

Подход к управлению тюрьмой с позиций прав человека

Пособие для тюремного персонала

Эндрю Койл

Международный центр тюремных исследований

Подход к управлению тюрьмой с позиций прав человека

Пособие для тюремного
персонала

Эндрю Койл

KING'S
College
LONDON

**International Centre
for Prison Studies**



**Foreign &
Commonwealth Office
London**

Эндрю Койл

Издание

**Международного центра
тюремных исследований (МЦТИ)**

8th Floor

75-79 York Road

London SE1 7AW

United Kingdom

Тел. +44 (0) 20 7401 2559

Факс +44 (0) 20 7401 2577

Вебсайт: www.prisonstudies.org

© Andrew Coyle 2002

Авторские права
защищены.

ISBN 0-9535221-5-6

Предисловие



Никогда ранее мы не наблюдали столь всеобщего согласия по вопросу о правах человека. Однако, в слишком большом числе стран риторика не соответствует реальности. Если мы хотим устранить это расхождение, то должны понять, что внедрение стандартов защиты прав человека не является лишь вопросом абстрактной теории. Это должно стать частью повседневной практической работы правительства.

Вплоть до прошлого лета я был министром Британского правительства, ответственным за тюрьмы, и я твердо уверен в том, что обращение общества с лицами, лишенными свободы, является лакмусовой бумажкой, проверяющей приверженность этого общества правам человека. В мире заключено большое количество международных договоров и написаны стандарты, относящиеся к руководству тюремными службами. Великобритания поддерживает всеобщее распространение этих соглашений.

Предлагаемое детальное Пособие ставит своей целью перевод широко распространенных согласованных стандартов тюремной реформы на язык практического руководства для тюремного персонала. Пособие написано Эндрю Койлом, руководителем Международного центра тюремных исследований, обладающим многолетним опытом руководства тюрьмами. Я уверен, что это пособие будет в равной степени хорошо принято министрами правительств, международными организациями и тюремным персоналом.

Если установленные в данном Пособии стандарты обращения с заключенными будут внедрены, то возрастет уровень доверия и уважения в пенитенциарной системе. Тем самым мы сделаем еще один важный шаг в направлении всеобщего соблюдения прав человека.



Джек Стро, член парламента, министр иностранных дел и по делам Содружества

Благодарности

Многие лица внесли свой вклад в создание данного Пособия.

Члены совещательной группы поименно названы во Введении.

Все партнеры МЦТИ, без устали работающие в разных странах мира над усовершенствованием управления тюрьмами, прямо или косвенно привнесли свой опыт и знания.

Особую помощь оказали **Эндрю Барклай** и **Артур де-Фришинг**.

Мэри Мёрфи работала над более ранними проектами этого Пособия.

Джеймс Хейнс придал рукописи удобочитаемую форму и затратил много времени на поиски примеров передового опыта.

Вивьен Стерн внесла основной вклад в окончательный текст и формат Пособия.

Вивьен Франсис, Антон Шелупанов, Фемке ван дер Мюллен и **Хелен Фэар** из МЦТИ оказывали неоценимую административную поддержку.

Искренняя благодарность всем перечисленным лицам.

И наконец, это Пособие не было бы опубликовано без щедрой финансовой поддержки британского **Министерства иностранных дел и по делам Содружества**.

Содержание

- 1 **Введение Стр. 3**
- 2 **Тюремный персонал и административное управление тюрьмами Стр. 13**
 - Общая часть
 - Ценности и связь
 - Тюрьмы в правительственной структуре
 - Набор персонала
 - Обучение персонала
 - Условия найма персонала на работу
- 3 **Заклученные – это люди Стр. 31**
 - Общая часть
 - Полный запрет на пытки и жестокое обращение
 - Процедуры приема заключенных в тюрьму
 - Условия содержания
 - Религия
- 4 **Заклученные и охрана здоровья Стр. 49**
 - Общая часть
 - Право на охрану здоровья
 - Здоровая окружающая обстановка
 - Индивидуальное лечение
 - Медицинский персонал
- 5 **Надежная, безопасная и дисциплинированная тюрьма Стр. 59**
 - Общая часть
 - Баланс между безопасностью и программами социальной реинтеграции
 - Баланс между безопасностью и контактами с внешним миром
 - Баланс между управлением и хорошо организованным сообществом
 - Случаи нарушения управления и порядка
 - Условия строгого режима содержания
 - Трудные и нарушающие порядок заключенные
- 6 **Дисциплинарные процедуры и наказания Стр. 75**
 - Общая часть
 - Беспристрастность дисциплинарных процедур
 - Наказание должно быть справедливыми и пропорциональным
 - Одиночное заключение
- 7 **Конструктивная деятельность и социальная реинтеграция Стр. 83**
 - Общая часть
 - Восприятие заключенного как индивида
 - Работа и обучение ремеслу
 - Образование и культурная работа
 - Подготовка к освобождению
- 8 **Контакт с внешним миром Стр. 95**
 - Общая часть
 - Свидания, письма, телефонные разговоры
 - Доступ к книгам, газетам, телевидению и радио
 - Заклученные – иностранцы

- 9 **Просьбы и жалобы Стр. 105**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
- 10 **Порядок проведения инспекций Стр. 111**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
Отчет инспекторов и реакция на отчет
- 11 **Досудебные заключенные и все лица, содержащиеся под стражей без приговора Стр. 117**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
Право на юридическое представительство
Управление досудебными заключенными
Другие лица, содержащиеся под стражей без приговора
- 12 **Несовершеннолетние и молодые преступники Стр. 125**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
- 13 **Женщины в тюрьмах Стр. 131**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
- 14 **Заклученные, приговоренные к пожизненному или длительному заключению Стр. 137**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
Престарелые заключенные
- 15 **Заклученные, приговоренные к смертной казни Стр. 143**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
- 16 **Понимание разнообразия Стр. 147**
Общая часть
Вот что говорят международные документы
Применение на практике
- 17 **Использование тюрьмы и альтернатив тюремному аключению Стр. 151**
Общая часть
Решения после вынесения приговора
Наказания, не связанные с лишением свободы
- Приложение Стр. 155**
Перечень соответствующих документов от правах человека

**Назначение
Пособия**

Данное пособие призвано оказать помощь любому, кто так или иначе связан с работой тюрьмы. В числе читателей скорее всего будут правительственные министры, в обязанности которых входит перед парламентом за состояние дел в тюрьмах, чиновники, работающие в Министерствах юстиции и иных министерствах, осуществляющих надзор за состоянием тюрем, а также сотрудники межправительственных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, Совет Европы, Организация американских государств, Африканский союз, Международный комитет Красного креста и Всемирная организация здравоохранения. Оно будет также представлять интерес для различных общественных организаций и групп, проводящих работу в тюрьмах. Там, где это возможно, данное Пособие должно быть доступно и для заключенных. Однако основной читательской аудиторией этого Пособия являются те, кто работает непосредственно с тюрьмами и с заключенными. Это национальные и региональные тюремные администрации. И прежде всего оно предназначено для тех, кто действительно работает в тюрьмах и ежедневно общается с заключенными.

**Набор четких
принципов**

Темы, охваченные в данном Пособии, говорят о сложности процесса управления тюрьмами и о широком диапазоне знаний и мастерства, которые необходимы людям, занимающимся управлением тюрьмами. Вопросы, рассмотренные в данном Пособии, свидетельствуют о том, что существует общий набор факторов, которые, будучи собраны воедино, образуют модель хорошего управления тюрьмой. Однако рассмотрение этих вопросов в вакууме не является достаточным. Важно также, чтобы они базировались на четком наборе принципов. Поскольку предполагается, что данное Пособие должно быть применимо к любой пенитенциарной системе мира, то существенно, чтобы набор принципов, используемых в качестве точки отсчета, также был применим в каждой стране. Они не должны базироваться на конкретной культуре или на стандартах, принятых в одной стране или в одном регионе. Данное Пособие удовлетворяет этим требованиям благодаря использованию в каждой главе соответствующих международных стандартов по правам человека, взятых за отправную точку.

**Междуна-
родные
стандарты**

Эти стандарты были согласованы международным сообществом, как правило, через ООН. Основные документы обеспечения прав человека, такие как Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, являются юридически обязательными для всех государств, которые их ратифицировали или к ним присоединились. В большинстве таких документов имеются ссылки на обращение с людьми, лишенными свободы.

В дополнение к этому существует целый ряд международных документов, которые относятся к заключенным и к условиям содержания их под стражей. Более детализированные нормы, которые описаны в этих принципах, минимальных правилах или установках, представляют собой ценное дополнение к более общим принципам, содержащимся в юридических договорах. В число таких документов входят: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1957 г.); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 г.); Основные принципы обращения с заключенными (1990 г.) и Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (1985 г.). Существует также целый ряд правовых документов, которые относятся конкретно к персоналу, работающему с людьми, лишенными свободы. В их число входят: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.), Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982 г.) и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия (1990 г.).

Региональные стандарты

Международные стандарты дополняются целым рядом региональных документов по правам человека. В Европе к их числу относятся: Европейская конвенция по защите прав и основных свобод человека (1953 г.); Европейская конвенция о запрещении пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания (1989 г.) и Европейские тюремные правила (1987 г.). Американская конвенция по правам человека вступила в силу в 1978 г., а Африканская хартия прав человека и народов – в 1986 г.

Региональные судебные органы являются полезными опорными точками отсчета для измерения той степени, в которой отдельные государства внедрились у себя международные стандарты. В Америке эту роль исполняет Межамериканский суд по правам человека, а в Европе аналогичную роль играет Европейский суд по правам человека.

Международное наблюдение

В странах, входящих в Совет Европы, надзор за соблюдением стандартов по правам человека в местах содержания под стражей осуществляет также Комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В 1997 г. Африканская комиссия по правам человека и народов назначила Специального докладчика по условиям содержания в тюрьмах. ООН склоняется в сторону принятия Факультативного протокола к Конвенции по предотвращению пыток. Этот протокол установит систему регулярных посещений международным советом экспертов мест содержания под стражей, которые будут дополнены регулярными посещениями национальных независимых инспектирующих групп.

Легитимность

Легитимность данного пособия по хорошему руководству тюрьмой следует из того факта, что в его основе лежат указанные международные стандарты по правам человека, признанные во всех странах мира.

Практический опыт

Тем, кто несет ответственность за тюрьмы недостаточно просто ознакомиться с этими стандартами и ссылаться на них. Чтобы внедрить эти стандарты в практику своей повседневной работы, они должны уметь их интерпретировать и применять в реальных рабочих ситуациях. Именно в этом и состоит назначение данного пособия. Его легитимность в этом вопросе следует из практического опыта тех, кто был вовлечен в его написание. Основной автор этой книги 24 года проработал директором тюрьмы. Значительную поддержку при написании пособия оказала международная группа консультантов, каждый из которых обладает обширным опытом работы в тюрьмах различных регионов мира. В их число входят:

- М. Риазуддин Ахмед, Заместитель генерального инспектора тюрем, Хайдарабад, Индия
- Ричард Куре, Генеральный директор, пенитенциарная система Китая
- Хулита Лемгрубер, бывший генеральный директор тюрем штата Рио-де-Жанейро, Бразилия
- Патрик МакМанус, бывший директор управления исправительных учреждений штата Канзас, Соединенные Штаты Америки
- Дмитрий Панкратов, Заместитель руководителя Академии права и управления при Министерстве юстиции, Российская Федерация.

В дополнение к этому сотрудники и партнеры Международного центра тюремных исследований воспользовались обширным опытом, который они накопили, работая бок о бок с коллегами из всех регионов мира над различными проектами, посвященными правам человека и управлению тюрьмами.

*Права человека
являются
неотъемлемой
частью хорошего
управления
тюрьмой*

Международный центр тюремных исследований осуществляет все свои проекты по практическому управлению тюрьмами в контексте прав человека. Этому есть две причины. Первая заключается в том, что это правильный подход. Во многих своих главах данное Пособие демонстрирует важность управления тюрьмами в рамках этического контекста, который призывает к уважению человеческого достоинства каждого, кто находится в тюремных стенах: заключенных, сотрудников и посетителей. Эти этические правила должны быть универсальными в применении, и международные документы по правам человека обеспечивают эту универсальность.

Существует также более прагматическое подтверждение правомерности такого подхода к управлению тюрьмами – он действительно работает. Этот подход не является примером либерального или мягкого принципа управления тюрьмой. Члены консультативной группы и иные лица, участвовавшие в написании данного Пособия, работали в некоторых наиболее проблематичных тюрьмах мира. Они убеждены в том, что такой стиль руководства является наиболее эффективным и безопасным способом руководства тюрьмой. Вновь и вновь сотрудники Центра убеждались в том, что низшее звено тюремного персонала, из различных стран и с различными культурами, положительно реагирует на такой подход. Он связывает международные стандарты с их повседневной работой таким способом, который немедленно вызывает одобрение.

Этот подход подчеркивает, что концепция прав человека является не просто еще одним предметом, который должен быть добавлен к учебному плану. Скорее она является неотъемлемой составной частью хорошего управления тюрьмой.

*Дополнительные
документы*

За последние годы появился целый ряд полезных документов, которые имеют отношение к некоторым проблемам, охваченным данным Пособием. К их числу относятся:

- Права человека и пенитенциарные учреждения: учебное пособие по правам человека для персонала пенитенциарных учреждений, пилотное издание Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека, Женева, 2000 г.
- Как заставить стандарты работать, издание Пенал реформ интернешнл, Лондон, 2001 г. (второе издание)
- Пособие по составлению отчетности о пытках, издание Эссекского университета, Великобритания, 2000 г.

Мы надеемся, что настоящее Пособие займет свое место в ряду этих и аналогичных им работ и окажется полезным инструментом в деле хорошего управления тюрьмами.

Хотя данная книга и пытается быть всеохватывающей в рамках поднятых в ней вопросов, тем не менее при обсуждении столь сложного предмета она практически не может быть исчерпывающей. По необходимости приходилось проводить отбор ключевых аспектов руководства тюрьмой. Мы отдаем себе отчет в том, что многие вопросы, с которыми приходится сталкиваться в тюремной обстановке, не нашли своего отражения в данном Пособии. МЦТИ с благодарностью примет отзывы читателей и рекомендации по поводу того, что именно может быть добавлено в последующие издания.

*Замечание
относительно
терминологии*

Тюрьмы

В разных странах используются различные термины для обозначения мест содержания под стражей, в которых находятся лица, ожидающие суда, уже осужденные или разделенные по принципу различной степени строгости режима содержания. Например, в США места, в которых содержатся лица, ожидающие суда низшей инстанции или те, кто уже был осужден к краткосрочному заключению, обычно обозначаются словом “тюрьма”; места содержания осужденных преступников обычно называют “исправительными учреждениями”. Во всей Российской Федерации имеется всего 15 тюрем, поскольку этот термин относится только к местам заключения самого строгого режима. Места содержания других осужденных обычно называют исправительными колониями.

Заклученные

Аналогичным образом различные термины используются и для обозначения находящихся под стражей лиц. Лица, ожидающие суда, считаются досудебными, подсудными или возвращенным под стражу, и часто – просто лицами, взятыми под стражу.

В данном пособии слово “тюрьма” используется для обозначения всех мест содержания под стражей, а слово “заклученный” – для описания всех лиц, содержащихся в таких местах. Контекст использования этих терминов будет ясен из самого содержания.

Общая часть

Важная государственная служба

В любом демократическом обществе работа в тюрьме является государственной службой. Тюремные, равно как школы и больницы, являются такими организациями, управление которыми должны осуществлять гражданские власти на благо общества. Тюремное руководство должно в той или иной мере отчитываться перед выборным парламентом, а общественность должна регулярно получать информацию о состоянии дел и обстановка в тюрьмах. Министры и руководители высшего звена должны недвусмысленно дать понять, что они высоко ценят работу, выполняемую сотрудниками тюрем, а широкой публике необходимо напоминать о том, что работа в тюрьме является важной государственной службой.

Этические основы управления тюрьмой

Тюремное руководство должно работать в определенных этических рамках. При отсутствии сильного этического контекста ситуация, при которой одной группе людей дана значительная власть над другой группой, легко может привести к злоупотреблению властью. Этический контекст – это не просто вопрос поведения отдельного сотрудника по отношению к заключенным. Дух этической основы тюремного заключения должен пронизывать процесс управления сверху до низу. Акцент тюремного руководства на исполнении правильных процедур, требования эффективности в работе, давление с целью достижения поставленных руководством целей – все это может привести к значительной степени жестокости, если предварительно не будут учтены этические требования. Концентрация внимания тюремного руководства на технических процессах и процедурах приведет к тому, что персонал забудет простой факт: тюрьма это не то же самое, что завод, производящий автомобили или стиральные машины. Управление тюрьмами в первую очередь представляет собой управление людьми – персоналом и заключенными. Это означает, что существуют вопросы, выходящие за пределы действенности и эффективности. При принятии решений о способах обращения с людьми существует одно фундаментальное соображение: первый вопрос, который всегда следует задать самому себе: “Является ли правильным то, что мы делаем?”

Ключевыми являются взаимоотношения персонала и заключенных

Когда люди думают о тюрьме, то чаще всего вспоминают ее чисто физические характеристики: стены, заборы, здание с закрытыми дверями и решетками на окнах. Реальность же заключается в том, что наиболее важным аспектом тюрьмы является человеческий фактор, поскольку тюрьмы прежде всего занимают людьми. Наиболее важные две группы в тюрьме – это заключенные и персонал, который наблюдает за ними. Ключом к хорошо управляемой тюрьме является взаимоотношение между этими двумя группами.

Жизненно важная роль хорошего лидера

Те, кто отвечают за тюрьмы и пенитенциарные системы, должны учитывать не только технические и административные соображения. Они обязаны также быть лидерами, способными вдохнуть энтузиазм в руководимый ими персонал, привить ему чувство значимости ежедневно выполняемых трудных задач. Это должны быть мужчины и женщины с ясным пониманием и решимостью поддерживать высочайшие стандарты при выполнении столь трудной работы, как управление тюрьмой.

Необходимость в хорошем персонале

Тюрьмы обычно не могут выбирать своих заключенных – они обязаны принимать тех, кого к ним направляют судебные или исправительные органы. Однако они могут выбирать свой персонал. Важно тщательно отбирать сотрудников, надлежащим образом их обучать, осуществлять за ними надзор и оказывать им поддержку. Работа в тюрьме является весьма требовательной. Она включает в себя работу с мужчинами и женщинами, которых лишили свободы, многие из которых скорее всего имеют психические расстройства, страдают алкоголизмом или наркоманией, характеризуются антиобщественным поведением, плохо образованы и происходят из маргинальных групп населения.

Некоторые из них могут представлять опасность для общества; другие могут быть опасны и агрессивны; третьи могут прилагать все усилия к побегу. Никто из них не хочет находиться в тюрьме. И каждый из них является индивидуальностью.

Роль персонала

Роль персонала заключается в следующем:

- обращаться с заключенными порядочным, гуманным и справедливым образом,
- обеспечивать безопасность всех заключенных,
- обеспечивать невозможность побега опасных преступников,
- обеспечивать хороший порядок и управление в тюрьме,
- обеспечивать заключенным возможность полезного использования проведенного ими в тюрьме времени, что позволит им найти свое место в обществе после освобождения.

Личная порядочность

Для выполнения такой работы на профессиональном уровне требуется большое мастерство и личная порядочность. Прежде всего это означает, что необходимо тщательно отбирать будущих сотрудников тюрьмы, убедившись в наличии у них подходящих личных качеств и образования. После этого они должны пройти необходимое обучение, непосредственно относящееся к будущей работе, с упором на человеческие и технические навыки. На протяжении своей карьеры сотрудники должны иметь возможность развивать и расширять эти навыки, знакомиться с последними теоретическими достижениями в области тюремного заключения.

Опасность изолированности

Тюремный персонал обычно работает в замкнутом и изолированном пространстве, что со временем может привести к ограниченности и к потере гибкости. Метод обучения и управления сотрудниками долж быть разработан таким образом, чтобы предотвратить эту изолированность. Персонал должен оставаться чувствительным к изменениям в гражданском обществе, из которого поступают заключенные и в которое они должны будут вернуться. Эта проблема особенно остра в изолированно расположенных тюрьмах, где персонал живет в помещениях, пристроенных к тюрьме.

Статус тюремного персонала

Вообще говоря, тюремный персонал считается стоящим ниже по статусу, чем иной персонал, работающий в области уголовного права, например, полиция. Это часто отражается на его зарплате, которая во многих странах чрезвычайно мала. В результате иногда оказывается трудно набрать для работы в тюрьме должным образом квалифицированных сотрудников. Для привлечения и удержания высококачественного персонала необходимо, чтобы зарплаты были установлены на надлежащем уровне, и чтобы прочие условия найма были такими же, как и при найме на другие сравнимые работы в государственном секторе.

Повышение информированности населения о тюрьмах

Во многих странах население мало что знает о тюрьмах, тюремном персонале и его работе. Общество в целом признает ценность работников здравоохранения и учителей, однако сотрудники тюрем не вызывают аналогичного уважения со стороны общества. Правительственные министры и тюремные администраторы старшего звена должны рассмотреть вопросы организации программы обучения населения и стимулировать интерес средств массовой информации к такому обучению, направленному на объяснение важной роли, которую играет персонал тюрем в обеспечении безопасности гражданского общества.

Ценности и связь

*Присущее
всем людям
чувство
собственного
достоинства*

В демократических странах закон поддерживают и защищает фундаментальные ценности общества. Наиболее важной из них является уважение врожденного чувства собственного достоинства всех людей, вне зависимости от их личного или социального статуса. Одним из самых больших испытаний этого уважения к человеческим качествам является способ обращения общества с теми, кто нарушил или был обвинен в нарушении уголовного законодательства. Это люди, которые сами продемонстрировали отсутствие уважения к достоинству и правам других людей. От имени всего общества тюремный персонал играет особую роль в деле сохранения достоинства этих людей, не взирая на любые преступления, которые они могли совершить. Этот принцип уважения ко всем людям, вне зависимости от того, какие проступки они могли совершить, был сформулирован знаменитым бывшим узником и бывшим президентом ЮАР Нельсоном Манделой:

“ Говорят, что в действительности никто не знает тот или иной народ, пока не побывает в тюрьме. О нации следует судить не по тому, как она обращается со своими самыми выдающимися гражданами, а по тому, как она обращается с находящимися на дне.¹

Именно этот принцип, более чем что-либо иное, является основанием для управления тюрьмой в этических рамках. Этот императив никогда не должен теряться из виду администраторами старшего звена, тюремным руководством и тюремным персоналом низшего звена. Без этического контекста управленческая эффективность в тюрьмах может встать на путь, который неизбежно ведет к варварству концентрационного лагеря или гулага.

*Четкое
послание*

Те, кто отвечает за управление тюрьмами, должны постоянно помнить об этом принципе. Его применение в рамках весьма трудных обстоятельств требует наличия убежденности. Тюремный персонал низшего звена сможет поддерживать такого рода убежденность только в том случае, если он будет получать от руководящего звена ясную и последовательную информацию о том, что этот принцип является обязательным. Сотрудники должны понимать, что они не просто охранники, единственная задача которых заключается в лишении заключенных свободы. И уж точно они не являются линчевателями, в задачу которых входит налагать большее наказание, чем уже предусмотренное судебными органами. Напротив, они должны совмещать роль охранников с ролью обучающего и реформирующего преступника персонала. Это требует большого личного таланта и профессионального мастерства.

*Личные
качества
сотрудников*

Рбота в тюрьме требует уникальной комбинации личных качеств и технического мастерства. Тюремный персонал должен обладать личными качествами, которые позволяют ему обращаться беспристрастно, гуманно и справедливо со всеми заключенными, в том числе с трудными и опасными. Из этого следует, что необходимо иметь четкий процесс набора и отбора кадров, позволяющий набирать на работу в заведение лишь тех лиц, которые обладают нужными качествами. Только при наличии такого персонала работу в тюрьме можно будет рассматривать в качестве профессии.

*Опасности,
связанные с
плохим
персоналом*

Во многих странах привлечь кого-либо к работе в тюрьме оказывается весьма трудным делом. В результате на такую работу соглашаются лишь те лица, которые не могут найти никакой иной. Иногда они приходят на работу в тюрьму в качестве альтернативы обязательной службе в армии, и уходят с нее при первой возможности. Поскольку такие сотрудники оказываются плохо обученными и получают низкую зарплату, то вполне предсказуемо, что у них отсутствует чувство профессиональной гордости за выполняемую работу, они легко поддаются соблазну быть вовлеченными в коррупционные сделки и у них отсутствует ощущение выполнения полезной государственной службы.

¹ Мандела Н. (1994), “Долгий путь к свободе”, Little Brown, Лондон

Логически последовательная стратегия

Постепенное внушение такому персоналу представлений и убежденности в том, что выполняемая им работа имеет большую ценность, является трудной задачей, стоящей перед руководителями пенитенциарной системы. Эта задача не может быть решена наскоком. Не решится она и сама собой, случайным образом. Поставленная цель может быть достигнута только в том случае, если разработана последовательная стратегия, базирующаяся на предпосылке о том, что ключевым элементом хорошей пенитенциарной системы является хороший персонал, который ценится государством.

Что говорят международные документы

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 10:

Со всеми лицами, лишенными свободы, следует обращаться гуманно и с уважением к чувству собственного достоинства человека.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 2:

При выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 46 (2):

Тюремная администрация должна неустанно прививать своим сотрудникам и общественности в целом убеждение в том, что она выполняет работу большого общественного значения. Для укрепления этого убеждения она должна использовать возможности общественной информации.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 48:

Все сотрудники мест заключения должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение.

Практическое осуществление

Четкая постановка цели

Для обеспечения правильного понимания этих ценностей персоналом и использования их в работе важно, чтобы тюремная администрация сделала ясное и четкое заявление о цели. Такое заявление должно базироваться на международных документах и стандартах, и должно быть четко доведено до всех работающих в тюрьмах. Примером может служить Документ о политике, выпущенный Пенитенциарной системой Уганды. В нем содержится четкое Заявление о назначении этой службы и определяются основные ценности, лежащие в основе данной работы. Среди этих ценностей есть и подтверждение основополагающей роли эффективной системы набора и обучения персонала.

РЕСПУБЛИКА УГАНДА ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СЛУЖБА УГАНДЫ

ДОКУМЕНТ О ПОЛИТИКЕ, ДЕЙСТВУЮЩИЙ С 2000 г. ЗАЯВЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ

Пенитенциарная служба Уганды, являющаяся составной частью интегрированной системы правосудия, вносит свой вклад в защиту всех членов общества путем предоставления разумного, безопасного, обеспечивающего невозможность бегства и гуманного тюремного заключения преступников в соответствии с общепринятыми стандартами, одновременно поощряя их и помогая им в реабилитации, исправлении и социальной реинтеграции в общество в качестве законопослушных граждан

ЦЕННОСТИ

1 Ключевой ценностью является справедливость

Пенитенциарная система представляет собой тот компонент системы уголовного судопроизводства, который оказывает наибольшее влияние на права, привилегии и свободы отдельных граждан. Поэтому все, кто принимает участие в работе исправительных учреждений, должны в каждом аспекте своей работы соблюдать основные права человека и должны руководствоваться верой в:

- справедливость и равенство всех перед лицом закона;
- достоинство и ценность каждой отдельной личности;
- честность и открытость управления.

2 Фундаментальным для любой эффективной и справедливой системы является твердое убеждение в том, что преступники сами отвечают за свое поведение, и что они обладают потенциалом для того, чтобы жить как законопослушные граждане.

3 С большинством правонарушителей можно эффективно справиться в рамках общественных структур с помощью исправительных программ, не требующих тюремного заключения; тюремное заключение должно использоваться в ограниченных размерах.

4 В интересах защиты населения решения относительно правонарушителей должны приниматься на основе данных об оценке риска и управления этим риском.

5 Эффективность исправления зависит от тесного сотрудничества с участниками уголовного судопроизводства и самим обществом, что позволит внести вклад в создание более справедливого, гуманного и безопасного общества.

6 Для эффективной исправительной системы существенным является тщательный подбор, надлежащее обучение и информирование персонала.

7 Общественность имеет право знать, что происходит в тюрьмах, и ей должна быть предоставлена возможность принимать участие в системе уголовного судопроизводства.

8 Эффективность исправительных мер зависит от того, в какой степени исправительная система способна реагировать на изменения и формировать будущее.

9 Лица, содержащиеся в предварительном заключении, предполагаются невиновными, и с ними следует обращаться как с невиновными. Их следует содержать отдельно от уже осужденных заключенных.

10 Насколько это возможно, мужчины и женщины должны содержаться в отдельных учреждениях; в тех учреждениях, которые принимают как мужчин, так и женщин, все отведенное для женщин пространство должно быть полностью отделено.

11 Тюремное заключение всегда должно рассматриваться лишь в качестве самого крайнего средства наказания за противозаконное поведение.

Важно также, чтобы и публика и средства массовой информации знали о системе ценностей, в рамках которой работает тюрьма. Если роль тюрьмы в гражданском обществе понимается правильно, то более вероятна положительная оценка обществом тех усилий, которые администрация тюрьмы прилагает для внедрения передовых методов работы. Для достижения такого понимания важно, чтобы тюремный персонал старшего звена установил хорошие отношения с местным населением и со средствами массовой информации. Неправильным является мнение, будто население должно слышать о тюрьмах только тогда, когда там происходит что-то чрезвычайное; на самом деле население следует информировать о повседневных реалиях жизни в тюрьме. Тюремная администрация должна поощрять регулярные встречи директоров тюрем с группами гражданского населения, в том числе и с общественными организациями, и там, где это возможно – приглашать их для посещения тюрем.

“ В Гане пенитенциарная служба организует неделю мероприятий, направленных на информированность населения о работе тюрем.

Тюрьмы в правительственной структуре

Не военная организация

Тюремное заключение представляет собой часть процесса уголовного судопроизводства. В демократических обществах людей отправляют в тюрьму независимые судьи, назначенные гражданскими властями. Пенитенциарная система также должна находиться под управлением гражданских, а не военных властей. Администрация тюрем не должна непосредственно подчиняться армейской или любой иной военной власти. Существует, однако, целый ряд стран, где главой тюремной администрации является действующий офицер вооруженных сил, который был откомандирован или временно назначен на эту должность. В таких случаях правительство должно четко дать понять, что данное лицо выступает в качестве главы тюремной администрации в своем гражданском качестве.

Не полиция

В плане разделения функций важно отметить необходимость четкого организационного разграничения между полицией и тюремной администрацией. Основная ответственность полиции заключается в расследовании преступления и аресте преступников. После того, как то или иное лицо было задержано или арестовано, оно должно как можно скорее предстать перед судебным органом и после этого должно оставаться под присмотром тюремной системы. Во многих странах тюремная администрация подчиняется Министерству юстиции. Это один из способов обеспечения разделения властей и акцентирования внимания на тесной связи, которая должна существовать между судебной властью и пенитенциарной системой.

“ Должно существовать четкое различие между ролью полиции и обвинения, ролью судебной и исправительной систем

Европейский кодекс политической этики, Рекомендации (2001)10,
Комитет министров Совета Европы.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 46(3):

(Для достижения вышеуказанных целей) сотрудников тюремной администрации следует назначать на полное рабочее время в качестве специализированных работников тюремного управления, пользующихся статусом государственных служащих и имеющих уверенность в сохранении их в должности при условии их хорошего поведения, эффективности их работы и физической способности выполнять возлагаемые на них задачи.

Применение на практике

Демократическое управление

В демократических странах администрация тюрем обычно представляет собой ветку государственной власти, которая, как правило, подчиняется правительственному министерству. В некоторых странах, таких как Бразилия, Индия и Германия, такого рода министерство или управление находится в рамках штата или регионального правительства. В большинстве стран пенитенциарная система организована в общегосударственном масштабе и подчиняется министерству центрального правительства. В некоторых странах, таких как США и Канада, используется комбинация обеих моделей. Все более часто в качестве такого ответственного государственного органа выступает Министерство юстиции, если таковое существует.

Отделение полиции от тюрем

Подчинение тюремной администрации Министерству юстиции подчеркивает тесную связь, которая существует между судебной процедурой и содержанием граждан под стражей. Это также разделяет работу полиции и работу пенитенциарной системы. Последнее важно, поскольку процесс расследования должен быть отделен от содержания в предварительном заключении, чтобы заключенные не подвергались мерам принуждения.

Еще одна причина поощрения такого изменения подчиненности тюремной администрации заключается в том, что во многих из этих стран полиция фактически является военным подразделением, организованным по военному принципу, в котором присваиваются воинские звания и которое, в случае необходимости, может выступать по приказу правительства в качестве вооруженной силы. Это не очень легко согласуется с требованием о том, что тюремный персонал должен иметь статус гражданских служащих.

“ За последние 15 лет в Африке администрация тюрем была передана из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции в следующих странах: Бенин, Кот-д-Ивуар, Камерун, Чад, Нигер, Того, Буркина-Фасо и Сенегал.

Совет Европы ожидает, что вновь присоединяющиеся к нему страны Восточной Европы передадут подчиненность своих тюремных администраций из Министерств внутренних дел в Министерства юстиции.

Последствия передачи подчиненности

Следует понимать, что передача подчиненности в пределах правительства может привести к серьезным последствиям для персонала в тех странах, где для военнослужащих предусмотрен особый порядок оплаты и иные условия найма, например доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию для них самих и членов их семей, бесплатный проезд на транспорте, субсидии на жилье и на отпуск. Эти вопросы рассматриваются далее в этой главе.

Связь с общественными организациями

Существует еще одна причина, по которой тюрьмами должны управлять именно гражданские власти. Буквально все заключенные рано или поздно вернутся в гражданское общество. Если они должны жить в рамках закона, то у них должно быть жилье, возможность устройства на работу и возможность пользоваться структурами социальной поддержки. Поэтому, очень важно, чтобы у тюремной администрации были тесные связи с другими организациями, предоставляющими такие общественные услуги, как социальное обеспечение и здравоохранение. Более вероятно, что такие связи возникнут в том случае, когда тюремная администрация сама является гражданской, а не военной организацией.

Дисциплинарная и иерархическая организация

В то же время следует понимать, что хотя персонал тюрьмы и должен иметь гражданский статус, сама по себе пенитенциарная система всегда будет оставаться дисциплинарной и иерархической организацией. Тюрьмы не являются примером демократии. Для правильного функционирования они нуждаются в четкой структуре подчинения. Это справедливо для большинства больших организаций. Это тем более справедливо в отношении тюрем, где всегда, даже в наилучшем образе управляемых тюрем, существует возможность возникновения волнений и беспорядков. Вполне возможно иметь систему, которая является гражданской по статусу и, тем не менее, дисциплинарной. В Главе 5 данного Пособия будет показано, что наличие в тюрьме хорошей организации и порядка отвечает интересам всех заинтересованных лиц – как персонала, так и заключенных. С большей вероятностью такое положение может быть достигнуто в дисциплинарном заведении.

Набор персонала

Обеспечение высоких стандартов

Важность набора надлежащего персонала

Высоким личным и профессиональным стандартам должен отвечать весь персонал тюрьмы, но в особенности это относится к тем сотрудникам, которые в том или ином качестве соприкасаются непосредственно с заключенными. К ним относится персонал первой линии – одетые в форму сотрудники или охранники, а также профессиональные сотрудники, такие как учителя и инструкторы. С особой тщательностью следует отбирать сотрудников, которые ежедневно вступают в контакты с заключенными. Поэтому очень важную роль играет этап набора персонала. У тюремной администрации должна быть четкая политика поощрения подачи заявлений о приеме на работу лицами, подходящими для работы в тюрьме. Если пенитенциарная служба уже установила свою шкалу ценностей и этический контекст, в котором должна протекать ее работа, то важно, чтобы соответствующая информация была четко и ясно изложена в процессе приема на работу. Любому желающему поступить на такую работу, должно быть четко объяснено, что ожидается от будущего сотрудника в плане поведения и отношения к заключенным. Равно как должно быть совершенно ясно, что любой человек с неприемлемыми личными стандартами, например, в части обращения с расовыми меньшинствами, с женщинами или с иностранцами, не должен предлагать свои услуги для работы в пенитенциарной системе.

Выбор подходящих кандидатов

Даже если эта политика уже используется и обеспечивает понимание характера работы в тюрьме, не все подающие заявление подходят для этой работы. Необходимо иметь четкий набор процедур, которые обеспечивают прием на работу только тех кандидатов, которые действительно соответствуют требованиям. В первую очередь такие процедуры должны позволять проверить честность и гуманность кандидатов, а также их вероятную реакцию на трудные ситуации, с которыми они могут столкнуться в процессе ежедневной работы. Эта часть процедуры наиболее важна, поскольку охватывает качества, существенно необходимые для работы в тюрьме. Только после того, как кандидаты продемонстрируют соответствие этим требованиям, следует переходить к проверке таких моментов, как образовательный уровень кандидатов, их физическое состояние, данные о предыдущей работе и способности к усвоению нового.

Отсутствие дискриминации

При выборе персонала не следует допускать какую-либо дискриминацию. Это означает, что женщинам должны быть предоставлены те же возможности работать в тюрьме, что и мужчинам, они должны получать ту же зарплату, проходить то же самое обучение и иметь равные возможности для продвижения по службе. Подавляющее большинство заключенных – это мужчины, и во многих странах работа в тюрьме традиционно рассматривалась как мужская вотчина. Нет никаких причин, по которым это положение должно сохраняться. В некоторых тюрьмах существенное количество заключенных относятся к небольшим расовым или этническим группам. В таких случаях тюремная администрация должна постараться набрать достаточное количество персонала аналогичного происхождения.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 46:

- (1) Органы тюремного управления должны заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников.
- (3) Для достижения вышеуказанных целей сотрудников тюремной администрации следует назначать на полное рабочее время в качестве специализированных работников тюремного управления, пользующихся статусом государственных служащих и имеющих уверенность в сохранении их в должности при условии их хорошего поведения, эффективности их работы и физической способности выполнять возлагаемые на них задачи. Их заработная плата должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Принимая во внимание исключительно трудные условия данной работы, этим людям следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 49:

- (1) По мере возможности, в состав сотрудников должно входить достаточное число таких специалистов, как психологи, психиатры, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.
- (2) Социальных работников, учителей и преподавателей ремесленных дисциплин следует назначать в качестве постоянных сотрудников, не пренебрегая, однако, и работой лиц, работающих неполный рабочий день, или на добровольной основе.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 18:

Правительства и правоохранительные органы осуществляют отбор всех должностных лиц по поддержанию правопорядка с помощью надлежащих процедур, которые обеспечивают наличие у отобранных кандидатов соответствующих моральных, психологических и физических качеств, требующихся для эффективного исполнения должностных обязанностей и получения непрерывной и тщательной профессиональной подготовки. Также необходимо проведение периодических проверок соответствия пригодности должностных лиц к выполнению возложенных на них обязанностей.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин, Статья 2:

Страны-участницы осуждают все формы дискриминации женщин и согласны без промедления и с использованием всех пригодных средств начать проводить политику ликвидации дискриминации женщин, и в связи с этим обязуются:

- (a) включить принцип равенства мужчин и женщин в свои национальные конституции и иные соответствующие законы, если он туда еще не включен, и обеспечить законодательным путем и иными соответствующими мерами практическую реализацию этого принципа;
- (b) принять соответствующее законодательство и иные меры, в том числе и необходимые санкции, если таковые понадобятся, запрещающие любую дискриминацию женщин;
- (c) установить в законодательном порядке защиту прав женщин на равном основании с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных государственных органов правосудия и иных государственных учреждений эффективную защиту женщин от любых актов дискриминации;
- (d) отказаться от участия в любом акте или практике дискриминации женщин и обеспечить работу органов государственной власти и институтов в соответствии с данным обязательством;
- (e) принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации женщин со стороны любого лица, организации или предприятия;
- (f) принять все необходимые меры, в том числе и законодательные, для изменения или отмены существующих законов, положений, обычаев и практики, которые направлены на дискриминацию женщин;
- (g) отменить все национальные нормы, снабженные правовой санкцией, которые содержат положения о дискриминации женщин.

Применение на практике

Активная политика набора кадров

Многие администрации тюрем испытывают большие трудности в наборе высококвалифицированного персонала. Этому могут способствовать различные причины. Может оказаться слишком низким уровень зарплаты. Другой причиной может служить низкий статус работника тюрьмы в глазах местного общества. Возможно, что причиной является конкуренция со стороны других органов поддержания правопорядка, таких как полиция. В чем бы ни заключалась причина, тюремная администрация должна проводить активную политику набора кадров, а не просто ждать, когда потенциальные сотрудники сами придут наниматься на работу. Это можно осуществить различными способами.

Программа информирования населения

Необходимость проведения активной политики набора кадров является еще одним аргументом в пользу уже упомянутой в этой главе программы информирования населения о происходящем за тюремными стенами. Это поможет развеять ложные представления и возбудить интерес у населения вообще и, в частности, у потенциальных сотрудников тюрьмы. Если члены гражданского общества ничего не знают о реалиях жизни в тюрьме, то вряд ли кто-то из них будет рассматривать даже саму возможность работы в пенитенциарной системе. Информирование населения можно осуществлять различными путями. Можно поощрять посещение тюрем представителями общественности, что позволит им своими глазами увидеть жизнь тюрьмы. Можно осуществлять регулярные

контакты со средствами массовой информации и поощрять публикацию достаточно разнообразной информации о тюрьмах, а не только критических статей в те моменты, когда в тюрьме происходят какие-то неприятные события.

Далее, тюремная администрация должна обратить внимание на конкретные организации, которые могут поставлять кадры для пенитенциарной системы. Это могут быть образовательные учреждения типа колледжей или университетов, либо какие-то группы населения. Им необходимо предоставить конкретную информацию о роли персонала тюрьмы, о том, какого типа люди могут захотеть работать в пенитенциарной системе, и объяснить, что такая работа является хорошей карьерой на государственной службе.

Штат специалистов

Особое внимание следует уделить набору в штат специалистов. Скорее всего это должны быть лица, которые уже обучены определенной профессии. В их число входят учителя, инструкторы и работники здравоохранения. В некоторых тюрьмах понадобятся также психиатры и психологи. Не следует думать, что лица, имеющие профессиональную подготовку, например учителя, автоматически оказываются пригодными для работы в тюремных условиях. Они также нуждаются в тщательном отборе, и у них должна быть полная ясность в отношении той роли, которую они должны играть в этой организации.

Женский тюремный персонал

Опыт ряда стран показал, что женщины могут исполнять обычные обязанности тюремного сотрудника столь же успешно, как и мужчины. Действительно, в ситуациях конфронтации присутствие женского персонала зачастую может разрядить потенциально взрывоопасную обстановку. Существует несколько ситуаций, таких как надзор за санитарными зонами или производство личного обыска, когда участвующий в этом деле тюремный сотрудник должен быть того же пола, что и заключенный. За исключением этих ситуаций женский персонал может исполнять все остальные обязанности.

Обучение персонала

Обоснование ценностей

После надлежащего отбора и набора персонала необходимо провести соответствующее обучение. Большинство новых сотрудников почти или вовсе не обладает опытом тюремной работы или знанием тюремной специфики. Первое требование заключается в том, чтобы все они твердо усвоили этический контекст, в рамках которого должно происходить управление тюрьмой: об этом уже говорилось ранее в данной главе. Необходимо совершенно четко объяснить, что технические навыки, которые будут преподаны персоналу, базируются на уважении человеческого достоинства всех, находящихся в тюрьме. Сюда относятся все заключенные, кем бы они ни были и вне зависимости от преступлений, за которые они были осуждены, весь персонал и все посетители. Персонал должен быть обучен основным навыкам, которые необходимы как при обращении с людьми, так и при выполнении пристойным и гуманным образом процедур, некоторые из которых могут быть весьма неудобными и трудными. Это не просто предмет теории, а критически важный первый шаг в направлении будущего обучения. Иногда даже в самых развитых пенитенциарных системах отсутствует понимание того, чему же именно должны быть обучены сотрудники. Это объясняется непониманием основных параметров, которые лежат в основе хорошей работы в тюрьме.

Техническое обучение

Следует провести надлежащее техническое обучение персонала. Сотрудники должны знать требования по обеспечению режимной безопасности. Это требует изучения технологии обеспечения безопасности: ключи, замки, оборудование наблюдения. Сотрудники должны научиться вести надлежащие записи и составлять отчеты. Но прежде всего они должны проникнуться важностью непосредственных контактов с заключенными. Режимная безопасность, базирующаяся на замке и ключе, должна быть дополнена своего рода безопасностью, проистекающей из знания персоналом своих заключенных и их вероятного поведения. Это вопросы динамической безопасности, которые обсуждаются в Главе 5 данного Пособия.

Предупреждение беспорядков

В отношении поддержания порядка новый персонал тюрьмы должен понять, что предотвращение беспорядков - это всегда лучше, чем борьба с уже возникшими беспорядками.. Беспорядками могут быть как отдельные инциденты с участием одного заключенного, так и массовые бесчинства и бунты. Беспорядки очень редко возникают совершенно неожиданно. Обычно имеется достаточно много тревожных сигналов о том, что назревает неприятность. Надлежащим образом обученный сотрудник обнаружит эти тревожные сигналы и примет меры к тому, чтобы такую неприятность отвести. Это мастерство, которому можно научить.

Непрерывное обучение

Надлежащее обучение персонала – это требование, которое должно соблюдаться с момента приема сотрудника на работу и вплоть до его выхода на пенсию. Должны существовать возможности для совершенствования персонала всех возрастов и на всех должностях. Это позволит персоналу быть в курсе новейших технологий. Это обеспечит обучение специфическим навыкам тех сотрудников, которые работают в специализированных областях, и даст возможностям сотрудникам старшего звена развить свои управленческие навыки.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 47:

- (1) Персонал должен быть достаточно образованным и развитым.
- (2) Перед поступлением на работу персонал нужно готовить к выполнению его общих и конкретных обязанностей, после чего от него следует требовать сдачи теоретических и практических экзаменов.
- (3) После поступления на работу и в ходе всей их дальнейшей деятельности эти сотрудники должны поддерживать и повышать свою квалификацию, проходя курсы подготовки без отрыва от работы, организуемые в подходящие промежутки времени.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 50:

- (1) На должность директоров следует назначать лиц, достаточно квалифицированных в силу их характера, административных способностей, подготовки и опыта.
- (2) Директор должен посвящать все свое время выполнению возложенных на него обязанностей, работая на полной рабочей ставке.
- (3) Он должен проживать либо на территории вверенного ему заведения, либо в непосредственной близости от него.
- (4) Когда на одного и того же директора возлагается управление двумя или несколькими заведениями, он обязан посещать каждое из них через достаточно короткие промежутки времени. Руководство каждым из этих заведений следует возлагать на проживающего на месте ответственного руководителя.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 51:

- (1) Директор, его заместитель и большинство сотрудников данного заведения должны знать язык, на котором говорит большинство заключенных, или же язык, понятный для большинства из них.
- (2) Там, где это необходимо, следует пользоваться услугами переводчика.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 52:

- (1) В заведениях, размеры которых оправдывают присутствие одного или нескольких работающих на полной ставке врачей, по крайней мере один из них должен проживать либо в самом заведении, либо в непосредственной близости от него.
- (2) Другие заведения должны посещаться врачом ежедневно, причем врач должен проживать на достаточно близком расстоянии, чтобы его можно было немедленно вызвать в критических случаях.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 53:

- (1) В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, в руках которого должны находиться ключи, открывающие доступ к данному отделению.
- (2) Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола.
- (3) Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор за ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или в отведенных для женщин отделениях других заведений.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 54 :

- (1) В своих отношениях с заключенными персонал заведений имеет право прибегать к применению силы только в случаях самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах. Действия сотрудников, применяющих силу, должны оставаться в пределах необходимого. Обо всех подобных инцидентах следует сообщать директору заведения.
- (2) Сотрудники тюрем должны иметь специальную физическую подготовку, которая позволяла бы им усмирять агрессивных заключенных.
- (3) Сотрудники, находящиеся при исполнении их функций в непосредственном контакте с заключенными, должны носить оружие только в исключительных случаях. Кроме того, право носить оружие должны иметь только сотрудники, получившие соответствующую подготовку.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 3:

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае строгой необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 4:

Сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 5:

Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющего собой пытку или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжение вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 6:

Должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 7:

Должностные лица по поддержанию правопорядка должны соблюдать закон и настоящий Кодекс. Они должны всемерно препятствовать и энергично противостоять любому их нарушению.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 4:

Должностные лица по поддержанию правопорядка при осуществлении своих функций, насколько это возможно, используют ненасильственные средства до вынужденного применения силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 9:

Должностные лица по поддержанию правопорядка не имеют права применять огнестрельное оружие против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность и сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега, и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае намеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 15:

Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют силу, за исключением случаев, когда это строго необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительном учреждении или когда создается угроза для личной безопасности.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 16:

Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют силу, за исключением случаев самообороны или защиты других от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, или когда это строго необходимо для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего опасность, о которой говорилось в Принципе 9.

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, Принцип 1:

Работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

Декларация о ликвидации всех форм дискриминации женщин, Статья 10:

1. Должны быть приняты все необходимые меры, чтобы обеспечить предоставление замужней или незамужней женщине равные с мужчинами права в экономической и социальной области, в частности:
 - (a) право, без дискриминации на основании семейного положения или по любому другому поводу, на получение профессионального образования, на работу, на свободный выбор профессии и места работы и на профессиональное и служебное продвижение;
 - (b) право на равное с мужчинами вознаграждение за труд и на равенство в отношении при выполнении работы равного значения;
 - (c) право на оплаченный отпуск, пенсионные привилегии и предоставление обеспечения в отношении безработицы, болезни, старости и иной невозможности продолжать работу;
 - (d) право на получение пособия на детей на равных с мужчинами условиях.
2. С целью предотвращения дискриминации женщин по причине замужества или материнства и обеспечения их эффективного права на работу необходимо принять меры, предотвращающие их увольнение в случае замужества или рождения ребенка и предоставляющие им оплаченный декретный отпуск с гарантией возвращения на прежнее место работы, а также обеспечивающие предоставление необходимых социальных услуг, в том числе средств ухода за ребенком.

Правила по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, Правило 82:

Администрация должна обеспечить тщательный отбор и найм сотрудников всех видов и уровней, поскольку надлежащее управление местом содержания под стражей зависит от их честности, человечности, способности и профессионального умения обращаться с подростками, равно как и от личной пригодности для такого рода работы.

Правила по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, Правило 85:

Персонал должен пройти такое обучение, которое позволит ему эффективно осуществлять свои обязанности, в частности, обучение в области детской психологии, детского благосостояния, международных стандартов и норм по правам человека и правам ребенка, в том числе и настоящих правил.

Минимальные стандартные правила, касающиеся осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 22:

1. Для обеспечения и поддержания необходимой профессиональной компетенции всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних, следует использовать профессиональную подготовку, обучение в процессе работы, курсы переподготовки и другие соответствующие методы обучения.
2. Персонал органов правосудия по делам несовершеннолетних должен подбираться с учетом различных категорий несовершеннолетних, которые вступают в контакт с системой правосудия по делам несовершеннолетних. Следует приложить усилия для обеспечения справедливого представительства женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних .

Практическое осуществление

Начальное обучение

В разных странах начальное обучение вновь пришедших на работу в тюрьму сотрудников отличается как по продолжительности курса обучения, так и по способам его организации. Иногда основы обучения сводятся к приобретению нужных навыков новичками, работающими бок о бок с уже опытными сотрудниками. Весьма опасна такая практика, когда новый сотрудник получает связку ключей и приступает к своим обязанностям, получив лишь рудиментарный инструктаж. В лучшем случае это означает, что новый персонал не будет понимать, в чем действительно заключается его работа, и будет обучаться навыкам у старого персонала, который не является примером наилучшей практики работ. В худшем случае новые сотрудники окажутся под давлением тюремных «авторитетов», которые смогут использовать их уязвимость и приобрести над ними определенную власть, что приведет к ослаблению режимной безопасности и нарушению порядка.

В некоторых странах новых сотрудников направляют на несколько недель в специальные школы или на курсы, где обучают основам предстоящей работы, после чего они приступают к выполнению своих обязанностей в тюрьме. Есть страны, где тюремный персонал низшего звена проходит обучение в течение длительного периода, иногда в течение двух лет, после чего он готов приступить к своим обязанностям в качестве уже квалифицированного тюремного персонала. По правилам пенитенциарных систем некоторых стран новые сотрудники проходят курс смешанного обучения, то есть изучают теорию в учебных классах и применяют ее на практике, являющейся частью учебного процесса. В Таиланде, например, новые сотрудники проводят три месяца в специальной школе, затем три месяца работают в тюрьме, а потом еще три месяца обучаются в школе.

Независимо от того, как организован процесс обучения, весь новый тюремный персонал должен четко усвоить основные принципы работы и иметь достаточную профессиональную подготовку для выполнения своих основных обязанностей прежде, чем он переступит порог тюрьмы. Новые сотрудники должны начинать работу на пару с опытными сотрудниками, которые, по мнению тюремного руководства, являют собой хороший пример для новичка и могут помочь ему обрести уверенность.

Обучение тюремного персонала руководящего звена

Тюремный персонал высшего звена требует гораздо более сложной организации обучения. Это справедливо и для тех, кто поступает на работу сразу на руководящие должности, и для тех, кто достиг этого уровня, продвигаясь по служебной лестнице. Нельзя согласиться с тем, что только наличие опыта делает человека способным занимать руководящие посты в тюремной системе. Даже те сотрудники, которые работали в тюрьме на должностях более низкого уровня, должны получить дополнительные навыки прежде, чем они смогут выполнять свои обязанности на более высокой должности. В некоторых странах, как например, в России, сотрудники направляются на работу непосредственно на должности руководителей, но для этого они должны иметь высшее образование, при этом курс обучения длится несколько лет. Директор тюрьмы и его (или ее) заместители определяют и создают в тюрьме соответствующие условия и атмосферу. Сотрудники на эти должности должны подбираться с особой тщательностью, с учетом их характера и после прохождения соответствующей комплексной программы обучения.

Обучение специалистов, в особенности медперсонала

Специалисты, работающие в тюрьмах, такие как учителя и инструкторы, нуждаются в дополнительном обучении, что позволит им выполнять свои обязанности на должном уровне. В особенности это важно для медицинского персонала. Врач, который пришел работать в тюрьму, должен понимать, что и здесь он должен применять на практике этические нормы своей профессии. Даже если его пациенты – заключенные, то все равно первой обязанностью врача является оказание медицинской помощи больному, вне зависимости от того, страдает ли заключенный от физического или психического недуга. Это необходимо объяснять каждому врачу, приходящему работать в тюрьму.

“ Служба здравоохранения исправительных заведений Нью-Саут Уэльс в Австралии является отдельной организацией, она не входит в пенитенциарную систему, но работает с ней в тесном сотрудничестве, предоставляя медицинское обслуживание всем заключенным в тюрьмах этой провинции. В 1999 г. эта Служба опубликовала Кодекс поведения и этических норм для своего персонала.

Обучение персонала, работающего с особыми категориями заключенных

Персонал, который работает с особыми категориями заключенных, должен пройти соответствующую подготовку, необходимую для такой работы. Особенно это касается тех сотрудников, которые работают с несовершеннолетними преступниками и молодыми заключенными. Существует мнение, что работа с таким контингентом менее важна или что она предъявляет меньше требований к персоналу, чем работа со взрослыми заключенными. На самом деле все обстоит иначе. Несовершеннолетние преступники менее сдержаны, они требуют к себе особого подхода, зачастую с ними гораздо труднее, чем со взрослыми. Кроме того, вполне вероятно, что они скорее согласятся использовать предоставляемую им тюрьмой возможность учиться и будут положительно реагировать на поощрения. Одна из основных задач персонала, работающего с молодыми заключенными, заключается в оказании им помощи на пути трансформации в зрелых законопослушных граждан. То же самое относится к тем тюремным служащим, которые работают с женщинами, с душевнобольными заключенными и с особо опасными преступниками.

Профессиональное обучение как процесс

Начальное обучение, которое проходит персонал, должно стать только первым этапом профессиональной подготовки. Тюрьмы – это заведения, где все происходит динамично и постоянно меняется под влиянием более полного понимания внутренней ситуации и внешних факторов. Персоналу должна быть предоставлена возможность регулярно повышать свою квалификацию и оттачивать свои навыки. Для этого необходимо проводить соответствующую работу с руководителями пенитенциарной системы, с представителями уголовного судопроизводства и социальных служб. Такая работа с тюремными кадрами должна продолжаться в течение всей их служебной карьеры.

Обучение применению силы

В большинстве тюрем заключенные обычно спокойно реагируют на законные приказы. Им ненавистна тюрьма, но они живут в реальном мире и поэтому подчиняются. Но иногда отдельные лица или небольшие группы заключенных могут прибегать к насилию и тогда справиться с ними можно только силой. Эта проблема подробно рассмотрена в Главе 6. Очень важно, чтобы весь тюремный персонал еще в самом начале своего обучения получил инструктаж по применению силы против заключенных.

Применение силы – процедуры

Первый принцип: силу можно использовать только тогда, когда без этого не обойтись. Это означает, что необходимо разработать и внедрить в практику процедуры, определяющие те обстоятельства, в которых можно применять силу, и вид применяемой силы. Решение о любом применении силы должно приниматься только самым страшным по чину сотрудником тюрьмы, находящимся в этот момент на дежурстве в тюремном заведении. Любое применение силы и его причины должны быть зарегистрированы.

Минимальное применение силы

Весь персонал должен иметь навыки применения минимально необходимых законных средств физического пресечения агрессивного поведения заключенных, которые, индивидуально или группой, насильственно нарушают тюремный порядок. Отдельные сотрудники должны иметь специальную подготовку по высшему разряду. Система подготовки тюремного персонала по контролю и усмирению в тюремной системе Великобритании может служить примером минимального использования силы.

Обучение применению огнестрельного оружия

В некоторых пенитенциарных системах сотрудники тюрьмы вооружены. Следует принять специальные меры, обеспечивающие соответствующую подготовку и четкое понимание персоналом тех обстоятельств, при которых можно применять огнестрельное оружие. Не рекомендуется, чтобы персонал, работающий непосредственно с заключенными, был вооружен. Соблюдение этого условия позволит гарантировать, что огнестрельное оружие не будет применено в спешке и что оно никогда не попадет в руки заключенных.

Огнестрельное оружие только как средство защиты жизни

Смертельное огнестрельное оружие применяется только для предотвращения смертельного исхода, то есть только тогда, когда есть непосредственная и реальная угроза чьей-то жизни. Например, не следует открывать огонь на поражение в случае побега заключенного. Использовать стрельбу на поражение разрешается только в том случае, когда такой побег грозит чьей-то жизни.

Условия найма персонала на работу

Необходимость хороших условий найма персонала

Если применять на практике принципы хорошего управления тюрьмой, что и рекомендуется в настоящем Пособии, то необходимо, чтобы персонал тюрьмы имел хорошую мотивацию, отличную подготовку и был привержен делу, хорошую мотивацию, отличную подготовку и был привержен своему делу. В данной главе довольно подробно рассказано, что это должно означать. Однако недостаточно принять на работу способных сотрудников, вселить в них дух профессионализма и обучить их работе в соответствии с высокими стандартами. Если их не устраивает оплата труда и условия найма на работу, то вряд ли они задержатся надолго на своем месте в тюремной системе. Вместо этого, используя полученные навыки и умения, они могут перейти на другую работу, где условия будут лучше. За последние годы это стало серьезной проблемой пенитенциарных систем в странах бывшего Советского Союза, где до сих пор сохраняется традиция хорошего обучения персонала, особенно руководителей высшего звена, однако их невозможно удержать в системе более нескольких лет, поскольку нет возможности высоко оплачивать их труд.

Уровень оплаты

В современном мире престиж профессии в значительной степени определяется уровнем зарплаты, которую получают сотрудники. Хороших специалистов вряд ли привлечет мало оплачиваемая работа. Работа в тюрьме – одна из наиболее сложных государственных служб. Это должно найти свое отражение в уровне оплаты труда специалистов, работающих в пенитенциарной системе на разных должностных уровнях. Существует несколько сравнимых по своей специфике групп, положение которых меняется от страны к стране. Иногда это другие службы правопорядка, такие как полиция. В других странах это могут быть государственные служащие – медицинские сестры или учителя. Но какой бы ни была такая группа, правительство страны должно понимать, что тюремный персонал заслуживает должное вознаграждение за свою трудную, а иногда и опасную работу. В некоторых странах признают, что есть еще один важный аспект этой проблемы – если оплата труда персонала не находится на достаточно высоком уровне, то такое положение может привести к явной или скрытой коррупции.

Прочие условия найма на работу

Во многих странах тюрьмы расположены далеко от больших городов. Это отражается не только на жизни сотрудников тюрьмы, но и на жизни их семей. Дети отрезаны от школ, медицинские учреждения расположены далеко, велико расстояние до торговых центров и центров общественной и культурной жизни. Кроме того, сотрудников часто переводят из одной тюрьмы в другую, при этом семье приходится менять место жительства. В таких обстоятельствах прочие условия найма на работу имеют такое же большое значение, как и уровень оплаты труда.

В некоторых случаях сотрудникам предоставляется бесплатное жилье или выдается пособие на оплату его аренды. Это объясняется тем, что тюрьма находится в отдаленном районе и приходится оплачивать жилье по месту ее нахождения; иногда практика предоставления бесплатного жилья распространяется на всех государственных служащих. По этим же соображениям сотрудники тюрем и члены их семей пользуются бесплатно услугами тюремного медицинского центра. Ранее уже упоминалось о требовании, которое выдвигает Совет Европы в отношении стран, вступающих в ЕС, – управление пенитенциарной системой должно быть передано из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции. Это положительное явление, поскольку деятельность тюремной системы становится более прозрачной. Однако следует

учитывать и другие последствия такого перехода из одного ведомства в другое – сотрудники Министерства внутренних дел, в том числе тюремный персонал и его семьи, пользовались услугами медицинских и учебных заведений бесплатно, имели бесплатное жилье, бесплатный (или субсидированный) проезд на транспорте и денежные дотации к отпуску. Во многих случаях такие условия в какой-то степени компенсировали низкую заработную плату. При переходе в ведомство Министерства юстиции большая часть из этих привилегий утрачивается и сотрудники начинают испытывать трудности в обеспечении соответствующего качества жизни своих семей. Проблема решается, если сотрудники тюремной системы получают нормальную зарплату и уже не должны зависеть от “оплаты натурой”. В некоторых странах, где не хватает государственных средств на покрытие всех расходов, сделать это достаточно сложно.

*Предпочтительно
проживать
среди местного
населения*

Для сотрудников и их семей гораздо лучше жить в населенных пунктах, вместе с другим свободным населением, чем при тюрьмах, где живут только сотрудники местного тюремного заведения. Жизнь в обществе свободных людей, не связанных со службой в тюремной системе, позволит им развивать свои интересы, общаться с разными слоями общества. Кроме того, это позволит их детям и супругам вести нормальную жизнь за пределами тюремного гетто. Если тюремный персонал будет вести интересную нормальную жизнь, то можно полагать, что он будет более привержен своей работе.

*Равноправное
отношение*

В Главе 16 данной работы рассматривается проблема дискриминации заключенных, принадлежащих к каким-либо меньшинствам. Такая дискриминация недопустима. Как уже отмечалось в этой главе, те же самые принципы относятся и к персоналу. Сотрудники – женщины должны получать равные зарплаты со своими коллегами-мужчинами, то же самое относится и к другим условиям работы. Женщины должны иметь равные с мужчинами возможности продвижения по службе и занятия должностей, для которых требуются специальные знания и навыки. Те же самые принципы распространяются и на сотрудников, представляющих какие-либо меньшинства (расовые, религиозные, культурные или сексуальные).

Перевод

В некоторых пенитенциарных системах персонал должен принимать как должное перевод на работу в другую тюрьму. При таком переводе необходимо учитывать потребности не только самого сотрудника, но и его семьи. Например, дети этого сотрудника находятся на таком этапе обучения, когда перевод в другую школу может иметь неблагоприятные последствия для всего процесса получения образования в будущем. Такие факторы следует принимать во внимание. За исключением редких экстремальных ситуаций, следует всегда обговорить возможный перевод с самим сотрудником, и если такое возможно – получить его согласие. Перевод на другое место работы нельзя использовать в качестве дисциплинарной меры наказания сотрудника.

*Представители
коллектива
сотрудников*

Основная часть пенитенциарных систем – это дисциплинарные организации. Это вовсе не означает, что отношение к сотрудникам может быть придирчивым или неуважительным к их должностям. Во многих странах они имеют право вступать в профессиональные союзы, которые от имени сотрудников оговаривают с руководящими органами уровень оплаты труда и другие условия работы. Именно такая система организации труда рекомендуется авторами настоящего Пособия. Если официального профсоюза не существует, то по крайней мере должен быть налажен признаваемый руководством переговорный процесс. Членов профсоюза или других представителей тюремного персонала ни в коем случае нельзя наказывать за работу по представительству интересов своих коллег по работе.

Общая часть

Человеческое достоинство

Заклученные имеют право на защиту своих прав

Лица, находящиеся под арестом или в заключении, не перестают оставаться людьми, вне зависимости от того, насколько серьезно преступление, в котором они обвиняются или из-за которого содержатся в заключении. Суд или другое судебное учреждение, рассматривавшее дело, принимает решение о лишении этого лица свободы, но отнюдь не отбирает у него право оставаться человеком.

Заклученный как личность

Тюремный персонал никогда не должен забывать, что заключенные – это люди. Тюремные сотрудники должны бороться с соблазном относиться к заключенным не как к людям, а как к существам под определенными номерами. Кроме того, тюремный персонал не имеет никаких прав налагать дополнительные наказания на заключенных, обращаясь с ними как с людьми низшей расы, которые потеряли свое право на уважение в силу своего проступка или обвинения в таковом. Плохое отношение к заключенным не имеет никакого оправдания, оно всегда незаконно. При этом такое поведение отдельных тюремных служащих только наносит вред их собственной репутации. Руководство тюрьмами и рядовой персонал обязаны соблюдать этические нормы, которые уже рассматривались в Главе 2 настоящего Пособия. В данной главе автор обращает внимание на практические последствия применения этих норм.

Полный запрет на применение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

Лица, находящиеся под арестом или отбывающие наказание в тюремных заведениях, сохраняют все права человека, за исключением тех, которые они теряют в связи с потерей свободы. Тюремное руководство и персонал всегда должны четко понимать вытекающие из этого принципа последствия. Например, существует полный запрет на применение пыток и преднамеренно жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с заключенными. Следует также помнить, что этот запрет относится не только к физическому или умственному насилию. Он подразумевает также всю совокупность условий, в которых содержатся заключенные.

“ Европейский суд по правам человека постановил, что условия, в которых содержался заключенный в российской тюрьме в течение четырех лет и десяти месяцев, противоречат Статье 3 Европейской конвенции по правам человека. Статья 3 запрещает бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с заключенными. Это дело было передано на рассмотрение Европейского суда Валерием Калашниковым, который находился в заключении в Центральной тюрьме города Магадана в период с 1995 по 2000 гг.

Суд установил, что господин Калашников содержался под стражей в Магаданской тюрьме, где в камере на каждого заключенного приходилось от 0,9 до 1,9 квадратных метра. Такая чрезвычайно высокая перенаселенность означала, что заключенным приходилось спать поочередно. Свет в камере горел круглосуточно, а находящиеся в камере заключенные непрерывно шумели. Спать в таких условиях было просто невозможно. Кроме того, суд отметил отсутствие в камере вентиляции, что усугублялось курением в течение всего времени суток; наличие насекомых и постоянную грязь по всей камере и особенно вблизи параша, отсутствие возможности уединиться. В результате содержания в таких условиях господин Калашников заразился кожными и грибковыми заболеваниями. Особую озабоченность суд высказал по поводу того факта, что иногда в той же камере, где содержался г-н Калашников, находились заключенные, страдающие сифилисом и туберкулезом.

В своем решении, вынесенном в 2002 г., суд отметил, что условия содержания заключенных в Магаданской тюрьме существенно улучшились, и согласился с тем, что Российские власти не имели намерения унижать или оскорблять достоинство г-на Калашникова.

“ Европейский суд по правам человека установил, что условия, в которых не менее двух месяцев содержался заключенный одной из тюрем Греции, не соответствовали Статье 3 Европейской конвенции по правам человека, которая запрещает бесчеловечное или унижающее достоинство отношение к заключенным. Это дело было передано на рассмотрение Европейского суда Дональдом Пирсом, который содержался до суда в тюрьме Коридаллос (Греция). Дональд Пирс был арестован в 1994 г.

Суд обратил особое внимание на тот факт, что г-ну Пирсу приходилось проводить большую часть суток практически “прикованным” к своей кровати в камере, где не было ни окон, ни вентиляции, при этом временами в камере становилось невыносимо жарко. Кроме того, ему приходилось отправлять естественные потребности в присутствии другого заключенного, и самому быть свидетелем того, как парашей пользовался его сокамерник. Суд постановил, что такие условия унижали достоинство г-на Пирса, заставляли его страдать и испытывать комплекс неполноценности, и тем самым могли сломить его физическое и моральное сопротивление.

В вынесенном судом решении отмечалась недоказанность преднамеренного стремления властей унижить или оскорбить г-на Пирса, однако суд постановил, что поскольку власти не предприняли никаких шагов, чтобы улучшить объективно неприемлемые условия содержания, то само по себе это означает отсутствие уважения к г-ну Пирсу.

Каких прав лишается заключенный?

Следует очень осторожно подходить к вопросу о том, каких прав лишается человек вследствие лишения свободы.

- Право на свободу передвижений (Всеобщая декларация прав человека, Статья 13) естественно ограничено самим характером заключения, равно как и свобода общения (ВДПЧ, Статья 20). Но заключенные не полностью лишены даже этих прав, поскольку они редко содержатся в полной изоляции, а если их помещают в такие условия, то на это должны быть очень веские конкретные причины.
- Права на общение с семьей (ВДПЧ, Статья 12) заключенный не лишается, однако пользование этим правом вполне может быть ограничено. Например, отец не имеет неограниченной возможности общаться со своими детьми, равно как и они лишены возможности постоянно общаться со своим отцом, находящимся в заключении. Возможность создавать семью и поддерживать семейные отношения (ВДПЧ, Статья 16) – это еще одно право, которое по-разному ограничено в различных юрисдикциях. В некоторых странах заключенным не разрешается вступать в интимные отношения с супругами или сожителями, пока они находятся в заключении; в других странах такие отношения допускаются при очень ограниченных условиях; в некоторых странах разрешается иметь совершенно нормальные половые отношения, но только в течение конкретного периода времени. Эти вопросы рассматриваются в Главе 8 данного Пособия.
- Особого внимания заслуживают права матери и ребенка на нормальную семейную жизнь. Некоторые важные аспекты этой проблемы рассматриваются в Главах 12 и 13 данного Пособия.
- Право каждого гражданина принимать участие в управлении страной непосредственно или через своего представителя (ВДПЧ, Статья 21) также может быть ограничено вследствие тюремного заключения. Статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит, что это право осуществляется путем голосования на выборах. В некоторых странах досудебные заключенные имеют право голоса. В других странах голосуют все заключенные, а в некоторых странах никто из находящихся в местах заключения не имеет права принимать участия в выборах, запрет на голосование может распространяться даже на тех, кто уже отсидел свой срок и покинул тюремные стены.

**Общая
гуманность в
отношениях
между
заключенными
и тюремным
персоналом**

Мужчины, женщины и дети, находящиеся в тюрьме, остаются людьми. Этот принцип преобладает над их тюремным статусом. В равной степени людьми являются и все те, кто работают в тюремных заведениях. Сохранение гуманных и достойных взаимоотношений в условиях тюрьмы зависит от того, в какой степени эти две группы признают, что обе они являются homo sapiens. В тех заведениях, где об этом забывают, появляется реальная опасность нарушения прав человека

Вот что говорят международные документы

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 10:

Ко всем лицам, лишенным свободы, следует относиться гуманно и с уважением их человеческого достоинства.

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 1:

Ко всем лицам, лишенным свободы, следует относиться гуманно, уважая присущее человеку достоинство и ценность человеческой личности.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 1:

Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Африканская хартия прав человека и народов, Статья 5:

Каждый человек имеет права на уважение достоинства, присущего каждому человеку, и на признание его правового статуса.

Американская конвенция о правах человека, Статья 5 (2):

Со всеми лишенными свободы лицами следует обращаться, уважая чувство достоинства, присущее человеку.

Практическое осуществление

**Соблюдение
прав
человека
способствует
повышению
эффективности
работы**

Основная задача данного Пособия – помочь тюремному персоналу выработать правильный подход к заключенным. Если персонал не проявляет должного уважения к заключенным, не видит в них живых людей с присущим каждому человеку чувством собственного достоинства, то нечего и говорить о соблюдении прав человека. Поведение персонала, уважительное и достойное отношение к заключенным должно находиться в основе всей деятельности тюремного заведения. И это не только вопрос соблюдения принципов защиты прав человека. В контексте работы тюрьмы это означает наиболее эффективный и производительный способ управления тюрьмой. Кроме того, нарушение этих прав, неспособность выполнить соответствующие обязательства может иметь и юридические последствия для тюремной администрации.

“ 27 ноября 1994 г. Кристофер Эдвардс, которому врачи в 1994 г. поставили диагноз “шизофрения”, был арестован за приставание к молодым женщинам на улице. До суда он был помещен в тюрьму Челмсфорд в Англии. На следующий день он был помещен в камеру, где уже находился другой молодой заключенный, за которым числились неоднократные приступы агрессии и нападения на других. В полдень 29 ноября тюремные служащие обнаружили Кристофера Эдвардса в камере мертвым. Он был забит до смерти своим сокамерником, который вскоре после этого был осужден за непредумышленное убийство по причине ослабленного понимания чувства ответственности.

Родители Кристофера Эдвардса подали жалобу в Европейский суд по правам человека. В 2002 г. суд принял решение, что в деле о смерти Кристофера Эдвардса была нарушена Статья 2 (Право на жизнь). Дело усугублялось тем, что не было произведено адекватное расследование обстоятельств смерти Кристофера Эдвардса (Статья 2), кроме того, была нарушена и Статья 13 (право на средство эффективной защиты), поскольку его родителям было отказано в доступе к соответствующим средствам для получения определения по обвинению властей в халатном отношении к защите права их сына на жизнь.

Минимальные стандартные правила

В практическом аспекте взаимоотношения персонала и заключенных подробно изложены в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (МСП), которые были приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 1957 г. и на которые неоднократно ссылается автор данного Пособия. МСП определяют основные аспекты ежедневной жизни тюрьмы. МСП четко определяют некоторые фиксированные нормы отношения к заключенным, отражающие правовые обязанности, хотя признают, что в разных странах мира существуют совершенно различные правовые, социальные, экономические и географические условия. Минимальны стандартные правила были разработаны, “чтобы стимулировать постоянное стремление к преодолению практических трудностей” и способствовать проявлению инициативы, при условии, что эта инициатива не нарушает принципов, на которых базируются Правила (МСП, Предварительное наблюдения 2 и 3).

Полный запрет на пытки и жестокое обращение

Никакие обстоятельства не могут служить оправданием пыток

Международные документы по правам человека не оставляют каких-либо сомнений или неопределенности в отношении пыток или жестокого обращения. В них четко указано, что никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием применения пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Пытки определяются как умышленные действия, заставляющие человека страдать от сильной боли, физической или психической, в отличие от той боли и страданий, которые человек уже испытывает в силу своего заключения в тюремных стенах.

Запрещается добиваться признания вины пытками

Запрет на пытки приобретает особое значение в отношении мест содержания досудебных заключенных во время проведения следствия, поскольку именно там может возникнуть желание использовать давление для получения информации, важной при принятии решения по уголовному делу. Самым очевидным тому примером может быть случай, когда человек признается в преступлении в результате жестокого обращения на этапе расследования. Это является сильным аргументом в пользу административного отделения следственных органов от органов содержания преступников под стражей после суда.

Жестокое обращение с заключенными никогда не следует считать нормальным

Закрытый и изолированный характер тюремных заведений предоставляет возможность для безнаказанного насилия, совершаемого иногда в организованном порядке, а иногда просто отдельными сотрудниками тюрьмы. Существует опасность, что в тех странах или пенитенциарных системах, где карательная функция тюремных заведений имеет приоритет, действия, которые квалифицируются как пытки или жестокое обращение, например, повседневное незаконное применение силы в отношении заключенных и их избиение, начинают восприниматься персоналом как “нормальное” поведение.

Что говорят международные документы

Всеобщая декларация прав человека, Статья 5:

Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Статья 1.1:

... “пытка” означает любое действие, которым какому-либо лицу намеренно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо; или в каких-либо других дискриминационных целях, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль и страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Статья 2:

- 1 Каждая страна, подписавшая Конвенцию, должна принимать эффективные законодательные, административные и судебные или другие меры, чтобы предотвратить пытки на любой территории, находящейся в ее юрисдикции.
- 2 Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны, или угроза войны, внутренние политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.
- 3 Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Статья 10:

Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Статья 3:

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 34:

Если смерть или исчезновение заключенного или находящегося в заключении лица происходит во время его задержания или заключения, то судебный или иной орган проводит расследование либо по своей собственной инициативе, либо по просьбе члена семьи такого лица или любого лица, располагающего сведениями по данному делу.

Практическое осуществление

Тюремный персонал должен знать о запрещении пыток

Все государственные органы, отвечающие за управление тюрьмами, обязаны обеспечить ознакомление персонала и других официальных лиц, посещающих тюрьмы, с запретом на пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

Опасные моменты неправильного обращения

Государственные органы должны обеспечить, чтобы ни одно из оперативных правил работы тюрьмы не было истолковано персоналом как разрешение применять жестокость в отношении заключенного. В особенности это относится к правилам обращения с трудными или не желающими подчиняться тюремным правилам заключенными и с теми закоренелыми преступниками, которые содержатся в специальных изоляторах. Имеются некоторые ключевые моменты, которые задают тон обращению с заключенными. Первый такой момент возникает, когда заключенный попадает в тюрьму. Обращение с ним или с ней в этот момент является для заключенного и для всех остальных важным индикатором того, что ожидает их в будущем. Попадая первый раз в тюрьму, одни будут испытывать страх или чувствовать себя подавленным, другие, наоборот, будут настроены воинственно, либо будут находиться под влиянием наркотиков или алкоголя. Важно, чтобы персонал, принимая нового заключенного, относился к нему достойно и уважительно. Специальные, не менее важные правила должны определять обращение с буйными заключенными, нарушающими тюремные правила, и с теми заключенными, которые в целом являются трудно управляемыми. Обращение с такими личностями должно быть твердым и решительным, при этом в нем не должно быть и намека на жестокость или бесчеловечность.

Сексуальные надругательства

Известно, что заключенные не защищены от сексуальных надругательств; они могут быть навязаны силой или в качестве бартера за определенные привилегии. В некоторых случаях лицом, совершающим сексуальные злоупотребления, может оказаться сотрудник тюрьмы или, что более типично, другой заключенный. Зачастую сексуальные злоупотребления заключенных прикрываются тюремным персоналом и используются как одна из форм наказания или контроля за их поведением. Во многих странах происходящие в тюрьмах случаи изнасилования вызывают озабоченность властей и широкой общественности. В дополнение к физическому и моральному ущербу, такое поведение увеличивает опасность распространения ВИЧ/СПИДа и других заболеваний. Тюремное руководство несет ответственность за обеспечение безопасности заключенных, особенно женщин, от угрозы сексуальных злоупотреблений.

“ Верховный суд США постановил, что “насильственное нападение в тюрьме никоим образом не является частью наказания, которое несут преступники за совершенные ими преступления против общества”. Результатом этого постановления явился рассматриваемый в настоящее время Сенатом законопроект (Закон о предотвращении случаев изнасилования в тюрьмах, 2002 г.), который, кроме намерения предотвратить изнасилования в тюрьмах и наказать за совершение этих преступлений, ставит своей целью необходимость выявления тюремных заведений, где высока повторяемость случаев изнасилования.

Регулирование применения силы

Персоналу тюрем следует разъяснить, что ни при каких обстоятельствах поведение заключенного не следует использовать в качестве оправдания применения пыток или других видов жестокого обращения. Если возникает необходимость применить силу, то делать это следует в соответствии с установленными процедурами и только в той степени, которая необходима для пресечения злостного поведения заключенного. Должны быть разработаны специальные согласованные правила применения физической силы, с уточнением конкретных средств усмирения, разрешенных к применению, таких как наручники, ограничивающие свободу движений пояса и цепи, а также правила применения полицейских дубинок различного типа. У тюремного персонала не должно быть свободного доступа к наручникам, поясам и смирительным рубашкам. Эти средства должны храниться в определенном центральном помещении тюрьмы и любое их применение должно быть разрешено старшим по званию. Необходимо вести полный учет всех случаев использования этих средств с указанием обстоятельств, приведших к их применению.

Использование дубинок

Во многих странах отдельным сотрудникам выдают полицейские дубинки для индивидуального пользования. Необходимо иметь четкие инструкции, в которых указаны обстоятельства возможного их применения. Дубинки могут быть использованы только для самозащиты персонала, а не для наказания заключенных. При выполнении своих ежедневных обязанностей персонал не должен носить дубинки в руках. Эти и связанные с ними вопросы подробно рассмотрены в Главе 5 данного Пособия, которая посвящена обеспечению режимной безопасности и должного порядка.

Минимальное использование силовых методов

Существуют разнообразные методы контролирования склонных к насилию заключенных, предусматривающие минимальное применение силы и снижающие вероятность серьезных травм персонала и заключенных. Персонал должен быть обучен этим методам и регулярно проводить соответствующие тренировки. В случае возникновения насилия или при необходимости “обуздать” разбушевавшегося заключенного старший по званию сотрудник тюрьмы должен как можно быстрее прибыть к месту происшествия и оставаться на месте до тех пор, пока не будет “погашен” очаг насилия.

Жалобы на применение пыток и другие виды жестокого обращения

Необходимо разработать доступный свод правил, в соответствии с которыми заключенные могут, не боясь последствий, подавать жалобы в какой-либо независимый орган в случае применения пыток или любого другого вида жестокого или унижающего их достоинство обращения. В Главе 9 данного Пособия рассматриваются права заключенного, связанные с подачей жалоб.

Доступ независимых наблюдателей

Должна быть разработана система регулярного доступа в тюрьму судьи или иных независимых лиц, что обеспечит невозможность применения пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Необходимость независимой инспекции рассматривается в Главе 10 данного Пособия.

Процедуры приема заключенных в тюрьму

При поступлении в тюрьму заключенный наиболее уязвим

Задержанные или осужденные особенно уязвимы, когда они поступают в места содержания под арестом или заключения. Международное право признает, что именно в это время должен работать специальный механизм защиты их права на жизнь и защиты от применения пыток и жестокого обращения. Существует целый ряд международных документов, излагающих обязанности тюремного персонала и права заключенных при первом поступлении в места содержания под арестом, которые направлены на предотвращение применения пыток и жестокого обращения, исчезновения, незаконного истребления и самоубийства.

Процедуры приема, уважающие достоинство заключенного

В разных странах мира выработана хорошая практика приема заключенных, при которой тюремный персонал не только соблюдает все законные требования, но и принимает во внимание достоинство заключенного. На примере такого опыта можно разработать ряд рекомендаций для всеобщего применения, которые могут быть приспособлены к местным традициям и культуре поведения, а также к местным экономическим и социальным условиям.

Этими правами обладают все заключенные

Этими правами обладают все заключенные, вне зависимости от того, находятся ли они на стадии пробации или по их делу ведется следствие, ожидают ли они решения суда или уже осуждены. Важные дополнительные соображения относятся к специфическим группам заключенных, таким как досудебные заключенные, несовершеннолетние преступники и молодые заключенные, а также женщины. Особые потребности таких заключенных рассматриваются в Главах 11 – 16 данного Пособия.

Что говорят международные документы

Венская конвенция о консульских сношениях, Статья 36:

- 1 С целью оказания помощи исполнению консульских функций, связанных с гражданами аккредитующего государства:
 - (a) Консульские работники должны иметь возможность беспрепятственной связи с гражданами аккредитующего государства и иметь к ним доступ. Граждане аккредитующего государства должны обладать той же свободой в отношении связи и доступа к консульским работникам аккредитующего государства;
 - (b) Если поступит соответствующий запрос, то компетентные органы принимающего государства должны без задержки проинформировать консульский отдел аккредитующего государства, если в пределах его консульского округа гражданин этого государства арестован, или заключен в тюрьму, или находится под стражей в ожидании суда, либо задержан по любой иной причине. Все сообщения, переданные консульскому отделу таким лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, в ожидании суда или задержанным по иной причине, должно быть без задержки передано указанным выше компетентным органам. Эти органы должны без промедления проинформировать задержанное лицо о его правах в соответствии с данным подпунктом;
 - (c) Консульские работники должны иметь право посещения гражданина аккредитующего государства, находящегося в тюрьме, задержанного или арестованного, вести с ним разговоры и переписку, и организовать его юридическое представительство. Они также должны иметь право посещать любого гражданина аккредитующего государства, находящегося в тюрьме, задержанного или арестованного в пределах их консульского округа во исполнение судебного решения. Тем не менее, консульские работники должны воздерживаться от каких-либо действий от имени гражданина, находящегося в тюрьме, задержанного или арестованного, если последний определенно возражает против таких действий.
- 2 Права, о которых говорится в параграфе 1 данной Статьи, должны осуществляться в соответствии с законами и подзаконными актами принимающего государства, однако при условии, что эти законы и подзаконные акты полностью соответствуют тем целям, которые предусмотрены гарантированными данной Статьей правами.

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконного, произвольного и ускоренного приведения в исполнение приговоров, Статья 6:

Правительства обеспечивают содержание лиц, лишенных свободы, в официально признанных местах содержания под стражей и незамедлительное предоставление их родственникам и адвокатам или другим доверенным лицам точной информации об их аресте и местонахождении, в том числе об их переводе в другие места.

Декларация о защите всех лиц от насильственного исчезновения, Статья 10:

Во всех местах заключения следует иметь реестр с перечнем всех поступающих заключенных. Кроме того, все государства должны предпринять шаги для создания аналогичного централизованного реестра.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 7:

- (1) Во всех местах заключения следует иметь реестр в виде переплетенного журнала с пронумерованными страницами, куда должны заноситься в отношении каждого заключенного следующие данные:
 - (a) сведения, касающиеся его личности;
 - (b) причины его заключения и власти, принявший решение о заключении;
 - (c) день и час его прибытия и выхода из данного места заключения.
- (2) Никто не может приниматься в тюрьму без действительного приказа о заключении, подробности которого предварительно заносятся в реестр.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 35:

- (1) При принятии в тюрьму каждому заключенному следует предоставить письменную информацию о правилах обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требованиях данного заведения, дозволенных способах получения информации и подачи жалоб, равно как и по всем другим вопросам, позволяющим ему понять свои права и обязанности и приспособиться к условиям жизни в данном заведении.
- (2) Неграмотных заключенных следует информировать в устном порядке.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 13:

Любому лицу в момент ареста и в начале задержания или заключения или вскоре после этого органом, ответственным за арест, задержание или заключение, соответственно, доводятся до сведения и разъясняются его права и как оно может осуществить эти права.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 16:

- (1) Вскоре после ареста и после каждого перевода из одного места задержания или заключения в другое задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право обратиться в компетентный орган с просьбой уведомить членов его семьи или других соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании или заключении или же о переводе и о месте, в котором оно находится.
- (2) Если задержанное или находящееся в заключении лицо является иностранцем, ему должно быть без промедления сообщено о его праве связаться с помощью надлежащих средств с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно получить такое сообщение в соответствии с международным правом, или с представителем компетентной международной организации, если оно является беженцем или каким-либо иным образом находится под защитой межправительственной организации.
- (3) Если задержанное или находящееся в заключении лицо является несовершеннолетним или не способно осознавать свои права, то упомянутый компетентный орган по своей инициативе берет на себя обязательство по уведомлению, упомянутому в настоящем Принципе. Особое внимание должно уделяться уведомлению родителей и опекунов.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 18:

Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Принцип 24:

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляется медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляется бесплатно.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 24:

Каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем, по мере надобности, с тем чтобы установить, не болен ли он физически или умственно; принимать необходимые меры; изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью; выявлять физические или умственные недостатки, могущие воспрепятствовать их перевоспитанию, и определять, какова их физическая способность к труду.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 38:

- (1) Иностранцам гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их страны.
- (2) Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данном государстве, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

Практическое осуществление

*Необходимо
имеющее
силу судебное
постановление*

Все заключенные могут содержаться только в официально признанном месте заключения. Первая задача тюремных властей – убедиться в том, что каждое лицо, поступающее в тюрьму, сопровождается имеющим силу постановлением об аресте. Такое постановление должно быть выдано и подписано представителем судебной власти или другим компетентным органом.

*Заключенные
должны быть
зарегистрированы*

Тюремные власти должны вести официальный регулярный реестр всех задержанных как в месте задержания, так и (по возможности) в централизованном реестре. В реестре указывается дата и время приема заключенного, а также государственный орган, который отвечает за содержание данного лица в заключении. Информация, занесенная в такие реестры, должна быть доступна судебным и другим компетентным органам или лицам, проявляющим к ней законный интерес.

*Реестр
должен быть
переплетен,
все записи
пронумерованы*

Сведения о каждом заключенном должны быть достаточно полными и позволяющими установить его личность. Это необходимо, чтобы обеспечить пребывание в тюремном заведении только тех лиц, по которым была выдана официальная санкция на их арест, чтобы такие лица не находились в заключении больше, чем того требует закон, чтобы не нарушались их права, не произошло их “исчезновение”, чтобы они не стали жертвами пыток или иного жестокого обращения, либо незаконной казни. Реестр должен быть переплетен, а каждая сделанная в нем запись – пронумерована, что позволит исключить возможность удаления или добавления новых записей, нарушающих общий порядок их следования.

*Регистрация
досудебных
заключенных*

Если лицо содержится под стражей до вынесения приговора, то на это должна иметься соответствующая санкция в письменном виде, в которой указывается конкретная дата вызова в соответствующий судебный орган.

*Информация
для семьи и
адвокатов*

Всем лицам, поступившим в тюрьму, должна быть предоставлена возможность как можно скорее проинформировать своих адвокатов и членов семьи о своем местонахождении. Такая же возможность должна быть предоставлена при переводе заключенного в другую тюрьму или место содержания под арестом. Права досудебных заключенных рассматриваются в Главе 11 данного Пособия. Особое внимание следует уделять заключенным, которые несут ответственность за престарелых, малолетних или больных членов своей семьи. Это прежде всего касается заключенных женщин.

*Заключенные-
иностранцы*

Заключенным–иностранцам, особенно тем, кто содержится в заключении до суда, должна быть предоставлена возможность войти в контакт и получить свидание с официальными представителями своей страны. Если эти лица являются беженцами, либо находятся под защитой межправительственной организации, то они обладают правом на свидание с представителями компетентной международной организации. Необходимо помнить, что такие контакты следует осуществлять только с согласия заключенного. Могут быть случаи, когда заключенный, являющийся иностранным гражданином, нуждается в защите от высылки из страны или репатриации его в какое либо государство, где он может подвергнуться пыткам или другому жестокому обращению.

*Важность
медицинского
осмотра*

Незамедлительно после поступления задержанного или заключенного в тюрьму он должен быть осмотрен медицинским работником соответствующей квалификации. Заключенному следует бесплатно предоставить всю необходимую медицинскую помощь.

“ Европейский комитет против пыток считает, что медицинский осмотр должен быть проведен в день приема заключенного.

[Отчет СРТ о визите в Финляндию в 1992 г.]

“ Необходимо зарегистрировать любые признаки насилия и записать соответствующие заявления заключенного и выводы врача”; в том случае, если того потребует заключенный, “врач должен предоставить ему справку с указанием полученных им повреждений.

[Отчет СРТ о визите в Болгарию в 1995 г.]

“ СРТ считает медицинский осмотр вновь прибывших в тюрьму заключенных обязательной процедурой “в частности, в целях профилактики распространения заразных заболеваний, для предотвращения самоубийств и своевременной регистрации телесных повреждений.

[Отчет СРТ о визите в Турцию в 1997 г.]

Роль квалифицированной медицинской сестры

В некоторых тюрьмах трудно организовать медицинский осмотр всех заключенных немедленно после их поступления. Может оказаться, что в тюрьме нет постоянного врача или слишком много вновь поступивших заключенных, и врач не в состоянии осмотреть всех немедленно, особенно если заключенные прибывают в тюрьму вечером. В таких случаях следует предусмотреть возможность предварительного осмотра заключенных квалифицированной медицинской сестрой, предоставив возможность врачу заняться теми, кто явно болен и нуждается в медицинской помощи, или тех, кого к нему направляет медсестра. При такой организации врач проводит полный медицинский осмотр всех заключенных на следующий день после их приема в тюрьму.

Право заключенных на медицинское обслуживание, стандарты и принципы его предоставления рассматриваются в Главе 4 данного Пособия.

Женщины нуждаются в особой защите

Поскольку значительную долю женщин-заключенных составляют пострадавшие от сексуальных домогательств, то сотрудники женских тюрем, ведущие прием новых заключенных, должны пройти специальную профессиональную подготовку, позволяющую понимать целый ряд щепетильных вопросов.

Личный обыск

При приеме в тюрьму всех заключенных обычно подвергают полному личному обыску. Это вопрос более подробно освещен в Главе 5 данного Пособия.

Право на уважение частной жизни, семьи, дома и переписки, защита чести и репутации (Статья 17), Общие замечания 16, параграф 8.

“ При личном обыске и внутреннем осмотре тела необходимо предусмотреть эффективные меры по обеспечению проведения таких обысков в соответствии с уважением достоинства обыскиваемого человека. Лица, подвергаемые обыску государственными служащими или медицинским персоналом, действующим по просьбе государственных органов, должны досматриваться лицами того же пола.¹

“ В 1993 г. Верховный суд Канады постановил, что тюремный персонал мужского пола не имеет права проводить обыск женщин-заключенных даже тогда, когда они остаются в одежде, хотя Суд не принял аналогичного решения в отношении женского тюремного персонала и их права обыскивать мужчин, поскольку пришел к выводу, что обыск мужчин, выполняемый лицами другого пола, имеет отличие и больше угрожает женщинам, чем мужчинам.

1 Документы ООН по правам человека, HRC/Gen I/Rev.5, 26 апреля 2001 г.

Информирование заключенных

Жизнь заключенных в тюрьме должна начинаться и продолжаться в рамках справедливого отношения, которое могло бы помочь им справиться с чувством бессилия и позволило бы понять, что они остаются гражданами, обладающими правами и обязанностями. Это особенно важно для тех, кто попадает в тюрьму в первый раз. Сразу же после приема заключенных необходимо ознакомить их с правилами поведения в данной тюрьме, чтобы они знали, чего ждет от них тюремный персонал и что они могут ожидать от персонала. По возможности каждый заключенный должен получить свой собственный экземпляр тюремных правил.

Порядок информирования тех, кто не умеет читать

Необходимо предусмотреть специальные меры для тех, кто не говорит на местном языке, не обучен грамоте или ввиду своей инвалидности не может читать – до них следует довести и разъяснить эту важную информацию. Для этого можно воспользоваться различными средствами: другое лицо может прочесть и объяснить правила; можно привлечь человека, знающего язык, на котором говорит заключенный; в некоторых странах для этих целей используется видеofilm. Особенно важно, чтобы заключенные были ознакомлены с правом подавать прошения или жалобы, о чем подробно говорится в Главе 9 данного Пособия.

Одновременный прием большого числа заключенных

Поведение тюремного персонала, работающего в зоне приема, отличается в зависимости от того, какое количество заключенных принимается или освобождается из тюрьмы в один и тот же день. В тюремных заведениях, где заключенные отбывают длительные сроки, в месяц может быть принято или освобождено всего несколько человек. В таких условиях персонал будет работать без большой нагрузки, посвящая каждому отдельному заключенному достаточное количество времени. В больших городских тюрьмах, в которых в основном содержатся досудебные заключенные, в день через зону приема могут проходить десятки или сотни человек, зачастую всего в течение нескольких часов. При такой ситуации персоналу требуется хорошая поддержка и руководство со стороны администрации.

Обучение персонала, работающего в зоне приема

Зона приема для вновь прибывших заключенных может показаться очень страшным местом. Поэтому работающий в ней персонал должен быть специально обучен трудному искусству соблюдения равновесия между строгим управлением, которое сразу должно дать понять заключенному, что он попал в хорошо организованное заведение, и пониманием того состояния напряжения, в котором находится вновь поступивший в этот странный и новый для него мир. Для такой работы годится не всякий. Те, кто работают в этой зоне, должны проходить специальный отбор и обучение, что позволит им выполнять свою работу с должным чувством уверенности и сочувствия.

Условия содержания

Лишение свободы – это наказание

Существуют основные физические требования, которые должны быть удовлетворены, если страна берет на себя обязательство уважать человеческое достоинство заключенного и заботиться о нем. В это понятие входит предоставление адекватного жилья, соблюдение условий санитарии и гигиены, предоставление постельного белья и одежды, питание, обеспечение водой и предоставление возможностей для необходимых физических упражнений. Когда судебный орган направляет человека в тюрьму, наказание, согласно международным стандартам, должно заключаться только в лишении свободы. Тюремное заключение не должно сопровождаться риском физического или эмоционального надругательства со стороны тюремного персонала или других заключенных. Заключенные не должны подвергаться риску заражения серьезным заболеванием или даже смерти в результате физических условий содержания или в силу отсутствия надлежащей медицинской помощи.

Обязанность заботиться о заключенных

В тех странах, где уровень жизни населения низок, часто раздаются голоса о том, что заключенные не заслуживают содержания в достойных и гуманных условиях. Если свободное население должно бороться за выживание, если у свободных граждан не хватает продуктов питания для них самих и для их детей, то зачем кому-то волноваться по поводу условий содержания нарушителей закона? Ответить на этот вопрос трудно, но

все же можно. Дело в том, что если государство взяло на себя право лишения кого-либо свободы, вне зависимости от существующей на то причины, то оно должно взять на себя и обязательство обеспечить достойное и гуманное обращение с заключенным. Тот факт, что живущим на свободе трудно обеспечить приличный жизненный уровень никогда нельзя использовать в качестве оправдания невозможности создать нормальных условий тем, о ком должно заботиться государство. Этот принцип заложен в самом сердце демократического общества, в котором все государственные органы должны рассматриваться в качестве примера отношения ко всем гражданам этого общества.

Использование ограниченных ресурсов

На более прагматичном уровне нехватка государственных средств может оказаться еще одной причиной, по которой государство должно постараться использовать тюремное заключение в качестве меры пресечения для самых опасных правонарушителей, а не в качестве средства изоляции от общества маргинальных его членов.

Риск для здоровья

Тюремное заключение может означать, что большое число заключенных содержится на весьма ограниченном пространстве, в котором отсутствует или почти отсутствует возможность свободного перемещения. Этот факт вызывает большое беспокойство. Во первых, это может привести к большому риску для здоровья. Например, больные, страдающие такими инфекционными заболеваниями, как туберкулез, могут оказаться в непроветриваемом помещении и в тесной близости со здоровыми заключенными, подвергая их риску заражения. Люди, лишенные возможности помыться и постирать свою одежду, могут заразиться кожными заболеваниями или подхватить паразитов, а при нехватке постельного белья или самих кроватей – передать свои недуги другим. Человек, не имеющий теплой одежды и оказавшийся в тюрьме, расположенной в районе с холодным климатом, может простудиться и заболеть воспалением легких. Заключенный, лишенный физических упражнений, может страдать от потери тонуса мышц и авитаминоза. Заключенный, лишенный достаточного количества пищи и/или жидкости, может серьезно ухудшить свое здоровье.

Вот что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правила 9-21:

- 9 (1) Там, где заключенные ночуют в одиночных камерах или комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой на ночь.
- 9 (2) Там, где имеются общие камеры, размещаемых в них заключенных следует подвергать тщательному отбору, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе в таких условиях. По ночам следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения.
- 10 Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.
- 11 В помещениях, где живут и работают заключенные:
 - (a) Окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы таким образом, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того существует или не существует искусственная система вентиляции;
 - (b) Искусственное освещение должно быть достаточным, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности потери зрения.
- 12 Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.
- 13 Банные установки и количество душевых должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан мыться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.
- 14 Все части заведения, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и в самой строгой чистоте.

- 15 От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.
- 16 Для того, чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о волосах и бороде, позволять мужчинам регулярно бриться.
- 17
 - (1) Заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующий данному климату и позволяющий поддержать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.
 - (2) Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего нижнего белья следует обеспечить в соответствии с правилами гигиены
 - (3) В исключительных случаях, когда заключенный покидает заведение с разрешения властей, ему следует разрешить переодеться в собственное платье и надевать другую не бросающуюся в глаза одежду.
- 18 Если заключенным разрешается носить гражданское платье, то в момент их заключения следует принимать меры к тому, чтобы оно было чистым и подходящим для носки.
- 19 Каждому заключенному следует предоставить отдельную койку в соответствии с национальными или местными нормами, снабженную отдельными спальными принадлежностями, которые должны быть чистыми в момент их выдачи, поддерживаться в исправности и меняться достаточно часто, чтобы поддерживать их чистоту.
- 20
 - (1) Тюремная администрация должна в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную.
 - (2) Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.
- 21
 - (1) Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право по крайней мере на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода.
 - (2) Малолетним и другим заключенным подходящего возраста, находящимся в соответствующем физическом состоянии, следует обеспечить физическую тренировку и возможность игр во время упражнений. Для этого нужно располагать необходимыми площадками, установками и оборудованием.

Практическое осуществление

Жилое пространство

Помещения, в которых живут заключенные, должны соответствовать основным нормам. Согласно международным нормам заключенные, с целью сохранения здоровья, должны иметь достаточное для жизни пространство с доступом к свежему воздуху и свету.

Переполнение тюрем

Для многих стран одной из основных проблем является уровень перенаселенности тюремных заведений. Наиболее тяжелая ситуация обычно наблюдается в тюремных изоляторах и местах содержания досудебных заключенных. Перенаселенность может принимать различные формы. В одних случаях это означает, что в камерах-одиночках содержится несколько человек. В самых худших случаях это может означать, что в камере площадью менее восьми квадратных метров содержится от 12 до 15 человек. В других случаях до ста человек «набивают» в одно большое помещение. Вообще говоря, международные документы конкретно не регламентируют минимальное пространство или площадь, приходящуюся на одного заключенного. В последние годы Комитет Совета Европы по предотвращению пыток и жестокого или унижающего достоинство человека обращения или наказания старается принять в этом отношении соответствующую резолюцию.

Время, проведенное в камере или жилом помещении тюрьмы

Важным фактором при определении необходимого жизненного пространства для заключенного является количество часов, которое он проводит в этом пространстве. Малое пространство приносит меньше вреда, если заключенный только спит в таком помещении, а основную часть дня проводит в другом помещении. Перенаселенность ощущается больше всего, когда заключенные вынуждены проводить почти все дни и ночи в камерах или жилых помещениях, покидая их только на короткий промежуток времени для прогулки или когда их вызывают на допрос или свидание. Именно это и происходит в некоторых странах, и особенно в тех тюрьмах, где содержатся досудебные или отбывающие короткий срок заключенные.

Заклученные – это люди

- Использование всего имеющегося пространства** Даже в тюрьмах с исключительно высоким уровнем перенаселенности могут быть помещения, которые используются не полностью. Хотя камеры, где содержатся заключенные, могут быть перенаселены, соседние с ними помещения могут использоваться очень редко. В некоторых тюрьмах имеются длинные и широкие коридоры, которые можно использовать, если разрешить группам заключенных покидать свои камеры и заниматься там какой-либо деятельностью. Тюремные часовни и молельные помещения можно использовать для иных целей. В таких ситуациях часто оказывается возможным организовать в них занятия по разнообразным учебным программам, обучение ремеслам и иным видам работ.
- Использование всех имеющихся ресурсов** В качестве одного из оправданий содержания заключенных запертыми в камерах и жилых помещениях используется ссылка на нехватку персонала для наблюдения за заключенными, когда они покидают эти помещения. Этот довод следует более тщательно проанализировать с позиций работы тюрьмы. Обычно персонала оказывается достаточно, если организовать поочередный выход групп заключенных. Некоторые заключенные могут помогать другим заключенным, обучая их грамоте или каким-нибудь ремеслам.
- Одиночные или общие камеры** В странах с различными культурными традициями отлично и отношение к частной жизни и к одиночеству заключенных. Например, в странах Западной Европы и Северной Америки заключенные обычно предпочитают спать в помещениях, рассчитанных на одного человека. Эта норма нашла свое отражение в Европейских правилах тюремного заключения. В других странах размещение заключенного в одиночной камере может рассматриваться как некая форма его сегрегации или наказания; в таких странах заключенные могут отдавать предпочтение содержанию в умеренно населенных общих помещениях. Если выбирается последний вариант, то появляется необходимость выработки определенных критериев распределения заключенных по помещениям, чтобы не получилось, что более слабые попадают в такие условия, где они должны зависеть от милости своих более сильных сокамерников.
- Одежда для заключенных** В соответствии с международными нормами государство несет ответственность за обеспечение заключенных одеждой, которая зависит от климатических условий и состояния их здоровья. Эти же нормы запрещают предоставлять одежду оскорбительного или унижающего характера. Они возлагают на государство ответственность за содержание одежды заключенных в чистоте и в соответствии требованиям гигиены; в качестве альтернативы заключенным предоставляются возможности и средства делать это самим.
- Тюремная форма** Во многих странах заключенные обязаны носить тюремную форму, предоставляемую самим тюремным заведением. Обычными аргументами в пользу ношения формы являются безопасность и равенство. Кроме тех случаев, когда заключенные содержатся в заведении строго режима или когда существует риск побега, не существует причин обязательного ношения формы. В некоторых странах недостаток финансовых средств не позволяет тюремной администрации предоставлять форму заключенным, и она предполагает, что заключенные сами должны обеспечивать себя одеждой. В других системах, где нет опасности побега, заключенным разрешается носить свою одежду. Во многих странах женщинам-заключенным разрешается носить гражданское платье. Заключенные ценят возможность носить одежду, которая напоминает им о внешнем мире и поддерживает в них чувство индивидуальности.
- Тюремная форма не должна быть частью карательной системы и не должна быть предназначена для унижения одевшего ее заключенного. Именно по этой причине тюремные администрации отказались от практики принуждения заключенных носить форму, сделанную из ткани в полоску или со стрелами.

Каждый заключенный должен иметь доступ к прачечной, чтобы регулярно стирать свою одежду, особенно нижнее белье. Стирка может производиться сообща или индивидуально. В этом плане необходимо признавать особые потребности женщин-заключенных, о чем говорится в Главе 13 данного Пособия.

Постельные принадлежности

Характер постели и постельных принадлежностей может меняться в зависимости от местных традиций. Во многих странах спать на приподнятой кровати – это норма. В других странах, особенно в странах с жарким климатом, постельные принадлежности или матрасы традиционно раскладывают прямо на земле. Следует предоставить возможность заключенным организовать ночной сон в соответствии с местными традициями. Основным фактором является обеспечение каждого заключенного кроватью или матрасом, чистыми постельными принадлежностями и отдельным, только ему принадлежащим, спальным пространством. В целом ряде стран уровень перенаселения тюрем настолько высок, что заключенным приходится спать посменно, поочередно используя одно и то же спальное место.

Такие условия неприемлемы. Если перенаселенность достигает таких уровней, то тюремная администрация должна добиваться, чтобы государственные органы, отвечающие за направление заключенных в тюремные заведения, знали о сложившейся ситуации в тюрьмах и о последствиях отправки туда людей.

Туалет и помывочные помещения

Поскольку перемещения людей в тюрьмах зачастую сильно ограничены, важно обеспечить для них регулярный доступ к санитарным установкам. У заключенных должен быть неограниченный доступ к туалету и чистой воде. Необходимо обеспечить условия, позволяющие регулярно принимать душ или мыться в бане. Эти условия приобретают особое значение, когда заключенные содержатся в течение долгого времени в переполненном помещении. Созданные в тюрьме санитарные условия не должны быть унижительными для заключенных, например, нельзя обязывать их принимать душ публично.

Помимо удовлетворения права каждого человека содержать себя в чистоте и тем самым поддерживать чувство собственного достоинства, нормальный доступ к санитарным средствам необходим и как средство борьбы с возможным распространением болезней среди заключенных и персонала. Следует обеспечить доступ к санитарным установкам, которые должны содержаться в чистоте и быть достаточно изолированными, чтобы не унижать достоинство заключенного.

Следует предусмотреть особые нужды женщин-заключенных в части предоставления им необходимых санитарных средств, не унижающих их достоинство.

Еда и питье

Одно из основных обязательств тюремной администрации по отношению к заключенным заключается в обеспечении всех заключенных достаточным количеством еды и питья, чтобы заключенные не страдали от голода или болезней, связанных с недоеданием.

Уже упоминалась дилемма, стоящая перед тюремной администрацией в странах, где гражданское население страдает от голода и недостатка питательной пищи. В таких случаях, как полагают некоторые, можно согласиться с тем, что заключенные недоедают, поскольку законопослушные граждане страдают от того же. Понять этот аргумент можно. Однако лишая людей свободы, государство берет на себя обязательство нормально заботиться о них. Это обязательство носит абсолютный характер и неоспоримо.

В таких ситуациях, когда ощущается недостаток продуктов питания, тюремная администрация должна изыскать возможность использования земли на территории тюрьмы или принадлежащей ей по соседству, возделывать ее и обеспечить выполнение этой работы руками заключенных.

“ В Малави тюремная администрация, работая в тесном сотрудничестве с общественной организацией “Международная тюремная реформа”, осуществила проект модернизации тюремного фермерского хозяйства и повышения его продуктивности. Этот проект помогает тюремным заведениям страны стать самодостаточными в деле выращивания продуктов питания для заключенных, персонала и его семей, а также обучает заключенных навыкам сельскохозяйственных работ.

Пища должна предоставляться регулярно и в определенное время суток. Во многих странах неприемлемо получать пищу в последний раз около пяти часов вечера и больше ничего не есть до утра.

Необходимо предусмотреть, чтобы заключенные принимали пищу в адекватных для этой цели условиях. Пища должна подаваться на индивидуальной посуде, содержащейся в чистоте. Нормальным считается, когда заключенные питаются в отдельном помещении, а не там, где спят. Если это необходимо, следует выделить специальное помещение под столовую.

Очень важно, чтобы у заключенных был регулярный доступ к чистой воде. Снабжение чистой водой должно осуществляться отдельно от снабжения водой для санитарных нужд.

Упражнения на свежем воздухе

Многие заключенные, в частности в следственных изоляторах, проводят большую часть суток в помещении, в условиях строгого режима изоляции, с ограниченным доступом к свету и свежему воздуху. Для сохранения физического и психического здоровья в таких условиях следует организовать дело так, чтобы у заключенных ежедневно была возможность проводить достаточно времени на воздухе, прогуливаясь или занимаясь другими видами физических упражнений.

Минимальное рекомендуемое время на свежем воздухе – один час. Во время этого часа заключенные должны иметь возможность совершить прогулку по довольно большой территории, а их глаза, если это возможно, должны отдыхать при виде естественной растительности. В некоторых странах существует практика, когда большие группы заключенных выпускают на час в маленькие, обнесенные стенами дворы, которые сами по себе являются теми же камерами, только без крыш. Такая практика не соответствует норме часовых прогулок или упражнений на свежем воздухе.

Право на упражнения на открытом воздухе относится ко всем заключенным, включая и тех, которые подвергаются любого вида сегрегации или наказанию.

Религия

Право на свободу религиозных верований и соблюдение культовых требований является всеобщим правом человека и относится в равной степени как ко всем заключенным, так и к свободным людям. Тюремные правила должны предусматривать право регулярных посещений заключенных квалифицированными представителями культа. Тем заключенным, которые пожелают отправлять свои религиозные обряды, должны быть предоставлены для этого все возможности. Сюда может входить право молиться в одиночестве в определенные часы суток, осуществлять религиозные омовения или одевать определенные предметы одежды.

Что говорят международные документы

Всеобщая декларация прав человека, Статья 18:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публично или в частном порядке в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 18 (1):

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу принимать религию или веру по собственному выбору и свободу самостоятельно или сообща с другими публичным или частным порядком исповедовать свою религию или веру в молитве, выполнении обрядов и учении.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными:

- 41 (1) В заведениях, в которых находится достаточное количество заключенных, принадлежащих к одному и тому же вероисповеданию, следует назначать квалифицированного служителя данного культа или разрешать ему отправлять там соответствующие обряды. Если число таких заключенных достаточно велико и имеются соответствующие возможности, такого служителя следует назначить на полное время.
 - (2) Квалифицированный служитель культа, назначаемый или допускаемый в заведение на основе пункта 1, должен иметь возможность регулярно отправлять религиозные обряды и в отведенное для этого время периодически посещать наедине заключенных, принадлежащих к его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы.
 - (3) Заключенных нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. С другой стороны, если заключенный протестует против посещения служителем культа, к его пожеланиям следует относиться с полным уважением.
- 42 В пределах осуществимого каждый заключенный должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах в стенах своего заведения и имея в своем распоряжении религиозные писания, относящиеся к его вероисповеданию.

Практическое осуществление

Исполнение религиозных обрядов

Лишение свободы никоим образом не должно исключать право заключенного соблюдать требования религии. Тюремная администрация должна обеспечить следующее:

- возможность для заключенных молиться, читать религиозные книги, отправлять другие религиозные требования, такие как омовение или ношение специальной одежды, и делать это так часто, как этого требует их религия.
- заключенные одного и того же вероисповедания должны иметь возможность собираться в группы для религиозной службы в дни религиозных праздников.
- заключенным должна быть предоставлена возможность посещения квалифицированными представителями их религии для моления в одиночку или проведения групповой службы.

Следует уважать все признаваемые в мире религии

Это условие должно относиться ко всем признаваемым религиозным группам, не ограничиваясь господствующими в конкретной стране религиями. Особое внимание следует уделять религиозным нуждам заключенных, принадлежащих к группам религиозных меньшинств.

Кроме того, важно проследить, чтобы те заключенные, которые не принадлежат ни к одной из религиозных групп и не хотят отправлять религиозные обряды, не подвергались давлению. Заключенные не должны получать никаких дополнительных привилегий или жить в лучших условиях из-за принадлежности к той или иной религии.

Заключенные и охрана здоровья

Общая часть

Право на здоровье

Те, кто находятся в заключении, сохраняют свое основополагающее право на хорошее здоровье, как физическое, так и психическое, и у них сохраняется право на стандартное медицинское обслуживание, по меньшей мере эквивалентное предоставляемому широким массам населения. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Статья 12) устанавливает:

« право каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Заключенные имеют дополнительные гарантии

Наряду с этими фундаментальными относящимися ко всем людям правами заключенные обладают и дополнительными гарантиями, вытекающими из их статуса. Когда государство лишает граждан свободы, оно берет на себя обязательство следить за их здоровьем, что подразумевает как условия содержания, так и индивидуальное лечение, которое может понадобиться в результате этих условий содержания.

Минимизация рисков

Хорошее здоровье важно для каждого. Оно оказывает влияние на поведение людей и на их способность функционировать в качестве членов сообщества. Особое значение оно приобретает в замкнутом тюремном сообществе. По самой своей природе условия заключения могут оказывать разрушающее влияние на физическое и психическое состояние заключенных. Поэтому администрация тюрем отвечает не только за предоставление медицинской помощи, но также и за создание условий, которые способствуют благополучию как заключенных, так и персонала. Заключенные не должны покидать тюрьму в худшем состоянии, чем то, в котором они туда попали. Это относится ко всем аспектам жизни в тюрьме, но прежде всего – к здравоохранению.

Заключенные приносят свои проблемы со здоровьем

Часто заключенные поступают в тюрьму с уже существующими медицинскими проблемами, которые могут быть вызваны невниманием, плохим обращением или предыдущим образом жизни. Нередко заключенные являются представителями самых бедных слоев общества и состояние их здоровья отражает этот факт. Они приносят с собой запущенные болезни, наркоманию, а также проблемы, связанные с психическим здоровьем. Такие заключенные, равно как и многие другие, чье психическое состояние может быть существенно и неблагоприятно нарушено самим фактом тюремного заключения нуждаются в особой поддержке.

« Переполненные тюрьмы с зараженными заключенными, плохой санитарией и гигиеной являются главной угрозой инфекционных заболеваний в регионе. Здравоохранение в тюрьмах должно стать приоритетным.

Заявление глав правительств на 4-м саммите стран Балтийского региона по вопросу угрозы инфекционных заболеваний, состоявшемся в Петербурге 10 июня 2002 г.

Инфекционные заболевания доминируют

Во многих странах большой процент содержащихся в тюрьмах заключенных инфицирован заразными заболеваниями, такими как туберкулез, гепатит и ВИЧ/СПИД. Тюремное руководство несет ответственность перед теми, кто попадает в тюрьму, в особенности перед заключенными, но также и перед персоналом и посетителями, за то, чтобы они не подвергались риску заражения. Если руководство не справляется с этой задачей, то в результате контактов между тюрьмой и гражданским сообществом (через тюремный персонал и посетителей, а также через освобожденных заключенных) возникают проблемы со здоровьем в самом этом сообществе.

Заклученные преклонного возраста

В некоторых странах все усиливающаяся практика осуждения на длительные или неопределенные сроки заключения приводит к усилению медицинских проблем, связанных с возрастом заключенных. Это ставит перед тюремными администрациями новые проблемы и требует планирования соответствующих мероприятий. Общие проблемы, касающиеся заключенных преклонного возраста, обсуждаются в Главе 14 данного Пособия.

Выполнение обязанностей даже во времена экономических трудностей

Многие страны испытывают значительные трудности в обеспечении высококачественного медицинского обслуживания своего населения. Однако даже в таких обстоятельствах заключенные имеют право на наилучшую возможную организацию бесплатной охраны их здоровья и медицинской помощи. Европейский комитет по предотвращению пыток (СРТ) констатировал, что даже во времена тяжелых экономических трудностей ничто не может освободить государство от ответственности за обеспечение предметами первой необходимости тех, кого оно лишило свободы. СРТ также ясно и четко указал, что в число предметов первой жизненной необходимости входит достаточное и соответствующее медицинское обслуживание.¹

Право на охрану здоровья

Что говорят международные документы

Заклученные, вне зависимости от характера их преступления, сохраняют за собой все основные права человека, в том числе право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Конкретные международные документы дают более четкое разъяснение мероприятий, которые должна проводить тюремная администрация в области здравоохранения.

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 4:

Тюрьмы несут ответственность за содержание заключенных и защиту общества от правонарушений в соответствии с прочими социальными целями государства и его основополагающими обязанностями по содействию благосостоянию и развитию всех членов общества.

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 9:

Заклученные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 24:

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляется медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляется бесплатно.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 22:

- (1) Все заведения должны иметь в своем распоряжении по крайней мере одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии. Медицинское обслуживание следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения. Оно должно охватывать психиатрические диагностические службы и там, где это необходимо, лечение психически больных заключенных.
- (2) Больных заключенных, нуждающихся в услугах специалиста, необходимо переводить в особые заведения или же в гражданские больницы. Тюремные больницы должны располагать оборудованием, установками и лекарствами, необходимыми для должного медицинского ухода за больными и для их лечения, а также достаточно квалифицированным персоналом.
- (3) Каждый заключенный должен иметь возможность прибегать к услугам квалифицированного зубного врача.

1 Доклад СРТ правительству Республики Молдова по результатам визита делегации Европейского комитета по предотвращению пыток и жестокого и бесчеловечного обращения, проходившего с 10 по 22 июня 2001 г. (СРТ/Inf. (2002) 11, раздел 85).

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 25:

- (1) О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех, кто жалуется на болезнь, а также всех тех, на кого было обращено особое внимание.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 62:

Медицинские службы заведения должны выявлять все физические и психические заболевания или недостатки, могущие воспрепятствовать перевоспитанию заключенного, и заботиться об их излечении. С этой целью заведения должны иметь возможность обеспечивать все необходимое медицинское, хирургическое и психиатрическое обслуживание.

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли медицинского персонала, в частности врачей, в деле защиты заключенных и задержанных от применения пыток и иного жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство поведения или наказания (ООН), Принцип 1:

- 1 Работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

Практическое осуществление

Необходимость предоставления адекватного обслуживания

Везде, где это возможно, заключенные должны иметь полный доступ к медицинскому обслуживанию, предоставляемому всему гражданскому населению. В большинстве стран такой доступ ограничен специализированной помощью, в то время как общая медицинская помощь оказывается внутри самой тюрьмы или в специальных тюремных медицинских учреждениях. Любое медицинское обслуживание или медицинский уход, обеспечиваемые тюремной администрацией, должны быть по меньшей мере адекватны тем, которые доступны для свободного гражданского населения.

Общее медицинское обслуживание

В каждой тюрьме ее администрация должна обеспечить, как минимум, следующее:

- первоначальное медицинское обследование и разрешение на доступ в тюрьму;
- регулярные консультации амбулаторных больных;
- оказание неотложной помощи;
- должным образом оборудованное помещение для оказания консультаций и лечения заключенных;
- адекватный запас необходимых лекарств и препаратов, поставляемых сертифицированными фармацевтами;
- оборудование для проведения физиотерапии и восстановления после окончания курса лечения;
- специальные диеты, которые могут оказаться необходимыми по медицинским показаниям.

Тюремные администрации должны обеспечить в неотложных случаях доступ к медицинскому обслуживанию в любое время и без задержки (Стандартное минимальное правило 52).

“ Четверо заключенных с положительной реакцией на ВИЧ возбудили в 1997 г. дело в Верховном суде ЮАР, доказывая, что как по отношению к ним, так и к другим ВИЧ-инфицированным заключенным не применялось надлежащее медицинское лечение, в том числе и AZT-терапия. Они доказывали, что такое лечение должно было быть предоставлено им бесплатно. Отдел исправительной службы возражал, что у него не было денежных средств для предоставления столь дорогостоящего лечения. Судья вынес решение в пользу заключенных и заявил, что они должны получить соответствующее лечение за счет государства.²

² Ван Билжон против министра исправительной службы, 1997 г. SACR 50 (C)

Связь с гражданской службой здравоохранения

По всем аспектам медицинской помощи тюремная администрация должна установить и поддерживать тесные связи с учреждениями здравоохранения, оказывающими медицинские услуги вне стен тюрьмы. Это не только обеспечит непрерывность лечения, но также позволит заключенным и персоналу воспользоваться преимуществами более широкого диапазона медицинских лечебных средств, профессиональных стандартов и обучения.

“ После отчета за 1993 г. Верховной комиссии по общественному здравоохранению (Haut Comite de la Sante Publique), которая выдвинула на первый план проблему здравоохранения в тюрьмах, в январе 1994 г. был принят закон, в соответствии с которым ответственность за здравоохранение в тюрьмах была передана из Министерства юстиции, которому подчиняются французские тюрьмы, в государственный больничный сектор. Цель этой передачи заключалась в удовлетворении требования о предоставлении заключенным того же уровня здравоохранения, которое доступно для населения вне стен тюрьмы. В качестве первого шага обеспечения права на такое медицинское обслуживание всем заключенным было автоматически предоставлено право пользоваться социальным обеспечением и все они были включены в схему страхования здоровья и материнства.

Медицинское обслуживание должно быть бесплатным

Важным положением тюремного здравоохранения является требование бесплатного предоставления всей необходимой медицинской помощи и лечения (Основные принципы ООН, Принцип 24). Это положение может потребовать особого внимания в тех странах, где предоставление бесплатной медицинской помощи населению носит ограниченный характер. Такая проблема может, в частности, возникнуть при увеличении числа приговоренных к длительным срокам заключенных, которые требуют дорогостоящего лечения, поскольку находятся в критическом или предсмертном состоянии. Тюремная администрация должна осуществить необходимые мероприятия, базирующиеся на нуждах заключенных и предотвращающие ограничение необходимого лечения на том основании, что оно представляется слишком дорогим, поскольку пациент является заключенным.

Первоначальный осмотр

Вопрос о медицинском обследовании заключенного при его поступлении в тюрьму рассматривался в Главе 3 данного пособия. Существует несколько важных причин, по которым заключенным, поступающим в тюрьму, должно быть предложено медицинское обследование:

- это позволяет медицинскому персоналу определить медицинское состояние заключенного и обеспечить проведение необходимого лечения;
- это позволяет обеспечить необходимую поддержку тем, кто может испытывать страдания в результате отказа от наркотиков;
- это поможет выявить телесные повреждения, которые могли быть получены во время первоначального задержания;
- это позволит обученному персоналу оценить психическое состояние заключенного и обеспечить необходимую поддержку тем, кто способен сам себе нанести повреждения.

Врачу не всегда удастся провести медицинское освидетельствование всех заключенных при их поступлении в тюрьму. Тюремная администрация должна позаботиться, чтобы в таком случае каждого заключенного осмотрела квалифицированная медицинская сестра, которая сможет сообщить врачу о беспокоящих ее фактах.

При приеме заключенных в тюрьму их следует снабдить четкой информацией об организации здравоохранения в тюрьме и о способе получения медицинской консультации.

Специальные нужды

В дополнение к обеспечению терапевтической, зубной и психиатрической помощи тюремная администрация обязана также принять необходимые меры, позволяющие получить консультацию специалиста и обеспечить стационарное лечение. Это потребует тесных связей между тюрьмой и медицинским обслуживанием свободного населения, поскольку маловероятно, чтобы служба тюремного здравоохранения сама по себе смогла

обеспечить адекватное количество врачей различных специальностей. При планировании специализированной помощи особое внимание должно быть уделено нуждам уязвимых групп, в особенности детей и престарелых заключенных.

Доступ к специализированному лечению может потребовать перемещения заключенного в другое место. Тюремная администрация должна будет предоставить необходимое сопровождение заключенного, не заставляя откладывать по этой причине лечение и не причиняя лишних волнений заключенному. Условия перевозки заключенных должны соответствовать их медицинскому состоянию.

**Если
заключенному
необходима
госпитализация**

Время от времени у некоторых заключенных могут возникать медицинские проблемы, требующие лечения в больнице. Существует несколько способов предоставления такой услуги. Многие тюремные администрации организовали тюремные больницы, которые могут справляться с не очень сложными заболеваниями, требующими лечения в стационаре. В других случаях проблема обеспечения режимной безопасности решается путем организации специальных тюремных палат в рамках обычной больницы. Зачастую, однако, заключенные могут получить стационарное лечение в обычных условиях гражданской больницы. В таких случаях следует обратить внимание на организацию соответствующих мер безопасности, особенно для рожениц и неизлечимых больных. В Третьем итоговом отчете СРТ говорится:

“...заключенных, отправляемых в больницу для лечения, не следует физически приковывать к кроватям или мебели в целях обеспечения режимной безопасности.”³

Здоровая окружающая обстановка

Вот что говорят международные документы

Помимо удовлетворения нужд больных заключенных, тюремная администрация несет также ответственность за обеспечение таких условий содержания, которые не разрушают физическое и психическое здоровье.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 10:

Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 12:

Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 13:

Банные установки и количество душей должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан мыться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 26:

- (1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:
 - (а) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи;

3 Совет Европы, 3-й Итоговый отчет о деятельности СРТ, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 1992 г. [СРТ/Inf (93) 12, para 36]

- (b) гигиена и чистота заведения и содержащихся в нем лиц;
- (c) санитария, отопление, освещение и вентиляция заведения;
- (d) пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей заключенных;
- (e) соблюдение правил, касающихся физкультуры и спорта в случаях, когда эта работа не возлагается на специализированный персонал.

Практическое осуществление

Воздействие тюремной обстановки

Безоговорочной обязанностью государства является сохранение, а если необходимо, то и восстановление здоровья тех граждан, за которых оно берет на себя ответственность, лишая их свободы. Основное влияние на здоровье и благополучие заключенных оказывают условия их содержания. Чтобы удовлетворить поставленным в этой части требованиям тюремная администрация должна обеспечить соблюдение соответствующих норм во всех тех зонах и помещениях, которые могут оказать воздействие на здоровье и гигиеническое состояние заключенных. Физические условия в помещениях, питание и средства санитарии и гигиены должны быть организованы таким образом, чтобы помочь выздоровлению больных и предотвратить распространение инфекции.

Многие страны сталкиваются с огромными проблемами, такими как переполнение тюрем, а острая нехватка ресурсов является основным препятствием на пути достижения здоровых условий содержания в тюрьме. Пространство, приходящееся на каждого заключенного, доступ к естественному свету и чистому воздуху – все это оказывает существенное влияние на скорость распространения инфекционных заболеваний и на психологическое состояние заключенных. В своем отчете 2001 г. о посещении Молдовы СРТ заявил, что естественный свет и свежий воздух относятся к числу основных прав заключенных, и что они приветствуют снятие ставен с окон некоторых тюрем, в которых они побывали.⁴

Инфекционные заболевания

Для многих тюремных администраций инфекционные болезни превратились в одну из главных проблем. В некоторых странах Восточной Европы и Средней Азии распространение туберкулеза достигло эпидемического уровня, а сейчас наблюдается быстрое распространение ВИЧ/СПИД. В ряде стран Африки значительная часть заключенных инфицирована ВИЧ/СПИД. Некоторые администрации начали бороться с этими проблемами путем проверки поступающих в тюрьму заключенных и организации программ лечения, зачастую сотрудничая в этих вопросах с международными и общественными организациями.

4 Доклад СРТ правительству Республики Молдова по результатам визита делегации Европейского комитета по предотвращению пыток и жестокого и бесчеловечного обращения, проходившего с 10 по 22 июня 2001 г. (СРТ/Inf. (2002) 11, раздел 85).

“ Международный комитет красного креста совместно с Министерством внутренних дел и здравоохранения начали в 1998 г. осуществление программы борьбы с туберкулезом в тюрьмах Грузии. В качестве составной части этой программы

- было организовано обследование заключенных;
- была переоборудована туберкулезная тюремная колония, в ней обеспечены безопасные условия для работы и лучшие условия содержания заключенных;
- было проведено обучение врачей и медицинских сестер;
- было введено лечение DOTS (ускоренный курс амбулаторной терапии).

Программа продемонстрировала существенный показатель эффективности лечения среди тех, кто завершил курс лечения.⁵

5 Сообщение в бюллетене Здравоохранение в тюрьмах, Выпуск 1, Весна 2002, МЦТИ, Кингс Колледж, Лондон

Обучение персонала вопросам распространения инфекций

В тех странах, где наблюдается высокий уровень инфекционных заболеваний, тюремная администрация должна организовать программы обучения персонала способам распространения инфекции и формам защиты, что позволит ему нормально осуществлять свою работу. В некоторых странах персоналу предлагается сделать в плановом порядке бесплатную прививку от гепатита.

Расстройство психической деятельности

Условия заключения оказывают серьезное воздействие на психическое состояние заключенных. Администрации тюрем должны стремиться снизить степень этого влияния и установить процедуры наблюдения за таким влиянием на отдельных заключенных. Следует предпринять шаги для выявления тех заключенных, которые могут быть склонны к нанесению себе увечий или к самоубийству. Тюремный персонал необходимо обучить способам распознавания показателей потенциального членовредительства.

Если заключенным поставлен диагноз психического расстройства, то они не должны содержаться в тюрьме – их следует перевести в должным образом оборудованное психиатрическое заведение.

Наблюдение за общим состоянием тюрем

Международные документы возлагают на медицинских работников тюрем особую обязанность – использовать свой профессиональный опыт для проверки и последующего сообщения о всех условиях, которые могут оказать влияние на здоровье и гигиену заключенных. Штату работников здравоохранения поручена важная роль в развитии представления о том, что здравоохранение охватывает не просто лечение, но и все аспекты создания здоровой окружающей среды, и что это требует сотрудничества всех находящихся за тюремными стенами. Эта задача становится особенно трудной при ограниченных ресурсах.

Индивидуальное лечение

Что говорят международные документы

Заключенные имеют право на регулярный и конфиденциальный доступ к медицинским консультациям соответствующего уровня, которые должны быть, как минимум, эквивалентны консультациям, доступным в гражданском обществе. Любые медицинские заключения и методы лечения должны базироваться на нуждах отдельного заключенного, а не на потребностях администрации.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 25:

(1) О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех, кто жалуется на болезнь, а также всех тех, на кого было обращено особое внимание.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 62:

Медицинские службы заведения должны выявлять все физические и психические заболевания или недостатки, могущие воспрепятствовать перевоспитанию заключенного, и заботиться об их излечении. С этой целью заведения должны иметь возможность обеспечивать все необходимое медицинское, хирургическое и психиатрическое обслуживание.

Практическое осуществление

Доступ к медицинским консультациям

Администрации тюрем должны предпринять соответствующие меры, позволяющие больным заключенным или тем, кто озабочен состоянием своего здоровья, получать ежедневный доступ к медицинскому работнику должной квалификации. Условия проведения таких консультаций должны уважать достоинство заключенного и допускать соблюдение конфиденциальности. Если того требуют условия обеспечения режимной безопасности, то такая медицинская консультация может проводиться в пределах видимости, но за пределами слышимости охраны.

Право на медицинскую тайну

Условия, в которых заключенных расспрашивают о состоянии их здоровья, должны быть эквивалентны тем, которые применяются в гражданской медицинской практике. По мере возможности такие разговоры должны происходить в должным образом оборудованном помещении для консультаций. Неприемлемым является проведение таких консультаций с группами заключенных, либо в присутствии других заключенных или не медицинского персонала.

Конфиденциальность

Право на конфиденциальность означает также, что заключенные не должны подавать свои просьбы о посещении врача через других сотрудников тюрьмы. Ни при каких обстоятельствах от них нельзя требовать раскрытия причины, по которой они хотят увидеть врача. Способы получения медицинской консультации должны быть четко объяснены заключенному при его поступлении в тюрьму.

Медицинские карты

Медицинские карты отдельных заключенных должны находиться под контролем медицинского работника, без письменного разрешения самого заключенного их не следует никому показывать. В некоторых странах тюремная система здравоохранения подпадает под юрисдикцию гражданского здравоохранения. Помимо преимуществ, обсуждавшихся в приведенном выше разделе “Право на охрану здоровья”, такая организация дела помогает четко уяснить, что медицинские карты не являются частью обычных тюремных досье заключенного.

Лечение

Лечение, предоставляемое в результате консультации и диагностики, должно быть таким, которое наилучшим образом отвечает интересам заключенного. Решения в этой части не должны базироваться на относительной стоимости того или иного вида лечения или на удобстве для тюремной администрации.

Лечение до и после приговора

В дополнение к борьбе с теми проблемами со здоровьем, которые проявляются непосредственно в тюрьме, медицинские работники отвечают также за создание необходимых условий для выявления и лечения болезней, которыми заключенный страдал до поступления в тюрьму. Это вновь требует организации определенного взаимодействия с врачами-специалистами из гражданского общества.

Неизлечимо больные заключенные

В некоторых странах существуют положения, согласно которым неизлечимо больные заключенные могут быть освобождены досрочно. Любой поставленный тюремным медперсоналом диагноз или выданная им рекомендация должны базироваться на профессиональной оценке и наилучшим образом отвечать интересам заключенного. В задачу тюремного руководства входит рассмотрение и оценка любого риска, связанного с досрочным освобождением таких заключенных.

“Руководящие указания ВОЗ по инфекции ВИЧ и СПИД в тюрьмах, Женева, март 1993 г.

51 Если это совместимо с соображениями безопасности и судебными процедурами, то заключенным с прогрессирующим СПИДом следует, насколько это возможно, предоставлять право досрочного освобождения по соображениям гуманности, что облегчит им контакты с семьей и друзьями, и позволит встретить смерть с достоинством и на свободе.

Медицинский персонал

Что говорят международные документы

В каждой тюрьме должно быть достаточное количество квалифицированного медицинского персонала, позволяющего удовлетворять нужды содержащихся в данной тюрьме.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 22:

- (1) Все заведения должны иметь в своем распоряжении по крайней мере одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии. Медицинское обслуживание следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения. Оно должно охватывать психиатрические диагностические службы и там, где это необходимо, лечение психически больных заключенных.
- (3) Каждый заключенный должен иметь возможность прибегать к услугам квалифицированного зубного врача.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 49:

- (1) По мере возможности эти штаты (сотрудников) должны включать достаточное число специалистов, таких как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин.

Применение на практике

Моральный кодекс профессионального медперсонала, работающего в тюрьмах

В 1979 г. Международный совет тюремных медицинских работников принял моральный кодекс, известный как Афинская клятва, в соответствии с которым они торжественно обещают:

“ Верные духу клятвы Гиппократата, мы приложим все усилия для обеспечения максимально возможной заботы о здоровье тех, кто содержится в тюрьмах, вне зависимости от причин осуждения, без какого-либо предубеждения и в рамках нашей профессиональной этики.

Мы признаем право содержащихся в тюрьме граждан на получение наилучшей возможной медицинской помощи.

Мы обязуемся:

- 1 воздерживаться от назначения или одобрения любого физического наказания;
- 2 воздерживаться от участия в любой форме пыток;
- 3 не участвовать в какой-либо форме экспериментов над заключенными без их на то согласия после получения соответствующей информации;
- 4 соблюдать конфиденциальность в отношении любой информации, полученной в ходе наших профессиональных взаимоотношений с заключенными;
- 5 выносить наши медицинские заключения на основе нужд наших пациентов, которые являются приоритетными по сравнению с любыми немедицинскими вопросами.

Эквивалентность медицинского обслуживания

Тюремная администрация должна обеспечить доступ заключенных к квалифицированному медицинскому персоналу; количество таких сотрудников и их опыт должны быть достаточными для удовлетворения нужд заключенных. Часто наилучшим способом удовлетворения этого требования является налаживание связей с органами гражданского здравоохранения. Весь медицинский персонал тюрьмы должен обладать соответствующей квалификацией, по крайней мере не ниже той, которая потребовалась бы для аналогичной должности вне стен тюрьмы. Аналогичным образом зарплата такого персонала и условия его найма должны быть эквивалентны тем, что предлагаются персоналу вне стен тюрьмы.

Заключенные в качестве пациентов

Правила медицинской этики ООН возлагают на всех сотрудников здравоохранения, и в особенности на врачей, обязанность охраны физического и психического здоровья заключенных и лечения их болезней. Поэтому приоритетным для них является здоровье пациентов, а не мнение руководства тюрьмы. Цитируемая выше Афинская клятва совершенно четко определяет, что медицинское заключение должно базироваться на нуждах пациентов, которые являются приоритетными по сравнению с любыми немедицинскими вопросами.

Медицинский персонал, работающий в тюрьмах, не является составной частью дисциплинарного или административного штата тюрьмы. В некоторых странах, где

администрация тюрьмы сама нанимает медицинский персонал, последний обладает собственной структурой управления, не зависящей от руководства той или иной тюрьмы.

Существует целый ряд моментов, когда медицинскому персоналу приходится проводить различия между требованиями тюремной администрации и этикой профессионального здравоохранения. Ниже приведен целый ряд важных примеров и приемлемые реакции медицинских работников.

Поддержка медицинского персонала

Тюремная администрация должна позаботиться о том, чтобы работающий в тюрьме медицинский персонал получал надлежащую поддержку и обучение как в отношении специфических требований тюремной медицины, так и в более широком плане. Зачастую ощущается нехватка квалифицированного медицинского персонала, готового к работе в тюрьме. Тюремная администрация должна позаботиться о том, чтобы эрудиция и знания медицинских работников не были использованы для выполнения несвойственных им задач, и предоставить им соответствующую помощь и канцелярскую поддержку.

Поддержка тюремных медсестер

В 1998 г. Международный совет медсестер выпустил заявление, в котором, помимо прочего, говорится, что национальные ассоциации медсестер должны предоставлять тюремным медсестрам доступ к конфиденциальным консультациям и оказывать им поддержку. [Роль медицинских сестер в уходе за заключенными и задержанными, Международный совет медсестер, 1998 г.]

Документиро- вание пыток

В 1999 г. коалиция из профессиональных и общественных организаций, занимающихся правами человека, при участии отдельных частных лиц, разработала набор правил эффективного документирования пыток или плохого обращения с заключенными, известный как Стамбульский протокол [Правила эффективного документирования пыток или иного плохого, негуманного или унижающего достоинство обращения или наказания (Стамбульский протокол), 1999 г.]

Внутренние обыски тел

В 1993 г. Всемирная медицинская ассоциация приняла заявление о внутреннем обыске тел заключенных, в котором, помимо прочего, говорится, что обязанность врача заботиться о здоровье заключенных не должна компрометироваться какими-либо обязательствами его участия в системе обеспечения режимной безопасности тюрьмы. Поэтому в тех случаях, когда такие обыски необходимы, они должны проводиться не тем врачом, который занимается медицинским обслуживанием данного заключенного. [Заявление о внутреннем обыске тел заключенных, Всемирная медицинская ассоциация, 1993 г.]

Голодные забастовки

В 1991 и 1992 гг. Всемирная медицинская ассоциация приняла инструкции для врачей, вовлеченных в заботу о заключенных, объявивших голодную забастовку. В этих инструкциях, помимо прочего, подчеркнута важность согласия и конфиденциальности в отношениях между врачом и пациентом; решение о вмешательстве или невмешательстве врача должно быть оставлено на его собственное усмотрение, без какого-либо влияния третьих сторон, для которых благополучие пациента не является приоритетом. [Мальтийская декларация о голодных забастовках, Всемирная медицинская ассоциация, 1991 г., 1992 г.]

Участие в смертной казни

В 1981 г. и повторно в 2000 г. Всемирная медицинская ассоциация приняла решение о том, что врачам неэтично принимать участие в смертной казни ни на одном из этапов ее исполнения. [Резолюция о физическом участии в смертной казни, Всемирная медицинская ассоциация, 1981 г., 2000 г.]

Обучение всего персонала

Природа тюремного сообщества такова, что помимо обеспечения возможности получения всего диапазона медицинских услуг, администрация должна также организовать обучение всего персонала основным правилам оказания медицинской помощи. Если в тюрьме происходит какой-то инцидент, в результате которого кто-то из заключенных нуждается в срочном оказании первой помощи, то очень часто первым на месте происшествия оказывается отнюдь не медицинский работник, однако именно от него требуется оказание такой помощи. Поэтому все сотрудники тюрьмы должны пройти соответствующее обучение.

Надежная, безопасная и дисциплинированная работа тюрьмы

Общая часть

Режимная безопасность и справед- ливость

В своей речи, произнесенной в Южно-Африканском министерстве исправительных учреждений по поводу официального запуска проекта переобучения и соблюдения прав человека, бывший президент ЮАР Нелсон Мандела подчеркнул важность как режимной безопасности, так и справедливости при управлении тюрьмами:

“ Надежные тюрьмы играют существенную роль в превращении нашей системы правосудия в эффективное оружие против преступности. Когда заключенные, уже осужденные или только ожидающие суда, попадают в ваши руки, они должны знать, и общество должно знать, что они останутся здесь до тех пор, пока не будут законным образом освобождены ...

Вклад, который наши тюрьмы могут внести в непрерывное уменьшение уровня преступности в стране, зависит также от того, каким образом они обращаются с заключенными. Не хватает слов, чтобы в должной мере подчеркнуть важность как профессионализма, так и уважения к правам человека.

(Крунстад, 25 июня 1998 г.)

Соблюдение необходимого равновесия

Один из наиболее важных выводов отчета, выпущенного судьей Вулфом после ряда весьма серьезных бунтов 1990 г. в Англии, заключается в том, что поддержание правильного баланса между режимной безопасностью, контролем и справедливостью является ключом к эффективному управлению тюрьмой.¹

“ Существуют три требования, которые необходимо удовлетворить, чтобы пенитенциарная система была стабильной: это режимная безопасность, контроль и справедливость.

В данном контексте “режимная безопасность” относится к обязанности пенитенциарной системы предотвращать побег заключенных. “Контроль” относится к обязанности пенитенциарной системы предотвращать поведение заключенных, нарушающее порядок в тюрьме. “Справедливость” относится к обязанности пенитенциарной системы обращаться с заключенными гуманно и беспристрастно, и готовить их к возврату в общество...

Безопасная обстановка

Важность достижения и поддержания баланса между режимной безопасностью, контролем и справедливостью должна быть понята и осознана всеми руководителями тюрем. Неверно предполагать, что гуманное и беспристрастное обращение с заключенными приведет к снижению режимной безопасности и контроля. Как раз наоборот, цель предотвращения побегов и обеспечения контроля наилучшим образом может быть достигнута в хорошо организованном пространстве,

- которое является безопасным для заключенных и персонала;
- в котором все члены тюремного сообщества ощущают, что к ним относятся беспристрастно и справедливо;
- в котором у заключенных имеется возможность принимать участие в какой-либо конструктивной деятельности и готовиться к выходу из тюрьмы.

Профессиональный начальник тюрьмы должен прилагать постоянные усилия к поддержанию этого равновесия.

¹ Отчет по запросу о беспорядках в тюрьмах, апрель 1990, 1991 гг., Государственная канцелярия Ее Величества, Лондон

Необходимость в четком наборе правил и регламентов

Все хорошо организованные и упорядоченные сообщества, в том числе и тюрьмы, должны работать в рамках определенного набора правил и регламентов, которые воспринимаются членами этого сообщества в качестве справедливых и обоснованных. В тюрьмах такие регламенты направлены на обеспечение безопасности каждого отдельного индивидуума, будь то сотрудник или заключенный, и каждая группа обязана соблюдать эти правила и регламенты. Заключенных следует поощрять за хорошее поведение и наказывать за плохое. Персонал должен знать, что от него тоже ждут соблюдения правил и регламентов. Тюремное сообщество должно обладать хорошо отлаженной, справедливой и беспристрастной системой разбирательства, дисциплинарных взысканий и применения санкций к тем, кто отклоняется от согласованных правил.

Правильная оценка надлежащего уровня режимной безопасности

Тюремная администрация обязана держать в заключении тех, кого судебные власти решили лишить свободы. Заключенным не нравится находиться в тюрьме, однако большинство из них принимают реальность ситуации; если к ним применяют надлежащие меры обеспечения режимной безопасности и проявляют справедливое отношение, то они не будут пытаться сбежать или серьезным образом нарушить нормальный ход жизни тюрьмы. С другой стороны, небольшое количество заключенных вполне может попытаться сделать все возможное для побега из тюрьмы. Если они действительно сбегут, то часть из них может представлять опасность для общества, другие не будут представлять никакой опасности. Все это означает, что тюремные власти должны уметь оценить опасность, которую представляет собой каждый заключенный, что позволит обеспечить для него соответствующий уровень режимной безопасности и охраны – не слишком высокий и не слишком низкий.

Излишние меры безопасности и контроля могут быть опасными

В тюрьмах разных стран мира встречаются ситуации, когда руководство поддерживает излишний уровень режимной безопасности и контроля за счет справедливости:

- деспотичные меры режимной безопасности, исключающие реализацию программ реабилитации;
- жестокие методы управления и контроля;
- отсутствие справедливости при дисциплинарных разборках;
- и ужасные наказания.

В пенитенциарных системах некоторых стран люди, возглавляющие тюрьмы, утратили управление своими учреждениями и позволили сильным группам заключенных создать нелегальную систему контроля как над заключенными, так и над персоналом.

В обеих ситуациях хорошо организованное сообщество раскололось, что привело к возможности жестокого и оскорбительного поведения заключенных и персонала, появления беспорядков, к возможности побегов и к отсутствию какой-либо конструктивной деятельности для заключенных.

Использование силы в качестве последнего средства

Применение силы в качестве законного средства восстановления порядка может быть оправдано только в экстремальных обстоятельствах, когда наблюдается полное нарушение порядка и все остальные индивидуальные или коллективные попытки его восстановления не приводят к успеху. Поскольку тюрьмы являются замкнутыми сообществами, где в подобных обстоятельствах может легко произойти злоупотребление властью, то должны существовать конкретные и четкие процедуры применения силы. Этот вопрос рассматривается также в Главах 2 и 3.

Баланс между безопасностью и программами социальной реинтеграции

Международные документы определяют цель тюремного заключения как защиту общества от преступности, однако не только путем изоляции преступников от общества, но и путем попытки, насколько это возможно, организации их реабилитации. Для решения этой задачи тюремные администрации должны найти приемлемый баланс между режимной безопасностью и теми программами, которые предназначены помочь заключенным вновь интегрироваться в свободное общество. С большей вероятностью такого равновесия удастся добиться в том случае, если имеется четкий набор процедур, определяющих приемлемый уровень режимной безопасности для тюрьмы и для отдельных заключенных.

Что говорят международные документы

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 4:

Тюрьмы несут ответственность за содержание заключенных и защиту общества от правонарушений в соответствии с другими социальными целями какого-либо государства и его основополагающими обязанностями по содействию благосостоянию и развитию всех членов общества.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 58:

Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 63(2):

В зависимости от нужд по охране различных групп, желательно обеспечивать различные комплексы мер безопасности и охраны. Наиболее благоприятные условия перевоспитания тщательно отбираемых заключенных существуют в открытых заведениях, где упор делается не на физические средства предотвращения побегов, а на самодисциплину.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 33:

В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи. Кроме того, кандалами и цепями вообще нельзя пользоваться как средством усмирения. Другими средствами усмирения можно пользоваться только в следующих случаях:

- (a) Для предотвращения побегов во время транспорта, при условии, что заключенные освобождаются от пут, как только они предстанут перед судебными или административными органами;
- (b) По причинам медицинского характера и по указанию врача;
- (c) По приказу директора, если другие методы оказываются недействительными, когда заключенного необходимо остановить в связи с опасностью нанесения им вреда самому себе или другим или нав связи с опасностью нанесения материального ущерба respectively; в таких случаях директор обязан немедленно проконсультироваться с врачом и представить доклад вышестоящим административным органам.

Европейские тюремные правила, Правило 39:

Эти правила следующим образом дополняют условия указанного выше Правила 33:

- (a) При необходимости, для предотвращения побегов во время перевозки, при условии, что заключенные освобождаются от пут, как только они предстанут перед судебными или административными органами, если только эти органы не примут иное решение;
 - (b) По причинам медицинского характера и по указанию и под наблюдением врача;
- Применение цепей и кандалов должно быть запрещено.

Практическое осуществление

Классификация уровней охраны

Меры охраны, которые применяются к заключенным, должны быть минимально необходимыми для обеспечения их содержания в заключении. Имеется по крайней мере три веских причины для такого подхода:

- сотрудники будут лучше осведомлены о тех заключенных, которые действительно требуют высокой степени охраны, если число таких заключенных будет ограничено;
- чем меньше уровень режимной безопасности, тем, скорее всего, более гуманным будет обращение с заключенными;
- третья причина носит прагматический характер: обеспечение охраны является дорогостоящим мероприятием, и чем выше ее степень, тем больше затраты. С финансовой точки зрения не имеет смысла относить заключенных к более высокой, чем необходимо, категории режимной безопасности.

При первом поступлении в тюрьму необходимо оценить каждого заключенного и определить:

- риск, которому будет подвергаться общество, если этот заключенный совершит побег;
- вероятность того, что данное лицо постарается совершить побег самостоятельно или с помощью извне.

После этого такой заключенный должен содержаться в условиях режимной безопасности, соответствующих оцененному уровню риска. Классификация уровней безопасности должна постоянно пересматриваться в течение всего срока содержания в тюрьме.

Различные уровни охраны

- *Максимальные условия* безопасности должны означать, что побег фактически невозможен; они должны применяться только к самым опасным преступникам. В этих условиях используется высокий уровень физической охраны как по периметру тюрьмы, так и внутри нее. Перемещения заключенных внутри тюрьмы происходят под пристальным надзором персонала, в случае необходимости – при личном сопровождении каждого заключенного. В любой системе такой уровень охраны необходим, скорее всего, лишь для незначительного меньшинства заключенных.
- *Минимальные условия* безопасности (иногда называемые условиями открытого содержания) должны использоваться в отношении тех заключенных, которые представляют небольшой риск либо вовсе не представляют риска для общества, и которым можно доверять в том, что они не попытаются совершить побег. В таких условиях уровень физической охраны будет низким. Очень часто охрана периметра тюрьмы отсутствует. Обеспечение внутренней безопасности может ограничиваться запираением на ночь камер с заключенными. Для таких условий содержания подходят заключенные, осужденные за некоторые не связанные с насилием преступления, а также осужденные на долгие сроки и приближающиеся к дате своего освобождения.
- *Средние условия* безопасности пригодны для содержания подавляющего большинства заключенных, которые не захвачены идеей побега, однако которых нельзя доверить минимальным условиям режимной безопасности. В общем случае здесь предусматривается защита периметра тюрьмы в виде забора. Все внутренние двери в тюрьме обычно закрыты, однако заключенным может быть разрешено перемещение из одной зоны тюрьмы в другую без пристального надзора сотрудников.

В последние годы целый ряд стран инвестировал значительные ресурсы в создание заведений с максимальной степенью безопасности. Неуместно помещать заключенных в такие заведения только на том основании, что они должны быть заполнены.

Одиночное заключение

В классификацию режимной безопасности не следует включать длительное одиночное заключение. Этот вопрос обсуждается в Главе 6.

Оценка риска

Оценка риска может оказать помощь в идентификации тех заключенных, которые представляют угрозу для самих себя, для персонала, для других заключенных и для населения в целом. Во многих странах были разработаны критерии оценки риска нарушения безопасности. При выполнении оценки учитываются следующие показатели:

- степень угрозы для общества при побеге такого заключенного;
- история предыдущих попыток побега и доступ к посторонней помощи;
- в случае досудебного задержания – потенциальная угроза свидетелям;
- характер преступления, за которое был осужден заключенный;
- назначенный в приговоре срок наказания, который обычно отражает характер преступления;
- потенциальная угроза для других заключенных.

Режим содержания досудебных заключенных

Во многих тюремных системах существует мнение, что все ожидающие суда заключенные должны содержаться в условиях строгого режима. Это не всегда справедливо – необходимо найти возможность оценки риска нарушения режима такими заключенными, как это делается для тех, кто уже получил приговор.

Классификация режима содержания должна определяться руководством тюрьмы

В некоторых странах судья, который выносит приговор, одновременно решает вопрос и о том, в тюрьме с каким именно режимом содержания должен находиться заключенный. В других странах заключенные, приговоренные к пожизненному заключению или по определенным статьям закона, автоматически переходят в категорию самого строгого режима содержания, вне зависимости от оценки их личного риска. Это не самый лучший путь определения уровня режима. Дело судебного органа определить длительность срока заключения за то или иное преступление, однако вопрос определения режимных требований на основании профессионально согласованного критерия лучше оставить на усмотрение тюремных властей.

Регулярный пересмотр уровня режима содержания

Уровни режима содержания отдельных заключенных следует пересматривать через регулярные интервалы по мере истечения срока заключения. Обычно, по мере прохождения срока заключения, риск нарушения режима со стороны заключенного уменьшается. Перспектива перевода в категорию с более мягким режимом содержания может также служить мотивом хорошего поведения.

Физическая безопасность

Аспекты обеспечения физической безопасности включают в себя архитектуру зданий тюрьмы, прочность стен этих зданий, решетки на окнах, двери камер, определенные требования к окружающей тюрьму стене или забору, сторожевые вышки и т. д. Сюда же входят элементы физической помощи в обеспечении безопасности и режима, такие как замки, камеры наблюдения, системы тревожной сигнализации, портативные приемопередатчики и аналогичные средства.

При решении вопроса о физических аспектах обеспечения безопасности и режима следует найти равновесие между наилучшим путем достижения требуемого уровня режимной безопасности и необходимостью уважения достоинства отдельного человека. Например, можно использовать такие архитектурные конструкции, которые отвечают требованиям режимной безопасности в отношении окон камер и спальных помещений, и в то же время отвечают нормам доступа естественного света и свежего воздуха. Средства физической помощи в обеспечении безопасности и режима, такие как телекамеры, системы мониторинга и тревожной сигнализации, по определению вторгаются в личную жизнь заключенного. При принятии решения о месте размещения таких средств следует соблюдать баланс между законными требованиями обеспечения режимной безопасности и обязанностью уважать частную жизнь каждого человека.

Необходимо помнить также и о безопасности отдельных заключенных. Конструкция многих тюрем позволяет находить недоступные наблюдению места, в которых могут собираться заключенные. Это может явиться источником потенциальной угрозы режимной безопасности тюрьмы и безопасности отдельных заключенных. Тюремные администрации должны разработать процедуры обнаружения таких мест и контроля за ними.

Процедурные меры безопасности

Здесь имеются в виду процедуры, которым необходимо следовать с целью предотвращения побегов. Некоторые из наиболее важных процедур такого рода связаны с обыском как помещений, так и отдельных заключенных.

В каждой тюрьме должен существовать ясный и понятный набор процедур, подробно описывающих обстоятельства, при которых проводятся обыски, методы и периодичность их проведения. Такие процедуры необходимо разработать как с целью предупреждения побегов, так и с целью защиты достоинства заключенных и их посетителей.

Необходимо разработать процедуры регулярных обысков мест проживания и работы заключенных, а также тех мест, где они собираются вместе. Это подразумевает обыск жилых помещений, таких как камеры и спальные помещения, чтобы убедиться, что никто не пытается нарушить средства обеспечения режимной безопасности, в том числе двери и замки, окна и решетки. В зависимости от режимной категории заключенного, необходимо также периодически проводить обыск личных вещей заключенного. Персонал тюрьмы должен пройти специальное обучение способам проведения таких обысков, которые позволяют обнаружить и предотвратить любые попытки побега или сокрытия контрабанды, и в то же время уважать достоинство заключенных и проявлять уважение к их личной собственности. Процедура должна предусматривать присутствие заключенного при проведении обыска.

Обыск заключенных

Отдельные заключенные, в особенности те, которые находятся в условиях среднего или строго режима содержания, также должны подвергаться регулярному обыску, чтобы убедиться в отсутствии у них предметов, которые могут быть использованы при попытке побега или для нанесения телесных повреждений другим заключенным или самим себе, либо запрещенных предметов – таких как наркотики. Тщательность таких обысков зависит от обстоятельств. Например, когда заключенные большими партиями возвращаются с места своей работы в жилые помещения, нормальным будет проведение обыска типа простого прощупывания, которому сейчас подвергаются почти все авиапассажиры. В других случаях, особенно если имеются основания полагать, что отдельные заключенные что-то прячут на себе, либо если связанная с ними оценка риска достаточно высока, необходимо будет провести так называемый обыск с раздеванием обыскиваемого. При этом заключенный должен снять с себя всю одежду и продемонстрировать, что он ничего не прячет на теле.

Процедуры обыска

Необходимо иметь набор подробных процедур, которым должны следовать сотрудники тюрьмы при проведении обыска. Эти процедуры

- должны определять обстоятельства, при которых допустимо проводить такие обыски;
- не должны унижать заключенного в процессе обыска, например, он никогда не должен находиться в полностью обнаженном состоянии;
- должны предусматривать проведение обыска тюремным сотрудником одного пола с заключенным;
- должны запрещать сотрудникам охраны проводить внутренние обыски тела заключенного.

Обыск посетителей

Необходимо также иметь набор определенных процедур, которые предотвращают попытку входящих к заключенным посетителей нарушить разумные требования режимной безопасности. Такие процедуры могут предусматривать право личного обыска посетителей. Однако они должны учитывать, что сами посетители не являются заключенными, и что обязанность обеспечения режимной безопасности тюрьмы необходимо сбалансировать с правом посетителей на неприкосновенность их частной жизни. Процедуры обыска посетителей должны принимать во внимание интересы детей, женщин и иных уязвимых групп. Процедуры обыска профессиональных посетителей, таких как законные представители, социальные работники и врачи, должны быть согласованы с соответствующими профессиональными организациями, что позволит сохранить баланс между безопасностью и правом на конфиденциальный профессиональный доступ.

Обыск персонала

Важно понимать, что сотрудники тюрьмы также могут представлять определенную угрозу режимной безопасности – они могут пронести запрещенные или противозаконные предметы и материалы. Поэтому они также должны подвергаться соответствующим процедурам обыска. Такая организация дела снижает также вероятность давления на персонал со стороны заключенных и иных лиц, требующих проноса в тюрьму запрещенных материалов.

Другие процедуры обеспечения режимной безопасности

Существует большое количество и других процедур обеспечения режимной безопасности, которые, безусловно, должны соблюдаться. В их число входят:

- переклички в определенное время дня;
- процедура освобождения из тюрьмы, которая гарантирует освобождение именно данного заключенного;
- выборочная проверка почты и телефонных звонков. В Главе 8 эти вопросы рассмотрены более подробно.

Динамичная безопасность

Хотя мероприятия по обеспечению физической и процедурной безопасности являются существенными характеристиками жизни тюрьмы, сами по себе они все же не являются достаточными. Безопасность зависит также от бдительности персонала, который взаимодействует с заключенными, знает о происходящем в тюрьме и следит за тем, чтобы заключенные были заняты активным полезным трудом. Это часто называют динамичной безопасностью. В США тюрьмы, базирующиеся на принципах динамичной безопасности, часто называют тюрьмами непосредственного надзора. При регулярных контактах персонала с заключенными бдительный надзиратель отреагирует на ситуацию, которая отличается от нормальной и может представлять угрозу безопасности. Сотрудники, которые таким образом взаимодействуют с заключенными, смогут более эффективно предотвращать побеги, поскольку они знают о происходящем в тюремном сообществе еще до возникновения инцидента. Сильная сторона динамичной безопасности заключается в том, что она является упреждающей, поскольку распознает угрозу безопасности на весьма ранней стадии. Наилучшим образом она работает при наличии профессионального и хорошо обученного персонала.

2 Непосредственный надзор: Более безопасная и эффективная тюрьма (Департамент шерифа округа Освего, Нью-Йорк)

“ Проведенные в США исследования свидетельствуют о том, что в тюрьмах непосредственного надзора осуществляется лучший контроль за заключенными при существенном уменьшении насилия, шума и вандализма. Повышение взаимодействия персонала и заключенных приводит к тому, что сотрудники тюрьмы могут предвидеть будущие проблемы и принять упреждающие меры.

Высказано также предположение, что заключенные в тюрьмах непосредственного надзора обладают лучшими шансами на продуктивную жизнь после окончания срока заключения.²

Заключенные-информаторы

В некоторых тюремных администрациях для сбора информации о планируемых нарушениях режима или безопасности используют определенных заключенных, которые анонимно сообщают информацию о других заключенных. Это очень опасная процедура. Если такой информатор будет обнаружен, то другие заключенные могут дать выход своему возмущению весьма жестоким образом. Информаторы могут сообщать и неправильные данные, чтобы добиться наказания других заключенных или сохранить над ними контроль. Сам факт существования системы информаторов или даже подозрение об ее существовании может породить в тюрьме климат напряженности, недоверия и насилия. Разработка описываемой в данном Пособии системы, при которой персонал различает заключенных и знает их как отдельные личности, приводит к получению значительно более достоверной информации по проблемам контроля и обеспечения режимной безопасности.

Использование физических средств усмирения

В каждой пенитенциарной системе должны быть установлены ясные и четкие процедуры использования физических средств усмирения; основной персонал должен быть обучен их применению. В этих процедурах следует отразить

- обстоятельства, при которых могут быть применены средства усмирения;
- кто конкретно может разрешить их применение;
- каким образом они должны применяться;
- кто должен наблюдать за правильным применением указанной процедуры.

Надежная, безопасная и дисциплинированная работа тюрьмы

Использование физических средств усмирения в качестве крайнего средства

Физические средства усмирения, такие как наручники, цепи, оковы и смирительные рубашки, могут использоваться только в исключительных обстоятельствах. Их не следует использовать в качестве альтернативы иным физическим мерам обеспечения режимной безопасности. Например, недопустимо содержать заключенных (будь то поодиночке или группой) прикованными за лодыжку или запястье к стене или к длинному стальному стержню только потому, что физическая безопасность тюремного здания недостаточна.

Физические средства усмирения не должны автоматически применяться при перевозке заключенного внутри тюрьмы или за ее пределами. В каждом случае их применение должно исходить из индивидуальной оценки риска, связанного с данным заключенным.

Физические средства усмирения могут использоваться лишь в качестве крайнего средства взятия под контроль агрессивного ведущего себя заключенного, который угрожает безопасности остальных. Как только этот заключенный прекращает агрессивное поведение, ограничители должны быть сняты. Только в исключительных обстоятельствах можно использовать такие средства усмирения для предотвращения нанесения заключенным увечий самому себе. Передовые методы работы свидетельствуют о том, что в этом редко возникает необходимость, поскольку существуют другие способы предотвращения членовредительства.

Руководитель находящегося на дежурстве персонала должен дать разрешение на применение физических средств усмирения и должен обеспечить их правильное применение. Директор тюрьмы и медицинский работник обязаны как можно скорее посетить любого заключенного, к которому было применены физические средства усмирения в результате агрессивного поведения или попытки нанесения себе увечий, и разрешить, в случае необходимости, продолжение применения этих средств. Руководитель более высокого ранга должен внимательно следить за принятием каждого решения и способами применения средств усмирения; как свидетельствуют передовые методы работы, наблюдение должен осуществлять также и уполномоченный независимый проверяющий.

Обеспечение безопасности вне стен тюрьмы

Администрация тюрьмы или иное соответствующее руководство должно нести ответственность за охрану заключенного, когда он находится вне стен тюрьмы, например, при перевозке в другую тюрьму, в суд или в гражданскую больницу. Специальные меры безопасности должны быть приняты в том случае, когда заключенный должен пройти определенный период стационарного лечения в больнице. В любом случае меры безопасности не должны мешать лечению.

Характер необходимых в этот период мер безопасности может меняться в зависимости от оценки индивидуального риска, однако принцип должен соблюдаться один и тот же: следует применять самый низкий из возможных уровней режимной безопасности, обеспечивающий нахождение заключенного под стражей. Самым распространенным физическим средством усмирения в такой ситуации являются наручники.

Если заключенный был доставлен в суд с использованием средства усмирения, то перед началом слушания дела его следует снять, если только судья или арбитр не примут иного решения.

Баланс между безопасностью и контактом с внешним миром

Необходимость содержания заключенных в соответствующих условиях режимной безопасности должна находиться в равновесии с их правом на поддержание контактов с внешним миром. Сколь бы вескими не были соображения обеспечения режимной безопасности, при разумных условиях контакты с внешним миром должны оставаться разрешенными. Это один из важных элементов гарантии прав каждого заключенного. Такие контакты могут оказать помощь в процессе реабилитации отдельных заключенных. Кроме того, поощрение контактов заключенных с внешним миром отвечает интересам тюремной администрации, поскольку такие контакты укрепляют стабильность внутри тюрьмы. Более подробно вопрос о контактах с внешним миром в период заключения рассматривается в Главе 8.

Что говорят международные документы

Page 67
обратное а

Декларация о защите всех лиц от насильственного исчезновения, Статья 7:

Никакие обстоятельства, будь то угроза войны, состояние войны, внутренняя политическая нестабильность или любая другая крайняя общественная необходимость или чрезвычайная ситуация не могут быть использованы в качестве оправдания насильственного исчезновения.

соответствующую а

Декларация о защите всех лиц от насильственного исчезновения, Статья 10(2):

Точная информация о задержании таких лиц и мест их содержания, в том числе и транспорта, должна быть немедленно доступна членам их семей, их адвокатам или любым иным лицам, проявляющим законный интерес к такой информации, если только само задержанное лицо не выразило противоположное пожелание.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 18:

Свидания задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 19:

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется, в частности, право на посещение членами семьи и переписку с ними, а также соответствующая возможность сноситься с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям, содержащимся в законе и в установленных в соответствии с законом правилах.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 29:

- 1 В целях наблюдения за строгим соблюдением соответствующих законов и правил места задержания регулярно посещаются квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места задержания или заключения.
- 2 Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах.

Европейская конвенция по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Глава III, Статья 8, 2(с):

[Европейский комитет по предотвращению пыток должен иметь] неограниченный доступ к любому месту, где содержатся лица, лишенные свободы, в том числе право входить в такие помещения без ограничений.

Европейская конвенция по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Глава III, Статья 8, 3:

Комитет имеет право проводить беседы при закрытых дверях с лицами, лишенными свободы.

Практическое осуществление

Право на контакты с семьей и с адвокатами

Глава 3 процедур приема в тюрьму говорит о необходимости информирования членов семьи и законных представителей лица, лишённого свободы. Не существует никаких обстоятельств, которые оправдывают отказ руководства тюрьмы сообщить членам семьи или адвокату о задержании данного лица и месте его содержания. Единственным исключением является случай, когда задержанный сам просит об этом.

Все лица, лишённые свободы, имеют право на доступ к адвокату и на разговор с ним “при закрытых дверях”, т. е. вне слышимости со стороны персонала тюрьмы. Право на доступ к адвокатам досудебных заключённых рассматривается в Главе 11.

Независимое наблюдение как элемент внешнего контакта

В Главе 10 рассматриваются вопросы независимого надзора и инспекции мест заключения. Европейский комитет по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания является одним из лучших примеров такой инспекции. Европейская конвенция по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, в соответствии с которой и был организован этот Комитет, подтверждает, что члены этого Комитета имеют право доступа к лицам, лишённым свободы, и право проведения с ними бесед в конфиденциальной обстановке. Этот принцип должен быть распространён и на местные независимые органы надзора.

Баланс между управлением и хорошо организованным сообществом

Заключение по своему определению подразумевает лишение свободы и, следовательно, ограничение свободы передвижения. Тюремное руководство обязано установить такие ограничения, связанные с режимной безопасностью, которые необходимы для предотвращения побега заключённых из законного содержания под стражей, и в то же время поддерживать тюрьму в состоянии внутренней безопасности, где все лица могут заниматься своим законным делом без опасения за свое физическое состояние. Уровень контроля за повседневной жизнью и перемещениями заключённых не должен быть больше необходимого для удовлетворения этих требований.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, Правило 27:

Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития и заведения.

Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, Правило 60(1):

Режим, принятый в заведении, должен стремиться свести к минимуму разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе.

Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, Правило 57:

Заключение и другие меры, изолирующие правонарушителя от окружающего мира, причиняют ему страдания уже в силу того, что они отнимают у него право на самоопределение, поскольку они лишают его свободы. Поэтому, за исключением случаев, когда сегрегация представляется оправданной или когда этого требуют соображения дисциплины, тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из этого положения.

Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, Правило 28(1):

Заключённых не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения.

Применение на практике

Не больше ограничений, чем требуется

Задача тюремного руководства заключается в осуществлении приговора суда путем лишения заключенных свободы. Ему не поручена роль введения дополнительных ограничений, которые приведут к увеличению страданий, связанных с уже полученным наказанием. Наоборот, оно должно сделать все возможное, чтобы свести к минимуму различие между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе. Одна из причин этого, обсуждаемая в Главе 7, заключается в увеличении вероятности того, что после окончания срока заключенные возвратятся в гражданское общество в качестве законопослушных граждан. Тюремный персонал должен также понять, что такой метод управления тюрьмой может оказать помощь поддержанию режимной безопасности, внутренней безопасности и хорошего порядка.

Заключенным никогда нельзя поручать управление другими заключенными

В хорошо управляемой тюрьме ко всем заключенным относятся одинаково. Везде, где это возможно, следует поощрять их участие в конструктивной деятельности на всем протяжении срока заключения, о чем говорится в Главе 7. Сюда может входить и помощь в определенных аспектах ежедневной жизни тюрьмы, таких как работа на кухне или в лечебнице. Квалифицированных или хорошо образованных заключенных можно также поощрять к передаче опыта и знаний другим заключенным. Однако ни при каких обстоятельствах нельзя нанимать или использовать заключенных для управления другими заключенными. Иногда такое случается при нехватке персонала. Зачастую администрация проявляет к таким заключенным особое отношение в части жилого помещения, еды и других удобств, что поощряет их к осуществлению надзора или управления другими заключенными. Такие отношения всегда открыты для злоупотребления и их не следует допускать.

Твердое, но основанное на законе управление – это необходимость

Задача, которая стоит перед профессиональным тюремным руководством, заключается в обеспечении режимной и безопасной обстановки при соблюдении должного порядка, однако для достижения этой цели не следует применять деспотичные и жестокие меры. Необходим последовательный подход к делу – не жесткий и не либеральный. Подавляющее большинство заключенных положительно отнесется к твердому и справедливому методу управления со стороны персонала, поскольку если персонал не держит управление тюрьмой в своих руках, то этот вакуум заполняется сильными, волевыми заключенными. Возможен и альтернативный вариант – если отсутствует достаточно твердое управление со стороны верхнего руководства, то отдельные члены персонала вполне могут установить свои собственные неформальные методы управления. В любом из этих случаев жизнь для подавляющего числа заключенных становится весьма неприятной.

Случаи нарушения управления и порядка

Даже в тюрьмах с отличным управлением существует потенциальная возможность нарушения порядка. Всегда существует вероятность того, что кто-то из заключенных нападет на сотрудника или на другого заключенного в результате заранее спланированного действия или неожиданного приступа ярости. Или группа заключенных может решить, что они не хотят соблюдать законные правила тюремного поведения и попытаются организовать совместный мятеж, который может вылиться в бунт или захват заложников. В каждой тюрьме должен иметься четкий набор процедур борьбы с такими инцидентами в случае их возникновения. Все такого рода процедуры должны укладываться в контекст международных документов.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 54(3):

- (1) В своих отношениях с заключенными персонал заведений имеет право прибегать к применению силы только в случаях самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах. Прибегающие к применению силы сотрудники не должны превышать уровня необходимого силового воздействия и немедленно сообщать о такого рода инцидентах директору заведения.

- (2) Сотрудники тюрем следует иметь специальную физическую подготовку, которая позволяла бы им умирять агрессивно ведущих себя заключенных.
- (3) Сотрудники, находящиеся при исполнении их функций в непосредственном контакте с заключенными, должны носить оружие только в исключительных случаях. Кроме того, право носить оружие должны иметь только сотрудники, получившие соответствующую подготовку.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 9:

Должностные лица по поддержанию правопорядка не имеют права применять огнестрельное оружие против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность и сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега, и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае намеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 15:

Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не имеют права применять силу, за исключением случаев, когда это строго необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительном учреждении или когда создается угроза для личной безопасности.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 16:

Должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не имеют права применять силу, за исключением случаев самообороны или защиты других от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, или когда это строго необходимо для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего опасность, о которой говорилось в Принципе 9.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка, Принцип 17:

Приведенные принципы не наносят ущерба правам, обязанностям и ответственности тюремных чиновников, указанных в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, в частности, в Правилах 33, 34 и 54.

Межамериканская конвенция по предотвращению пыток и наказанию за их применение, Статья 5:

Ни опасный характер задержанного или заключенного, ни отсутствие режимной безопасности тюрьмы или иного пенитенциарного учреждения не могут оправдать применение пыток.

Практическое осуществление

Предотвращение всегда лучше устранения последствий

Первый урок, который должен усвоить тюремный персонал, заключается в том, что предупреждение неприятности всегда лучше, чем ее ликвидация. Крупные инциденты чрезвычайно редко происходят без предварительных предупреждающих сигналов. Почти во всех случаях появляются некоторые предварительные указания на то, что на уровне отдельного заключенного или группы заключенных нарастает напряжение. Именно здесь проявляется преимущество динамичной системы обеспечения безопасности. Входя в спальное помещение или в рабочую зону, где назревает напряжение, находящийся на чеку персонал немедленно обнаружит что-то неладное. Он почувствует напряженность в самой атмосфере. Поскольку персонал хорошо знает всех заключенных, то сможет обнаружить тех, кто выбит из колеи или представляет потенциальную опасность, и сможет обуздать этих заключенных таким образом, чтобы предотвратить вспышку насилия. Кроме того, если общее отношение персонала к заключенным является справедливыми и последовательным, то зачинщикам беспокоейств будет значительно труднее подбить на них других заключенных. Однако даже там, где внедрена хорошая динамичная система обеспечения безопасности, могут возникать случаи индивидуального или коллективного насилия.

Надежная, безопасная и дисциплинированная работа тюрьмы

Необходимость диалога и переговоров

Важным элементом обеспечения динамичной безопасности являются хорошие взаимоотношения между персоналом и заключенными. Там, где такие отношения существуют, они могут быть использованы для снижения количества потенциальных инцидентов или для сохранения хорошего порядка в процессе диалога и переговоров. Применение физических методов восстановления порядка следует рассматривать лишь в том случае, если указанные выше методы не приводят к успеху или представляются неприемлемыми.

Минимальное использование силы

Все сотрудники, непосредственно контактирующие с заключенными, должны быть обучены методам, позволяющим им добиться физического подчинения заключенных с минимальным применением силы. Они не должны полагаться просто на подавление причиняющих беспокойство заключенных за счет демонстрации подавляющего превосходства в силе. Во многих случаях это может оказаться невозможным. И даже в тех случаях, когда это возможно, последствием может оказаться серьезное ранение как сотрудника, так и заключенного. Существует целый ряд методов контроля и ограничений, которым можно обучить персонал и которые позволят ему восстановить контроль без физического ущерба для себя и заключенного. Руководство должно знать об этих методах, должно обеспечить обучение всего персонала базовым навыкам и достаточное количество персонала – более полными методами и навыкам.

Оружие

Сотрудники, работающие в непосредственном контакте с заключенными, могут носить для самообороны оружие, например, трости или дубинки. Передовая практика работы предполагает, что это оружие не следует носить в показной или угрожающей манере. Обычно дубинку носят в специальном брючном кармане, так, чтобы она не была видна, но была легко доступна. Дубинки более крупного размера не следует иметь при себе в ежедневном обиходе – они должны храниться в стратегических местах и в случае тревоги должны быть быстро розданы сотрудникам. Не является примером хорошей работы разрешение сотрудникам, работающим в непосредственном контакте с заключенными, носить с собой огнестрельное или аналогичного рода оружие, которое может быть использовано ненадлежащим образом, либо может попасть в руки заключенных.

Применение огнестрельного оружия

В некоторых тюрьмах сотрудники, охраняющие периметр тюрьмы, носят огнестрельное оружие. Такие сотрудники должны иметь четкие инструкции по поводу обстоятельств, при которых может использоваться такое оружие. Его использование разрешается только при наличии непосредственной угрозы жизни самому сотруднику, либо другому человеку. Не разрешается стрелять в заключенного только по той причине, что он совершает побег. Должны быть дополнительные исключительные обстоятельства, которые позволяют стреляющему сделать вывод о том, что совершающий побег заключенный представляет прямую угрозу жизни другого лица, и что его нельзя остановить каким-либо иным способом. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка отражают эту мысль весьма недвусмысленно.

Тюремная администрация должна разработать четкие инструкции и процедуры применения любого рода силы или огнестрельного оружия, и создать программы обучения персонала, которому может быть разрешено их применения. Процедуры должны содержать формальные мероприятия по расследованию любого случая применения силы или огнестрельного оружия.

Ряд рассмотренных выше вопросов затронут также в Главе 2.

Условия строгого режима содержания

В ряде стран группы заключенных повседневно содержатся в условиях строго режима и, как правило, в условиях изоляции. В некоторых случаях это может быть предписано приговором суда, однако во многих случаях заключенные попадают в такие условия содержания в результате оценки режимной безопасности, выносимой самой тюремной администрацией. Международные документы четко указывают на требование поддержания всех мер ограничения на минимально необходимом уровне.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 27:

Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения безопасного содержания и хорошей организации жизни тюремного сообщества.

Практическое осуществление

Минимальное использование заведений строгого режима

Там, где большие количества заключенных содержатся в специальных заведениях строгого режима, существует опасность, что для многих из них такие условия являются непропорциональными и излишними по сравнению с потенциальной угрозой, которую они представляют. Общее правило состоит в том, что заключенные должны содержаться в условиях специального строгого режима лишь в случае, когда их поведение свидетельствует о такой степени угрозы режиму и безопасности, которая не оставляет тюремной администрации иного выхода. Любое применение таких условий содержания должно быть настолько кратковременным, насколько это возможно, и должно постоянно пересматриваться в зависимости от поведения индивидуального заключенного.

Следует избегать физической изоляции

Во многих тюремных заведениях особого режима используется физическая изоляция заключенных, при которых их взаимодействие с персоналом и другими заключенными сведено к минимуму. Это само по себе лишает заключенных важной возможности продемонстрировать изменение своего поведения, которое в первую очередь и привело к применению таких условий заключения.

Трудные и нарушающие порядок заключенные

Время от времени небольшое количество заключенных может отказываться подчиняться управлению и соблюдать порядок в тюрьме. Может возникнуть необходимость применения к таким заключенным специальных мер. Важно, чтобы эти меры были ограничены необходимым минимумом.

Что говорят региональные документы

Рекомендация № R (82) 17 Комитета министров Совета Европы всем странам-участницам в отношении содержания под стражей и обращения с заключенными, представляющими опасность:

Комитет министров, в соответствии со Статьей 15.b Устава Совета Европы ... рекомендует правительствам стран-участниц

- 1 насколько это возможно, применять к представляющим опасность заключенным правила обычной тюрьмы;
- 2 применять режимные меры только в той степени, в которой они диктуются необходимостью;
- 3 при применении режимных мер уважать достоинство и права человека;

- 4 обеспечить, чтобы режимные меры учитывали различные требования при различной степени опасности;
- 5 по мере возможности противодействовать вероятному неблагоприятному воздействию усиленных режимных мер;
- 6 обращать необходимое внимание проблемам со здоровьем, которые могут возникнуть в результате ужесточения режима содержания;
- 7 обеспечивать образование, обучение ремеслам, работу, занятость в свободное время и другие занятия в той степени, в которой это допускает режим;
- 8 внедрить систему регулярного пересмотра, которая гарантирует, что время, проведенное в условиях режима повышенной строгости, и уровень применяемой строгости содержания не превышают необходимого;
- 9 там, где существуют заведения с усиленным режимом содержания, обеспечить наличие в них необходимого места, персонала и всех необходимых средств обслуживания;
- 10 обеспечить надлежащее обучение всего персонала, связанного с содержанием в заключении и обслуживанием опасных заключенных.

Практическое осуществление

Изоляция не является хорошей практикой работы

Существует по крайней мере две модели управления склонными к насилию и подрывающими дисциплину заключенными. Первая заключается в их изоляции, либо одиночной, либо с еще одним-двумя другими заключенными. При этом заключенные проводят все дни и ночи в своих камерах. В наиболее экстремальных условиях содержания заключенные вообще не имеют доступа ни к какой деятельности или к внешним стимулам, им просто нечем заняться. Им может быть разрешен один час одиночных рекреационных занятий в пустой клетке, расположенной вне здания. Каждый раз, когда заключенные покидают камеру, их раздевают и обыскивают, а также заковывают в кандалы. В некоторых странах заключенные могут содержаться в таких условиях годами. Этот метод обращения с заключенными, какими бы ни были они опасными, не является примером хорошей практики работы и зачастую объясняется отсутствием надлежащих методов управления.

Размещение в небольших камерах

Значительно более позитивной моделью является размещение проблемных заключенных в небольших камерах, содержащих до десяти заключенных; при этом исходят из предпосылки, что можно обеспечить позитивный режим для проблемных заключенных, ограничив их “групповой изоляцией”, а не индивидуальным заточением. Принцип, на котором базируется управление такими камерами, исходит из того, что профессионально обученный персонал может разработать позитивный и активный режим даже для самых опасных заключенных. Намерение заключается в том, чтобы в пределах безопасного периметра заключенные имели возможность относительно свободного перемещения внутри заведения, и чтобы у них был нормальный заведенный порядок. В таких условиях заключенный будет помещен в изолированную камеру, причем лишь на короткий промежуток времени, лишь в том случае, если все остальные меры окажутся безрезультатными.

Исключение, а не норма

Один из наиболее важных выводов из приведенных выше рекомендаций Совета Европы состоит в том, что такая группа заключенных является исключением, а не правилом. Такие заключенные не являются типичными для заключенных с большими сроками, и поэтому возникающие с ними проблемы не должны распространяться на значительно более крупные контингенты заключенных, приговоренных к большим срокам.

Проверка профессионализма

Способ, с помощью которого тюремный персонал справляется с очень небольшими группами заключенных-нарушителей, отказывающихся почитать законным требованиям, является не просто самым большим вызовом его профессионализму. Метод реакции тюремной администрации, от имени всего общества, на поведение людей, которые мало или вовсе не уважают права других людей, является также реальной проверкой гуманности.

Дисциплинарные процедуры и наказания

Общая часть

В тюрьме должен соблюдаться принцип господства права

Следует помнить, что принцип господства права не прекращает своего действия у ворот тюрьмы. Например, лицо, на которое совершено нападение в тюрьме, имеет такое же право на защиту в рамках уголовного права, как и любое другое лицо, на которого совершено нападение в общественном месте. Если в какой-либо тюрьме совершено или предполагается, что было совершено серьезное преступное деяние, то система его расследования должна быть аналогична той, которая используется в гражданском обществе. В некоторых странах назначаются специальные судьи или обвинители для выполнения таких функций в тюрьме. В других странах о происшедшем информируют гражданского обвинителя или полицию, предоставляя им возможность провести расследование так, как если бы преступление было совершено вне стен тюрьмы. Иногда это может быть инцидент, являющийся серьезным в контексте тюрьмы, однако не стоящий, по мнению руководства, уголовного расследования. Примером может служить обнаружение у заключенного небольшого количества наркотика для личного пользования или случай нападения, в результате которого никто серьезно не пострадал. С другой стороны нападение, в котором использовалось оружие, или в результате которого наблюдается апроизошел перелом кости или конечности, обычно оправдывает обращение к следствию или полиции. Один из способов разрешения таких ситуаций заключается в том, что тюремное руководство и власти, ведущие расследование, согласовывают между собой перечень инцидентов, о которых следствие или полиция хотели бы получать информацию.

Необходимость в четком наборе процедур для борьбы с нарушениями дисциплины

Тюрьмы по своей природе являются закрытыми учреждениями, где в условиях лишения свободы содержатся, против их воли, большие группы людей. Время от времени некоторые заключенные будут теми или иными способами нарушать нормы и правила поведения в тюрьме. Это может быть физическое нападение на другого заключенного, попытка присвоения чужого имущества, отказ подчиняться распорядку дня, неподчинение законному приказу, попытка контрабандного проноса в тюрьму запрещенных предметов и т. д. Для борьбы с такими инцидентами необходимо иметь четкий набор процедур.

Административное взыскание

В данной главе Пособия рассматриваются процедуры борьбы с теми нарушениями тюремной дисциплины, который носят, в основном, административный характер, и о которых не сообщается внешним следственным или судебным органам.

Внешние нормы

В тех случаях, когда к делу привлекаются внешние властные структуры, последние должны пользоваться теми же критериями, которые применяются к обвиняемым, которые не являются заключенными.

Беспристрастность дисциплинарных процедур

Что говорят международные документы

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 30:

- 1 Характер поведения задержанного или находящегося в заключении лица, представляющего собой дисциплинарное правонарушение во время задержания или заключения, вид и продолжительность дисциплинарного наказания, которое может быть наложено, а также власти, в компетенцию которых входит назначение такого наказания, должны быть точно определены в надлежащим образом опубликованных законах или установленных в соответствии с законом правилах.
- 2 Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право быть заслушанным до наложения дисциплинарных санкций. Оно имеет право обжаловать такие меры перед вышестоящими властями.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 35:

- (1) При принятии в тюрьму каждому заключенному следует предоставлять письменную информацию, касающуюся правил обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требований данного заведения, а также дозволенных способов получения информации и подачи жалоб, равно как и всех других вопросов, позволяющих ему понять свои права и обязанности и приспособиться к условиям жизни в данном заведении.
- (2) Неграмотных заключенных следует информировать в устном порядке.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 29:

Следующие факторы должны всегда определяться законом или же распоряжениями компетентных административных властей:

- a) поведение, составляющее дисциплинарный проступок;
- b) вид и продолжительность наказания, которому может быть подвержен заключенный;
- c) орган, имеющий право налагать наказания.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 30:

- (3) Там, где это необходимо и осуществимо, заключенному следует предоставить возможность выступать в свою защиту через переводчика.

Европейские тюремные правила, Правило 36(2):

Отчеты о неправомерном поведении должны немедленно передаваться компетентным властям, которые должны принимать по ним решение без излишней задержки.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 28(1):

Заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого заведения.

Практическое осуществление

*Следует
соблюдать
естественную
справедливость*

Как и во всех случаях административного разбирательства, здесь важно соблюдать принципы естественной справедливости. Первый из них заключается в том, что все заключенные должны заранее знать правила и нормы поведения в тюрьме. Это означает, что в каждой тюрьме должен иметься набор правил, четко перечисляющих те действия и бездействия, которые приводят к нарушению тюремной дисциплины и тем самым – к применению дисциплинарных мер. Эти правила должны иметь статус правового документа. Во многих странах такие документы утверждает парламент. Правила должны

быть широко представлены в тюрьме, а их копия должна быть доступна каждому заключенному при его поступлении в тюрьму. Такая необходимость в общих чертах уже обсуждалась в Главе 3. Следует принять меры к тому, чтобы неграмотные заключенные также ознакомились с этими правилами.

Соблюдение надлежащих процедур

Каждый заключенный, обвиняемый в рамках дисциплинарного производства, имеет право заранее знать предъявленное ему обвинение и кем оно было предъявлено. Компетентные власти должны рассмотреть любое такое обвинение без ненужных проволочек. Заключенному следует предоставить достаточное время для подготовки надлежащей защиты. Сотруднику тюремного персонала, выдвинувшему обвинение, также может понадобиться время для сбора имеющихся свидетельств. Однако это обстоятельство не следует использовать в качестве предлога для задержки рассмотрения дела, особенно если заключенный, в ожидании слушаний, содержится в изоляции. В таком случае любая неоправданная задержка вырастает в неформальное дополнительное наказание. Это же обстоятельство следует иметь в виду, когда заключенные содержатся в изоляции вплоть до расследования дела внешними следственными органами.

Слушание дела должно проводиться компетентным органом

Дело должно рассматриваться компетентным и полномочным органом. В некоторых странах для разбирательства тюремных дисциплинарных дел назначаются независимые магистраты или специальные судьи. Преимущество такого подхода заключается в том, что он обеспечивает судебскую независимость и дает больше шансов на соблюдение надлежащих процедур. В некоторых странах, например, в Турции, для дисциплинарных слушаний существует специальный совет. В Великобритании эти случаи разбирает начальник тюрьмы.

В случаях, когда дисциплинарные слушания проводит руководство тюрьмы, важно обеспечить его соответствующее обучение, а также отсутствие у него предварительной информации об этом деле до начала слушаний.

Подготовка надлежащей защиты

Во всех случаях обвиняемый заключенный должен присутствовать при разбирательстве. Он должен слышать свидетельские показания и должен иметь право задавать вопросы сотруднику, который представляет его дело. Если заключенный по какой-либо причине не может сам себя защищать, то ему должно быть позволено пригласить другое лицо для оказания помощи. Если случай оказывается сложным или если грозящее наказание является суровым, то следует рассмотреть вопрос об обеспечении юридического представительства.

Право на апелляцию Неформальные предупреждения

Если заключенный признан виновным по предъявленному ему обвинению, то он имеет право обратиться с апелляцией к вышестоящим властям.

В некоторых администрациях за небольшие нарушения дисциплины принято выносить неформальные предупреждения, не прибегая сразу к формальным мерам. Это может оказаться полезным, поскольку обращает внимание заключенного на тот факт, что его поведение становится предметом озабоченности. Однако использование таких предупреждений должно быть справедливым и последовательным. Они не должны приводить к созданию системы неофициальных санкций.

Наказание должно быть справедливым и пропорциональным

Опубликованный список четко определенных дисциплинарных проступков следует дополнить полным списком потенциальных наказаний, которые могут быть применены к любому заключенному, совершившему один из этих проступков. Как и список проступков, список наказаний выполняется в виде правового документа, утвержденного соответствующей властной структурой. Наказания всегда должны быть справедливыми и пропорциональными совершенному нарушению.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 30:

- (1) Наказания можно налагать только в согласно соответствующему закону или распоряжению, причем ни один заключенный не может подвергаться повторному наказанию за один и тот же проступок.
- (2) Ни один заключенный не может быть подвержен наказанию, не будучи предварительно информирован о проступке, который ему ставится в вину, и не получив должной возможности высказаться в свое оправдание. Компетентные власти должны подвергать каждое такого рода дело тщательному рассмотрению.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 31:

Телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство виды наказания в качестве наказаний за дисциплинарные проступки запрещены.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 32:

- (1) Наказание, предусматривающее строгое заключение или сокращение питания, можно накладывать только после осмотра заключенного врачом, который должен письменно подтвердить, что заключенный способен вынести такое наказание.
- (2) Это же относится и к другим видам наказания, способным причинить наказуемому физический или психический ущерб. Такие наказания не должны ни в коем случае находиться в противоречии с положениями Правила 31 или же отклоняться от них.
- (3) Врач обязан ежедневно навещать заключенных, подверженных таким наказаниям, и доводить свое мнение до сведения директора, если он считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам физического или психического состояния заключенного.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 33:

В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи.

Европейские тюремные правила, Правило 37:

В качестве наказания за дисциплинарные нарушения должно быть полностью запрещено использование коллективных наказаний, телесных наказаний, перевода в темную камеру, а также жестоких, негуманных и унижающих достоинство способов наказания.

Африканская хартия прав человека и народов, Статья 7(2):

Наказание носит индивидуальный характер и может быть применено только к нарушителю.

Американская конвенция по правам человека, Статья 5(3):

Наказание не должно распространяться ни на кого иного, кроме самого нарушителя.

Практическое осуществление

*Наказание
всегда только
на индивидуальной
основе*

Заключенный может быть наказан только после завершения формального дисциплинарного разбирательства, проводимого в соответствии с описанной выше процедурой, в результате которого он признается виновным. Такое разбирательство должно происходить на индивидуальной основе. Если, например, имело массовое неподчинение правилу или нападение с участием нескольких заключенных, то дело каждого из них должно рассматриваться в отдельности, и наказания должны назначаться в индивидуальном порядке.

*Никогда не
наказывать
дважды за одно
нарушение*

Ни один заключенный не должен быть дважды наказан за одно и то же нарушение. Это означает, что если нарушение, например нападение или попытка к побегу, было передано во внешнюю судебную инстанцию, то не следует проводить внутреннего дисциплинарного разбирательства.

*Административные
наказания*

Административные наказания могут заключаться в формальных регистрируемых предупреждениях, в запрещении работать, в удержании зарплаты (там, где она выплачивается за работу в тюрьме), в ограничении участия в реабилитационных мероприятиях, в ограничении передвижения внутри тюрьмы. В качестве наказания не следует использовать ограничение контактов с семьей (как письменных, так и посещений). Помимо любых прочих соображений, это будет также наказанием для семьи и друзей заключенного.

*Ограничения
наказания*

Наказания, назначенные в результате дисциплинарного разбирательства, всегда должны быть пропорциональны совершенному нарушению. Существует конкретный запрет на все формы телесных наказаний, перевод в темную камеру, а также на жестокие, негуманные и унижающие достоинство способы наказания. Многими уже признано, что сокращение питания представляет собой форму телесного наказания и является негуманным; это отражает мнение профессионалов, которое изменилось со времени одобрения ООН Минимальных стандартных правил в 1957 г.

*Не применять
средства
физического
усмирения в
качестве
наказания*

Средства физического усмирения никогда не должны применяться в качестве меры наказания. В Главе 5 были изложены обстоятельства, при которых они могут быть использованы.

*Ограниченная
роль врача*

В Главе 4 рассматривался весьма щепетильный вопрос об участии врача в наказаниях и о подтверждении им способности заключенных перенести определенный тип наказания. Минимальные стандартные правила (32) устанавливают, что медицинский работник должен обследовать всех заключенных, которые должны быть подвергнуты наказанию, способному пагубно отразиться на их физическом или психическом здоровье, и должен в письменной форме засвидетельствовать их способность перенести такое наказание. В нашем контексте это правило нацелено на предотвращение применения определенного вида наказания к заключенному, который не способен его перенести; оно отнюдь не подразумевает выдачу медицинского одобрения на применение наказания.

Указанное правило должно быть сбалансировано с положением Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания:

3. Работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они вовлечены в любые профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья.

Никаких неофициальных наказаний

Следует совершенно четко и ясно объяснить персоналу, что единственный вид наказания, которому могут подвергаться заключенные, – это те наказания, которые следуют из результатов официального дисциплинарного разбирательства. У персонала не должно быть отдельной неофициальной системы наказаний, действующей в обход официальных процедур. Старшее звено руководства должно проявлять в этом вопросе особую бдительность.

Одиночное заключение

Международные документы четко констатируют, что одиночное заключение не является приемлемым методом наказания и может применяться лишь в исключительных обстоятельствах. Во всех случаях, когда это возможно, его следует избегать; необходимо также предпринять шаги к полному его исключению. Эти документы учитывают тот факт, что периоды одиночного заключения являются потенциально опасными для психического здоровья заключенного.

Что говорят международные документы

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 7:

Следует прилагать и поощрять усилия по отмене одиночного содержания в качестве наказания или по ограничению его применения.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 31:

Телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство виды наказания следует запрещать в качестве наказаний за дисциплинарные проступки.

Европейские тюремные правила, Правило 37:

В качестве наказания за дисциплинарные нарушения должно быть полностью запрещено использование коллективных наказаний, телесных наказаний, перевода в темную камеру, а также жестоких, негуманных и унижающих достоинство способов наказания.

Европейские тюремные правила, Правило 38 (1):

Наказание путем дисциплинарного одиночного заточения ... может быть применено только в том случае, если после осмотра заключенного медицинский работник подтвердит в письменной форме, что заключенный может перенести это наказание.

Европейские тюремные правила, Правило 38 (3):

Врач обязан навещать ежедневно заключенных, подверженным таким наказаниям, и доводить свое мнение до сведения директора, если он считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам физического или психического состояния заключенного.

Практическое осуществление

Темные камеры и «выключение» органов чувств запрещены

Существуют различные типы одиночного заключения. При наиболее экстремальной форме заключенный содержится в полной изоляции и подвергается сенсорной депривации (выключению органов чувств) из-за отсутствия доступа к свету, звуку или свежему воздуху – часто это называют содержанием в «темной камере». Такая форма изоляции никогда не должна использоваться в качестве наказания. Аналогичная запретительная норма должна предотвращать содержание в таких условиях небольших групп заключенных.

“ В своем решении 1983 года Европейская комиссия по правам человека совершенно ясно высказала свое мнение о последствиях такого заключения:

... полное выключение органов чувств в сочетании с полной социальной изоляцией может разрушить личность заключенного и представляет собой такую форму обращения, которая не может быть оправдана требованиями режима или любой иной причиной.

[Ходатайство No. 843/78 (1983)] в деле Крошер и Мёллер против Швейцарии, пар. 62]

Ежедневное наблюдение

Другая форма одиночного заключения возникает в том случае, когда заключенный содержится в одиночной камере с доступом к нормальному свету и воздуху, и может слышать движения в соседних зонах. Такой тип наказания может применяться лишь в исключительных обстоятельствах и лишь на короткий период времени. Во всех такого рода случаях врач должен ежедневно наблюдать за заключенными; при появлении признаков ухудшения состояния данное наказание должно быть прекращено.

Опасности одиночного заключения

Европейский комитет по предотвращению пыток (СРТ) уделяет особое внимание одиночному заключению или любым похожим на него условиям:

“ В определенных обстоятельствах одиночное заключение может привести к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению; любые формы одиночного заключения должны быть максимально возможно краткосрочными.

[СРТ, 2-й Итоговый отчет о деятельности СРТ, пар. 56]

“ Делегация встречала некоторых заключенных, осужденных по преступлениям категории 1, которые очень долгое время провели в режиме изоляции и содержались в очень суровых физических условиях, почти не имея или вовсе не имея возможности чем-либо заняться; по мнению СРТ такое обращение является бесчеловечным.

[СРТ, Отчет испанскому правительству о визите в Испанию представителей Европейского комитета по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, состоявшемся с 1 по 12 апреля 1991 г., СРТ/Inf (96) 9 Часть 1, пар. 113]

Одиночное заключение и строгий режим

В некоторых странах в качестве специального строгого режима содержания все больше используется административное наказание в виде одиночного заключения на длительные или неопределенные периоды времени. Опасности такой процедуры более полно описаны в Главе 5.

Общая часть

Предотвращение деградации в тюрьмах

Лишение человека свободы является очень суровым наказанием. Тюремное заключение является серьезным поражением в правах, поэтому такая мера наказания может быть назначена только судебным органом при четко определенных обстоятельствах, когда отсутствует какая-либо иная разумная альтернатива. В этом Пособии уже было подчеркнуто, что тюремная администрация не должна увеличивать назначенное судом наказание путем бесчеловечного или неоправданно жестокого обращения с заключенными. Наоборот, она должна делать все возможное, чтобы не допустить физической или психической деградации тех, кто находится на ее попечении.

Предоставление возможностей для изменения и развития

Недостаточно, чтобы тюремное руководство просто гуманно и беспристрастно обращалось с заключенными. Оно обязано предоставить находящимся на их попечении заключенным возможности для изменения и развития. Это дело требует значительного умения и приверженности. Большинство тюрем заполнено людьми маргинального типа. Многие из них вышли из чрезвычайно бедных и разрушенных семей; значительная часть была безработными; уровень их образования, скорее всего, весьма низок; некоторые из них могли жить просто на улице и не имели никаких социальных связей. Изменение жизненной перспективы людей, находящихся в столь невыгодном положении, не является легкой задачей.

Обязанность предоставить возможность для работы

В тюрьмах должны существовать программы конструктивной деятельности, помогающей заключенным улучшить свою ситуацию. После выхода из тюрьмы заключенные не должны оказываться в худшем состоянии, чем в момент получения приговора, скорее наоборот, тюрьма должна помочь им поддержать и укрепить здоровье, интеллектуальное и социальное поведение.

Что говорят международные документы

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 10 (3):

Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правила 65-66:

- 65 В обращении с лицами, приговоренными к тюремному заключению или другой подобной мере наказания следует стремиться, учитывая продолжительность отбываемого ими срока, прививать им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения. Обращение с ними должно укреплять в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности.
- 66 (1) С этой целью следует принимать все подходящие для этого меры, включая религиозное обслуживание в странах, где это возможно, обучение, профессиональную подготовку и ориентацию, изучение конкретных социальных случаев, консультации в области трудоустройства, физическое воспитание и укрепление характера, принимая во внимание индивидуальные потребности заключенного, его социальное прошлое, историю его преступления, его физические и умственные способности и возможности, его темперамент, продолжительность срока его заключения и его возможности после освобождения.

- (2) В отношении каждого заключенного, приговоренного на достаточно продолжительный срок, директор должен как можно скорее по его принятии получить исчерпывающие сведения по вопросам, перечисленным в предыдущем пункте. Эти сведения всегда должны содержать доклад врача, по возможности сведущего в психиатрии, о физическом и психическом состоянии заключенного.
- (3) Эти доклады и другие касающиеся заключенного документы должны подшиваться к его личному делу. Дело следует пополнять всеми новыми сведениями и хранить его так, чтобы ответственные работники могли в случае необходимости обращаться к нему.

Практическое осуществление

Подготовка заключенных к жизни после освобождения

Прошедший реабилитацию заключенный – это не тот, кто научился выживать в тюрьме, а тот, кто сможет преуспеть в свободном обществе после освобождения. Если тюремное руководство должно в приоритетном порядке исполнять программу мероприятий, которую Международный акт о гражданских и политических правах определяет как “реформирование и социальную реабилитацию” заключенных, то оно должно обучить заключенных профессии и ремеслу, которые понадобятся им для жизни вне стен тюрьмы. Необходимо помочь заключенным приобрести навыки и возможность обеспечивать себя и свою семью, помня о дискриминации, с которой скорее всего столкнутся бывшие заключенные при попытке найти работу.

Пока заключенные находятся в тюрьме, необходимо предпринять определенные меры, которые помогут им обосноваться после освобождения, и создать некую социальную структуру, которая поможет им вернуться в общество.

Использование организаций гражданского общества

Ни одна из этих целей не является легко достижимой, особенно перед лицом наблюдающегося во многих странах серьезного переполнения тюрем, нехватки обученного тюремного персонала и незначительного количества возможностей для налаживания связей с внешним миром, а также враждебного отношения общества к освобожденным заключенным. Приведенные в данной главе принципы определяют цель, к которой должны стремиться тюремные администрации в рамках доступных им ресурсов. Им следует также постараться развить партнерские отношения с гражданским обществом и образовательными учреждениями, что позволит расширить доступные для заключенных возможности.

“ На Маврикии правительственный министр, отвечающий за тюрьмы, хотел расширить возможности возврата к жизни в обществе бывших заключенных и боролся с существующим против них предубеждением, особенно сильным в небольших сообществах, где каждый знает каждого в лицо. Поэтому он организовал в тюрьме неделю открытых дверей для средств массовой информации и поощрял журналистов проводить с заключенными и персоналом беседы о проблемах, с которыми заключенные сталкиваются после освобождения, стимулировал проведение дискуссий о важности оказания обществом помощи бывшим заключенным в деле их реабилитации.

Восприятие заключенного как личности

Чтобы программа проводимых в тюрьме мероприятий привела к желательному эффекту, следует, по мере возможности, видеть в каждом заключенном индивидуальность. Совершенно недостаточно, чтобы все заключенные прошли один и тот же курс обучения и развития – это будет нерационально и неэффективно. Некоторые заключенные могут быть неграмотными, а другие раньше могли быть учителями. Некоторые заключенные могли до тюрьмы жить на улице, у других может быть полноценная семья и работа, на которую они смогут вернуться. Поэтому при организации реабилитационных мероприятий

и распределения по ним заключенных важным фактором является учет обстоятельств и прошлого каждого из заключенных.

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правила 67-69:

- 67 Целью классификации является:
- (a) отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние;
 - (b) разделение заключенных на категории, облегчающие работу с ними, в целях их возвращения к жизни в обществе.
- 68 Работу с разными категориями заключенных следует вести, по мере возможности, в разных заведениях или же в разных отделениях одного и того же заведения.
- 69 В кратчайший срок после приема каждого заключенного на основе изучения его характера следует разрабатывать программу работы с ним, исходя при этом из его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей.

Практическое осуществление

Поощрение развития каждого заключенного

У каждого человека, попадающего в тюрьму, имеется определенный жизненный опыт, и почти все заключенные в какой-то день выйдут на свободу. Если заключенный должен получить какую-то пользу от проведенного в тюрьме времени, то приобретенный им опыт должен быть связан с тем, что ждет его после освобождения. Наилучший путь достижения этой цели – подготовка плана использования всех средств, которые имеются в распоряжении пенитенциарной системы. Заключенных следует занять какой-то работой, чтобы они не болтались без дела, и в то же время эта работа должна иметь определенную цель. Любая работа или любые мероприятия в тюрьме, будь то сельскохозяйственные работы, обучение грамоте или вовлечение в культурные программы, должны быть организованы так, чтобы они вносили вклад в создание определенной атмосферы, в которой заключенные не деградируют, а развивают новые способности, призванные помочь им после освобождения.

Краткосрочное тюремное заключение

Для привлечения отбывающих краткосрочное тюремное заключение к какой-либо полезной деятельности может просто не хватить времени. В таких случаях основной упор должен быть сделан на сохранение связей с семьей и внешним миром.

Работа и обучение ремеслу

Найти способ заработать себе на жизнь – наиболее важная составляющая, определяющая способность заключенного возвратиться в общество после освобождения. Для многих заключенных время, проведенное в тюрьме, может оказаться первой в жизни возможностью приобретения профессиональных навыков и занятия регулярной работой. Основная цель привлечения заключенных к труду заключается в подготовке их к нормальной трудовой жизни после освобождения, а не в том, чтобы они заработали средства для тюремной администрации или обеспечили работу предприятий в интересах других правительственных подразделений.

Следует помнить, что возможность найти работу является лишь одним элементом социальной реабилитации. Полная реабилитация требует развития всех навыков, необходимых для возврата в общество; различные общества требуют различных навыков. В Главе 8 рассматриваются другие важные инициативы по поддержанию связей с гражданским обществом.

Что говорят международные документы

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 8:

- 3 (a) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;
- (b) В тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3(a) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;
- (c) Термином “принудительный или обязательный труд” в настоящем пункте не охватываются:
 - (i) какая бы то ни было не упоминаемая в подпункте (b) работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения.

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 8:

Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и обяжет их оказывать финансовую помощь своим семьям и родственникам.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 71:

- (1) Труд заключенных не должен приносить им страданий.
- (2) Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом.
- (3) На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.
- (4) Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.
- (5) Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.
- (6) Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 72:

- (1) Организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе.
- (2) Однако, интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 73:

- (1) Руководство промышленным и сельскохозяйственным производством в заведениях лучше всего возлагать на само тюремное управление, а не на частных подрядчиков.
- (2) Заключенные, выполняющие работу, не контролируруемую заведением, должны находиться под постоянным наблюдением сотрудников последнего. За исключением случаев, когда заключенные выполняют работу для других правительственных учреждений, работодатели должны выплачивать заведению полные ставки заработной платы, полагающейся за соответствующую работу, учитывая при этом производительность труда заключенных.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 74:

- (1) Правила, касающиеся безопасности и охраны здоровья свободных рабочих, должны применяться в заведениях.
- (2) В случае травмы на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 75:

- (1) Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений, с учетом местных правил и обычаев в области условий труда для вольных рабочих.
- (2) Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели по крайней мере один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 76:

- (1) За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы.
- (2) В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими денег на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье.
- (3) Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенными денег остается на хранении администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.

Практическое осуществление

Значимость работы

Заклученные не должны проводить дни в монотонном безделье. Это важно как для их собственного благополучия, так и для спокойного управления тюрьмой – ничем не занятые заключенные скорее поддаются депрессии и срывам в поведении. Это также связано с концепцией обеспечения динамичной режимной безопасности, о которой сказано в Главе 5 данного Пособия. Существуют, однако, еще более убедительные причины, по которым заключенные должны быть заняты какой-то осмысленной работой. Некоторые люди вовлекаются в преступную деятельность только потому, что у них нет законных источников дохода, зачастую они просто являются безработными. Возможно, у них никогда не было постоянной работы и они никогда не были приучены к дисциплине, требующей ежедневного соблюдения определенного режима. Возможно также, что они хотят работать, но не обладают квалификацией и знаниями, которые необходимы для получения постоянной работы.

Условия работы

Существует общее запрещение на проведение принудительных или каторжных работ. Однако международные документы ясно свидетельствуют о том, что выполняемая заключенными работа не подпадает автоматически под эти категории. Осужденных заключенных можно обязать выполнять работу при соблюдении определенных гарантий. К их числу относятся:

- наличие цели у выполняемой работы;
- работа должна помочь им приобрести квалификацию, которая окажется полезной после освобождения;
- заключенные должны получать оплату за выполненную работу;
- условия работы должны, в основном, соответствовать тем, которые соблюдаются в гражданском обществе, в особенности это касается требований охраны здоровья и техники безопасности;
- продолжительность работы не должна быть чрезмерной и должна оставлять время для других занятий.

Организация постоянного распорядка дня

Работа в тюрьме может преследовать две основные цели. Первая является достаточно простой и заключается в вовлечении заключенных в постоянный распорядок дня – подъем, перемещение к месту выполнения работы, ежедневная организованная работа в течение нескольких часов вместе с другими людьми. Однако этого недостаточно. Мало смысла заставлять заключенных ежедневно идти в мастерские, где они выполняют монотонную работу, результаты которой, скорее всего, никому не нужны. Худшим примером этого является система 19 века, при которой заключенных заставляли ежедневно, в течение многих часов и безо всякой цели вращать огромные цилиндры с песком. Существует множество современных эквивалентов этой бессмысленной работы.

Развитие навыков

Другой целью является развитие у заключенных чувства уверенности и навыков при выполнении работы, имеющей определенную цель, когда они чувствуют, что получают знания в той области, которая скорее всего поможет им найти работу после окончания срока заключения. Это означает, что работа в тюрьме должна быть связана с обучением, направленным на приобретение заключенными тех знаний и навыков, которые позволят им получить достаточную квалификацию для работы в традиционных отраслях, таких как строительство, техника, управление или сельское хозяйство. Возможно также обучение и новым специальностям, таким как работа на компьютере. Профессиональное обучение особенно важно для более молодых заключенных. При разработке таких программ особенно важно иметь информацию о возможностях получения работы в местных сообществах, в которые вернутся заключенные.

Женщины– заключенные

Особые нужды женщин-заключенных рассмотрены в Главе 13. Важно предоставить им доступ ко всему диапазону возможных работ в тюрьме. Женщин не следует ограничивать лишь такими работами, как шитье и рукоделие.

Способы поиска работы

Во многих странах администрации тюрем сталкиваются с большими трудностями при обеспечении достаточного количества работ для заключенных. Существуют различные модели разрешения этой проблемы.

- В некоторых странах различным правительственным министерствам предлагается выделить определенные типы работ для тюремных администраций. Одним из вариантов является заключение внутренних правительственных контрактов. Например, в Южной Африке вся мебель для государственных контор сделана руками заключенных. Это может быть также работа, выполняемая от имени каких-либо компаний, например, изготовление номерных знаков для автомобилей.
- Во многих случаях персонал тюрьмы сам может найти целенаправленную работу для заключенных. Например, некоторые заключенные могут получить полезные знания и навыки, выполняя вместе с персоналом работы по обслуживанию и ремонту тюремных зданий и помещений. Если при тюрьме имеется участок земли, то заключенные могут работать на ней под надзором и выращивать продукты для себя и других. Можно также вовлекать заключенных в выполнение обязательных ежедневных работ, таких как работа на кухне или уборка.
- Существует также много примеров, когда заключенные могут помочь правительственным и общественным организациям в работе по оказанию помощи бедным и неимущим, например, путем изготовления мебели для общежитий бездомных или игрушек для детских домов.
- Для некоторых заключенных после выхода из тюрьмы практически осуществимым вариантом может оказаться самостоятельное занятие бизнесом или участие в небольшом кооперативе. Заключенные могут использовать и развивать уже имеющиеся у них навыки, чтобы научиться делать предметы, пользующиеся спросом на открытом рынке. Такая работа может быть продолжена и после освобождения из тюрьмы, что позволит бывшему заключенному не сталкиваться с дискриминацией.
- В последние годы наблюдается все возрастающая тенденция вовлечения частных коммерческих и промышленных компаний в обеспечение заключенных работой. В таком случае тюремное руководство должно убедиться в том, что заключенных не используют в качестве дешевой рабочей силы или с целью снижения зарплаты местным наемным рабочим. Заключенные должны получать полную оплату за выполненную ими работу.

“ В Сенегале заключенные занимаются традиционными ремеслами, такими как изготовление изделий из кожи и бижутерии, а общественные организации организуют их выставки и продажу.

“ В Турции благотворительная организация “Тур Хиз”, объединяющая коммерческие интересы и мастеров профессионального обучения, работает с тюремными администрациями, обеспечивая обучение заключенных тем профессиям, где в данный момент ощущается недостаток квалифицированной рабочей силы. Обучение методам уборки связано, в частности, с ростом индустрии туризма. Добровольные наставники проводят обучение в тюрьмах на уровне необходимых стандартов; места работы предоставляются в гостиницах и офисах местной администрации.

“ В индийской провинции Андхра Прадеш две тюрьмы в Раджахмундри были вовлечены в совместную с Кокосовым советом центрального правительства инициативу по обучению заключенных изготовлению изделий из копры. Предполагается, что заключенные создадут кооператив, чтобы продолжить это производство, и что им будет выдано оборудование, которое позволит продолжить эту работу после выхода из тюрьмы.

Оплата за работу

Если работа в тюрьме должна подготовить заключенных к нормальной жизни после освобождения, а не рассматриваться ими лишь как принудительный труд, то важно обеспечить получение ими вознаграждения за эту работу. Это можно осуществить различными способами. Один из наиболее созидательных подходов заключается в том, что заключенным выплачивают зарплату, эквивалентную той, которая выплачивалась бы аналогичному вольнонаемному работнику. Ожидается, что после этого заключенные часть зарплаты передадут своим семьям, в некоторых случаях часть отдадут в качестве своего рода компенсации за совершенное ими преступление, и сохраняют оставшееся до времени своего освобождения. Один такой пример из США приведен ниже.

“ В 1993 г. исправительное учреждение Элсуорта вступило в контакт с компанией Century Manufacturing с целью выпуска различного рода продукции. Заключенные, работавшие в рамках этих программ, получали стандартную минимальную зарплату (в отличие от номинальной зарплаты, обычно выплачиваемой в тюрьмах). Из этой зарплаты производились вычеты для оплаты жилья и питания, для поддержки семей, компенсации жертвам преступления и уплаты налогов. После всех вычетов 10% оставшейся суммы откладывалось на сберегательный счет для последующей выплаты после освобождения.

Управление исправительных учреждений Канзаса.

Безопасные условия работы

Важно, чтобы условия работы заключенных подчинялись тому же законодательству в отношении охраны здоровья, безопасности, производственных травм и профессиональных заболеваний, которым подчиняются условия работы в гражданском обществе. Это означает, что тюремное руководство должно быть знакомо с национальным законодательством в отношении охраны здоровья и техники безопасности при проведении работ, и должно обеспечить их соблюдение. Оговорено должно быть также количество времени, проводимое заключенными на работе. Это количество не должно быть чрезмерным и у заключенных должно оставаться время для занятий другой деятельностью.

Работа для досудебных заключенных

Приведенные выше соображения по поводу работы относятся прежде всего к заключенным, которые уже были осуждены. Иные соображения применимы к заключенным, ожидающим суда. Поскольку они не были признаны виновными в совершении какого-либо преступления, то они не обязаны работать. Однако они также могут страдать от скуки, вызванной длинными периодами монотонности и безделья, которые иногда могут тянуться годами. По мере возможности им также следует предоставлять условия для работы и поощрять их участие. Обстоятельства, связанные с досудебными заключенными, рассматриваются в Главе 11 данного Пособия.

Образование и культурная работа

Многие заключенные очень плохо образованы. Значительная их часть почти не умеет читать и писать. Исследования, проведенные в Англии и Уэльсе, говорят о том, что 65% заключенных находятся на уровне грамотности, присущей обычно 11-летним детям, в то время как среди всей массы населения эта цифра составляет 23%.¹ Столь низкий образовательный уровень влиял на их жизнь до тюрьмы и мог сыграть определенную роль в совершении ими преступления. Плачевная реальность заключается в том, что для некоторых людей сам факт нахождения в тюрьме, т. е. необходимость оставаться на одном месте в течение определенного периода времени, может оказаться первой реальной возможностью пройти курс надлежащего обучения.

Наряду с формальным курсом обучения необходимо также предоставить возможности для культурного развития, что позволит создать среду, в которой заключенные смогут развить чувство собственного достоинства и значимости.

Что говорят международные документы

Всеобщая декларация прав человека, Статья 26:

- (1) Каждый человек имеет право на образование.
- (2) Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека основным свободам

Всеобщая декларация прав человека, Статья 27:

- (1) Каждый имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 6:

Все заключенные имеют право участвовать в культурной и образовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 77:

- (1) Заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования, включая религиозное воспитание в странах, где таковое допускается. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание.
- (2) Обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с действующей в стране системой образования, с тем чтобы освобождаемые заключенные могли учиться и далее без затруднений.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 78:

Во всех заведениях заключенным следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности в интересах их физического и психического здоровья.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 40:

Каждое заведение должно иметь библиотеку, доступную для всех категорий заключенных и содержащую книги как развлекательного, так и образовательного содержания. Всех заключенных следует поощрять пользованию библиотекой.

¹ Отдел по работе с исключенными из общества, 2002 г. Уменьшение повторных правонарушений бывшими заключенными. Государственная канцелярия: Лондон

Резолюция 1990/20 Экономического и социального совета ООН говорит об образовании в тюрьмах следующими словами:

- (а) образование в тюрьме должно быть направлено на развитие полноценной личности в целом с учетом уровня социальной, экономической и культурной подготовки заключенных;
- (б) все заключенные должны иметь доступ к образованию, включая программы обучения грамоте, базовое образование, профессиональную подготовку, занятия творчеством, религиозную и культурную деятельность, физическое воспитание и спорт, общественное воспитание, высшее образование и библиотечное обслуживание.
- (в) следует делать все возможное для поощрения активного участия заключенного во всех аспектах образования;
- (г) все, кто имеет отношение к администрации и управлению тюрьмой, должны в максимальной степени содействовать образованию и оказывать ему поддержку;
- (д) образованию должно отводиться важное место в тюремном режиме; не следует чинить препятствия заключенным, принимающим участие в утвержденных официальных учебных программах;
- (е) профессиональная подготовка должна быть направлена на совершенствование развития личности и учитывать тенденции на рынке труда;
- (ж) занятиям творчеством и культурной деятельностью должна быть отведена значительная роль, поскольку в них заложены особые возможности для самостоятельного развития и самовыражения заключенных;
- (з) когда это возможно, заключенным следует разрешать получать образование за пределами тюрьмы;
- (и) в случаях обучения в пределах тюрьмы следует как можно шире привлекать общественность извне;
- (j) следует обеспечить необходимые средства, оборудование и штат преподавателей, позволяющие заключенным получить надлежащее образование.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), подчеркивают особую важность образования в пенитенциарных заведениях для несовершеннолетних. Эти вопросы подробно рассматриваются в Главе 12 данного Пособия.

Практическое осуществление

Важная роль образования

Образование не следует рассматривать в качестве некоторой необязательной добавки к перечню занятий заключенных. Напротив, оно является центральным элементом концепции, когда речь идет об использовании проведенного в тюрьме времени для помощи заключенным в деле реорганизации их жизни и направления ее в позитивное русло. В первую очередь образование должно быть нацелено на основные нужды, поэтому каждого, кто находится в тюрьме в течение достаточно продолжительного времени, можно научить читать, писать и выполнять основные арифметические действия, что поможет выжить в современном мире.

Развитие человеческой личности

Образование должно идти гораздо дальше обучения этим базовым навыкам. В самом полном смысле слова образование нацелено на развитие личности в целом, с учетом социального, экономического и культурного багажа заключенного. Поэтому оно должно включать доступ к книгам, учебным классам и к культурным занятиям, таким как музыка, театр и рисование. Эти формы занятий не следует рассматривать в качестве лишь способствующих реабилитации, они должны быть нацелены на развитие заключенного как личности.

Сбалансированная программа

В действительности нужна сбалансированная программа занятий, которая включает в себя работу и обучение ремеслу, о которых говорилось ранее в данной главе, образование, культурные мероприятия и физическую культуру. Все элементы этой программы должны быть представлены на определенном уровне во всех тюрьмах, однако их соотношение может меняться от одной тюрьмы к другой в зависимости от возраста, способностей и потребностей заключенных. Некоторые заключенные, особенно молодого возраста, могут нуждаться в дневном обучении, которое они получали бы в обычной

школе. Другие могут учиться вечером, после нормального рабочего дня. В иных ситуациях заключенные могут половину дня работать и половину – учиться. Зачастую в тюрьме просто нет достаточного количества работ, позволяющих занять заключенных на полный рабочий день.

Не допускать потерь в оплате

В предыдущем разделе данной главы говорилось о праве заключенных получать оплату за выполненную работу. Важно, чтобы заключенные не были ущемлены в этой части в связи с посещением занятий. Если заключенный будет терять в оплате из-за посещения образовательных классов, то это послужит для него сильным антистимулирующим фактором.

Использование способностей заключенных

Зачастую, заключенные обладают большими потенциальными возможностями. Некоторые из них могут иметь достаточно высокий уровень образования; некоторые даже могли быть до заключения учителями. Следует поощрять таких заключенных к оказанию помощи при обучении менее способных под соответствующим надзором.

Использование ресурсов общества

Глава 8 данного Пособия концентрирует внимание на важности поддержания максимально возможных контактов заключенных с гражданским обществом. В этом отношении важно, чтобы администрации тюрем использовали, по мере возможности, существующие в обществе структуры, а не создавали параллельно им свои. Хорошим примером такого подхода является способ, с помощью которого некоторые пенитенциарные системы привлекают учителей, обычно работающих в местных школах и колледжах, к дополнительной работе в тюрьме. Существуют различные способы достижения этой цели. Один из них заключается в том, что пенитенциарная система заключает договор об обучении в тюрьмах с руководителями местных органов образования. Это привносит определенную степень нормальности в тюремное обучение и обеспечивает обучение заключенных в соответствии с программой и методами, принятыми в гражданском обществе. При этом увеличивается возможность продолжения образования в условиях своего сообщества после выхода из заключения.

Тюремная администрация может пригласить представителей местных культурных организаций для занятий с заключенными определенными видами деятельности. В некоторых тюрьмах существует традиция приглашать определенные группы местного населения, например престарелых или умственно отсталых, и организовывать для них концерты или иные культурные мероприятия, в которых принимают участие как заключенные, так и сотрудники.

Подготовка к освобождению

Что говорят международные документы

Основные принципы обращения с заключенными, Принцип 10:

С участием и при содействии общественности и социальных институтов и с должным учетом интересов потерпевших создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество в наиболее благоприятных аспектах этому условиям.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 80:

С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому, ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 81:

- (1) Правительственные и другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.
- (2) Аккредитованные представители таких учреждений должны иметь возможность посещать тюремные заведения и заключенных в них лиц. С ними следует консультироваться о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения.
- (3) Желательно, чтобы работа такого рода учреждений централизовалась или координировалась в пределах возможного, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное использование их работы.

Европейские тюремные правила, Правило 70:

- (2) Программы исправления преступников должны включать в себя условия отпусков из тюрьмы, которые должны предоставляться на максимально возможный срок по различным обстоятельствам – медицинским, образовательным, профессиональным, семейным и пр.

Практическое осуществление

Начинать с первых дней заключения

Почти все заключенные в конце концов возвращаются обратно в гражданское общество. Подготовку к освобождению заключенных, особенно осужденных на сравнительно короткие сроки, следует начинать с первых дней пребывания в тюрьме. Это отвечает как их собственным интересам, так и интересам общества, поскольку человек, у которого есть жилье, возможность зарабатывать себе на жизнь и получать социальную поддержку, имеет гораздо больше побудительных причин для организации своей успешной жизни в сообществе.

Заключенные, приговоренные к коротким срокам лишения свободы

Во многих странах большинство заключенных приговорено к коротким срокам лишения свободы и они весьма скоро возвратятся в общество. Иногда тюремное руководство поддается соблазну не заниматься реабилитацией таких заключенных, поскольку их пребывание в тюрьме весьма ограничено по времени. Однако, при таком подходе появляется реальная опасность, что приговоренные к коротким срокам лишения свободы заключенные быстро вернуться к преступному образу жизни и будут вновь и вновь попадать в тюрьму. Приоритет должен быть отдан необходимости поддержки со стороны сообщества.

Заключенные, приговоренные к длительным срокам лишения свободы

Специальные мероприятия необходимы также для подготовки к освобождению тех заключенных, которые были приговорены к весьма длительным срокам лишения свободы, поскольку за время нахождения в тюрьме все их связи и структуры поддержки в обществе могли быть разрушены или просто исчезнуть.

Использование организаций гражданского общества

Тюремное руководство не может подготовить заключенных к освобождению без помощи других организаций гражданского общества. Необходимо способствовать тому, чтобы правительственные и общественные организации, работающие с бывшими заключенными, устанавливали с ними взаимоотношения еще до освобождения и начинали планировать процесс их реинтеграции в общество.

Различные виды помощи

Почти все заключенные выиграют от помощи в подготовке к жизни после освобождения. Для некоторых такая помощь может заключаться в укреплении уверенности и веры в себя. Для других это может быть помощь в подборе работы и жилья после выхода из тюрьмы и предоставление достаточной суммы денег, чтобы добраться до дома. Чем больше времени проводит заключенный в тюрьме, тем более важными оказываются эти программы. Для помощи заключенным в подготовке к освобождению могут быть

привлечены организации, занимающиеся помощью безработным и бездомным. Это могут быть службы пробации, социальные службы, религиозные группы и прочие общественные организации.

Использование специальных программ

В многих странах проводится работа по оказанию помощи людям, которые подвержены пагубным и зачастую связанным с преступностью привычкам, таким как излишнее употребление алкоголя, азартные игры или наркотическая зависимость. Там, где такие программы в гражданском обществе уже существуют, тюремное руководство должно распространить их влияние и на заключенных, а не создавать специально для них новые программы. За последние годы выросло число программ, нацеленных на конкретные типы заключенных, например, совершивших сексуальное или насильственное преступление.

Кратковременное освобождение

В качестве подготовки к освобождению заключенным зачастую предоставляется право ежедневно покидать тюрьму вплоть до их действительного освобождения. Это время можно использовать для посещения курсов обучения или для приобретения новых рабочих навыков, иногда на том же рабочем месте, где заключенные продолжают работу и после освобождения.

Весьма тщательная подготовка нужна для тех заключенных, которые возвращаются домой, особенно после длительных сроков заключения. Эта подготовка может быть важна не только для самого заключенного, но также и для других членов семьи, которые уже отвыкли от его присутствия в тесном семейном кругу. Один из способов такой подготовки состоит в том, что по мере приближения окончания срока заключенному регулярно разрешают возвращаться домой на несколько дней.

Уважение чувств жертв преступления

Необходимо уважать чувства людей, которые оказались жертвами преступления. В тех случаях, когда преступление привлекло к себе большое общественное внимание, например, если оно было совершено в небольшом населенном пункте, или если оно заключалось в совершении акта насилия над отдельной жертвой или членом ее (его) семьи, может оказаться необходимым предупредить о приближении срока выхода заключенного на свободу. С такими ситуациями следует обращаться очень внимательно и осторожно. В некоторых случаях может оказаться, что заключенный просто не может возвратиться в то место, где было совершено преступление. В таких ситуациях должны быть приняты какие-то иные меры, гарантирующие уважение нужд жертвы и бывшего заключенного. Некоторые заключенные, например осужденные на долгие сроки или те, кто до сих пор считаются представляющими социальную опасность, могут быть освобождены условно или под честное слово – это означает, что они будут находиться под официальным наблюдением со стороны общества.

Контакт с внешним миром

Общая часть

Право на семейную жизнь

Люди, отправленные в тюрьму, теряют право на свободное перемещение, но за ними сохраняются все остальные права человека. Одним из наиболее важных из них является право на контакты со своей семьей. Это не только право заключенного – в равной степени это и право членов его семьи, которые не находятся в тюрьме. У них сохраняется право на контакты со своими отцами и матерями, сыновьями и дочерьми, братьями и сестрами, отправленными в тюрьму. Тюремная администрация несет ответственность за поддержку и развитие таких связей. На этом принципе должно базироваться предоставление контактов всех уровней с ближайшими родственниками. Из него же следует, что ни при каких обстоятельствах запрещение или ограничение свиданий заключенного с членами его семьи не должно использоваться в качестве наказания.

Основные международные документы по правам человека весьма определенно говорят о всеобщем и универсальном характере этих прав:

Всеобщая декларация прав человека, Статья 12:

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную или семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции ...

Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR), Статья 23:

Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Эти права применяются также и к заключенным. В 1979 г. Европейский суд по правам человека постановил, что заключенные, находясь в тюрьме, могут вступить в брак.¹

Следует организовывать и поддерживать максимально благоприятные условия контактов заключенных с членами их семей. Это утверждение является следствием на только права на семейную жизнь, содержащегося в международных документах по правам человека, но также и положений Статьи 10 ICCPR:

“ Со всеми заключенными, лишенными свободы, следует обращаться гуманно и с уважением к чувству собственного достоинства человеческой личности.

Обеспечение максимально возможного доступа к семьям должно быть составной частью системы, которая гуманно обращается с заключенными.

Близость к дому

Признание важности поддержания контактов заключенных с семьями предъявляет некоторые требования к администрации пенитенциарной системы. Прежде всего это подразумевает определенную организацию пенитенциарной системы и является аргументом в пользу того, чтобы место жительства бывшего заключенного выступало в качестве определяющего фактора при решении вопроса о том, в какую тюрьму он должен быть направлен. В этом содержится определенный социальный смысл для заключенного и это же означает, что членам его семьи легче будет совершать поездки для свиданий. Если учесть, что многие заключенные вышли из маргинальных или бедных слоев населения, то стоимость проезда на большие расстояния может помешать членам

¹ Хамер против Великобритании, 1979 г.

семей навещать таких заключенных, когда тюрьма находится далеко от места проживания. Особенно важную роль близость тюрьмы к дому играет в тех странах, где заключенные зависят от доставки одежды, пищи, медикаментов и прочих необходимых вещей членами семьи.

Отпуск домой

Следует также постараться разработать и внедрить систему, позволяющую заключенным отлучаться на короткий период времени для посещения своих семей на дому. Если отсутствует угроза безопасности населения или другим членам семьи, то заключенным следует разрешать посещения семей на условиях временного освобождения. Такие посещения особенно важны для заключенных с короткими сроками лишения свободы, а также для заключенных с длительными сроками, у которых приближается дата освобождения. Очевидно, что могут иметь место случаи, когда разрешение кратковременного посещения семьи до окончания срока заключения оказывается весьма неразумным. Решение по этому вопросу должно базироваться на индивидуальной оценке риска типа описанной в Главе 5 данного Пособия.

Частные свидания с членами семьи

Члены семьи и друзья заключенных должны иметь возможность посещать их в тюрьме. Эти свидания должны проходить в естественных условиях, достижимых в обстановке тюрьмы. Должна быть обеспечена максимально возможная степень интимности. Никогда не следует забывать, что свидания, особенно с близкими членами семьи, не следует рассматривать как привилегию – это основное право человека. В каждом случае следует обосновывать правомерность любых ограничений частоты или условий таких свиданий. Презумпцией должно быть максимальное число свиданий в максимально возможных благоприятных условиях.

Женщины и их дети

Особое внимание следует уделять организации свиданий женщин-заключенных, поскольку в большинстве общественных формаций именно женщины несут основную ответственность за заботу о детях, а матери-заключенные зачастую отделены от своих детей. Поэтому если матери попадают в заключение, то обычно они весьма обеспокоены благополучием своих детей. Их дети также оказываются расстроены и дезориентированы. Как для благополучия матери и ребенка, так и ради спокойного управления тюрьмой персонал должен приложить все усилия и принять специальные меры к сохранению связей между матерями и детьми. Более подробно это вопрос рассматривается в Главе 13 данного Пособия.

Несовершеннолетние и их родители

Уязвимый статус несовершеннолетних и молодых заключенных требует обратить особое внимание на способы поддержания любых взаимоотношений, которые могут обеспечить им физическую или моральную поддержку и стимулы. Особенно важную роль играют свидания с родителями. Этот вопрос рассматривается также в Главе 12 данного Пособия.

Обращение с посетителями

Зачастую показателем хорошего управления тюрьмой является способ обращения с членами семьи заключенных и с другими посетителями. Он имеет большое значение и для заключенных, и поэтому может оказать позитивное или негативное влияние на режимную безопасность и стабильность внутри тюрьмы.

Письма и телефонные звонки

Помимо свиданий с членами семьи, важны и другие формы контактов. Заключенные должны иметь право по возможности свободно посылать и получать корреспонденцию, а также звонить по телефону и отвечать на телефонные звонки.

*Доступ к
печатным
материалам,
телевидению
и радио*

*Заклученные–
иностранцы*

Заклученные должны иметь доступ к информации о событиях, которые происходят как в обществах, из которых они вышли, так и во всем мире. Это путь к уменьшению ненормальности тюремного существования и предотвращения полной оторванности заключенного от того сообщества, в которое он возвратится после освобождения. Поэтому везде, где это возможно, заключенные должны иметь доступ к книгам, газетам, журналам, радио и телевидению.

Все в большем числе стран появляется значительное число заключенных, которые являются гражданами других стран. Все приведенные выше соображения относятся и к таким заключенным. Тюремное руководство должно осознать необходимость принятия специальных мер, которые позволят этим группам заключенных не терять контакта со своими семьями и со своей культурой.

Свидания, письма, телефонные разговоры

Что говорят международные документы

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 18:

Свидания задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 19:

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется, в частности, право на посещение членами семьи и переписку с ними, а также соответствующая возможность сноситься с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям, содержащимся в законе и в установленных в соответствии с законом правилах.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 20:

По просьбе задержанного или находящегося в заключении лица оно содержится, если это возможно, в месте задержания или заключения, находящемся на разумном удалении от его обычного места проживания.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 37:

Заключенным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями, как в порядке переписки, так и в ходе посещений.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 79:

Особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенными и их семьями, которые представляются желательными и служат интересам обеих сторон.

Практическое осуществление

*Поддержание
семейных и
личных
связей с
помощью
свиданий*

Если тюремные власти уважают неотъемлемое право человека на семейную жизнь и хотят способствовать пониманию заключенными обязанностей по отношению к своим супругам, родителям и детям, то они должны принять меры для организации такой формы свиданий, которые учитывают необходимость членов семей общаться со своими родственниками в тюрьме в течение разумного периода времени и с той степенью уединенности, которая не нарушает законные требования режимной безопасности. Описанные ниже свидания с членами семей очень близко подходят к удовлетворению этих требований.

Семейные свидания

В целом ряде стран приняты специальные меры для обеспечения так называемых семейных или длительных свиданий, которые могут принимать различные формы. Во многих тюрьмах и колониях Восточной Европы и Средней Азии на территории тюрьмы находится группа небольших жилых помещений, в которых посетители могут до 72 часов жить вместе с находящимся в заключении членом семьи. Обычно там имеется общая кухня, социальная зона и туалеты/душевая для шести семейных групп, а также небольшое количество помещений с одной-двумя спальнями для каждой группы. Заключенные могут принимать в этих помещениях посетителей до четырех раз в год, если им это разрешено. Одновременно может быть три или четыре посетителя; в их число могут входить жена/муж или партнер, родитель, дедушка или бабушка, ребенок или родной брат/сестра. В Канаде и в некоторых пенитенциарных системах США предоставляются аналогичные помещения, часто в виде расположенного в пределах периметра тюрьмы домика на колесах, окруженного деревянным забором с целью создания обстановки уединенности. Находящиеся в таких помещениях заключенные должны ежедневно в определенное время появляться для режимной проверки. Такого рода свидания не являются в полном смысле слова нормальной семейной жизнью, однако они действительно создают обстановку, в которой члены семьи могут укрепить связи с тем, кто находится в заключении.

“ В Раджастане и некоторых других штатах Индии для приговоренных к большим срокам заключения, которые уже отсидели часть своего срока и доказали, что не представляют опасности, были созданы открытые тюрьмы типа деревенских поселений. Заключенные могут жить в этих поселениях вместе со своими семьями в отдельных жилищах и заниматься сельским хозяйством или иным трудом в ближайших окрестностях. Для членов их семей предусмотрены школы и иные учреждения.

Супружеские свидания

Описанные выше семейные свидания отличаются от супружеских свиданий, разрешенных в некоторых странах Западной Европы, в том числе в Дании, Швеции, Голландии и Испании. Здесь разрешается посещение заключенного одним лицом, обычно супругом (супругой) или долговременным партнером, на время до трех часов. Пара проводит это время в отдельном небольшом помещении, которое содержит кровать, душ и прочие санитарные удобства. Значительно менее формальная версия таких посещений существует во многих латиноамериканских тюрьмах, где нормой являются воскресные семейные посещения мужчин-заключенных. В некоторых, но не во всех тюрьмах, те же правила относятся и к женщинам-заключенным. Эти свидания обычно проходят в зоне расположения камер и зачастую для создания некоторой интимности на веревках развешивают одеяла и простыни.

Публичные свидания

Практически невозможно разрешить интимные семейные свидания всех заключенных в любое время. В некоторых странах такие свидания проходят в больших помещениях, специально выделенных для этой цели. Эти помещения должны быть организованы таким образом, чтобы сбалансировать требования режимной безопасности и сохранения семейного контакта. Нормой должно быть предоставления возможности разговора заключенных с их посетителями без всякого барьера между ними. Например, они могут быть разделены столом. Заключенному не следует запрещать прикасаться к своему посетителю, если только нет специальных оснований для запрещения. Это особенно важно, если посетителем является ребенок, который пришел навестить одного из своих родителей. В некоторых странах свидания ограничены 15 минутами общения между заключенным и посетителем, стоящими по разные стороны стены и разговаривающими через металлическую решетку. В таких тюрьмах улучшение условий для свиданий может быть достигнуто без больших затрат – путем использования части тюремного двора в качестве зоны для свиданий, установки скамеек и навеса.

Организация свиданий для досудебных заключенных

Право контакта с семьей и друзьями применимо к досудебным заключенным в той же мере, как и к уже осужденным заключенным. Иногда существует реальная опасность, что ожидающий суда заключенный может попытаться оказать влияние на потенциальных свидетелей по его делу или передать информацию об этом деле третьим сторонам. По этим причинам на организацию свиданий должны быть наложены некоторые ограничения. По каждому случаю решение следует принимать на основании имеющихся

свидетельств. Тюремное руководство не должно соглашаться с просьбами следственной полиции или прокуратуры об ограничении права на свидания досудебных заключенных в качестве средства оказания на них давления с целью признания своей вины. Этот вопрос рассматривается более подробно в Главе 11 данного Пособия.

Обыск посетителей

В тюрьме всегда следует считаться с возможностью контрабанды некоторыми посетителями недозволенных предметов, в том числе наркотиков и оружия. Для предотвращения такой контрабанды должны быть приняты разумные меры безопасности. Может, например, оказаться необходимым обыск посетителей до и после завершения свидания или даже до пропуска их в зону свиданий. Можно организовать дело так, чтобы удовлетворить всем требованиям безопасности и в то же время уважать достоинство и личность посетителей. Практическое применение этого положения обсуждается в Главе 5 данного Пособия.

Закрытые или неконтактные свидания

Даже после того, как приняты все разумные меры обеспечения режимной безопасности, небольшое количество заключенных и посетителей будут предпринимать все возможное, чтобы нарушить эту безопасность. В таких случаях может оказаться необходимым наличие физического барьера между заключенным и посетителем – такие свидания часто называют закрытыми или неконтактными свиданиями. Типичная конструкция представляет собой панель из армированного стекла и телефонную трубку для разговора. Если такие ограничения применяются в отношении определенного заключенного в течение длительного периода времени, то это неизбежно приводит к повышенной напряженности отношений. Поэтому их следует использовать лишь в случае абсолютной необходимости. Такого рода ограничения не следует автоматически применять к целым группам заключенных, например, ко всем, кто ожидает суда или находится в тюрьме строгого режима. В каждом случае следует провести индивидуальную оценку риска (о чем говорилось в Главе 5 данного Пособия), которая базируется на соображениях обеспечения режимной безопасности и не должна использоваться в качестве формы наказания или запугивания. Необходимость сохранения ограничений должна пересматриваться через регулярные интервалы.

Видеоконференции

В ряде стран уже установлены устройства, позволяющие заключенным разговаривать со своими семьями по видеоканалам. Это устройство полезно иметь в качестве дополнительного оборудования на тот случай, если заключенный содержится в тюрьме, расположенной далеко от дома, или если членам его семьи трудно добираться до тюрьмы. Использование такой технологии не должно заменять непосредственные контакты заключенного с членами его семьи.

“ Комиссия исправительных учреждений Квинсленда (Австралия) установила оборудование для проведения видеоконференций между некоторыми из своих тюрем и удаленными поселениями аборигенов. Это позволяет заключенным поддерживать визуальные контакты со своими родственниками, особенно во времена эмоциональных трудностей внутри общины.

“ Департамент тюрем Сингапура также установил свою первую телевизионную установку в тюрьме. Это оборудование призвано помочь тем родственникам, которые живут далеко от тюрьмы или не хотели бы ее посещать.

Посещения добровольцами

Существует достаточно много заключенных, у которых по тем или иным причинам отсутствуют родственники или друзья, выражающие желание их посетить. Такая ситуация может быть результатом обстоятельств, в которых они жили до заключения в тюрьму, либо следствием характера совершенного ими преступления. Руководство тюрьмы должны рассмотреть возможность создания системы регулярного посещения таких заключенных добровольцами из местного сообщества, что помогло бы им сохранить связи с гражданским обществом.

Выгоды для тюрьмы

Все приведенные ранее доводы и аргументы относились к праву заключенных и их семей на поддержание по возможности нормальных взаимоотношений. Однако и тюремная администрация заинтересована в таких отношениях. Заключенные, имеющие возможность поддерживать хорошие контакты со своими семьями, значительно более склонны соблюдать правила и регламенты жизни в тюрьме. Скорее всего они смогут принимать участие в разрешении практических и иных домашних проблем, которые их волнуют. Персонал тюрьмы сможет кое-что узнать об аспектах поведения, жизни и характера заключенных вне рамок тюрьмы, что поможет обращаться с каждым заключенным как с индивидуальностью. Короче говоря, хорошая организация свиданий окажет многостороннюю помощь в деле нормального функционирования тюрьмы.

Письма

Помимо свиданий, существуют и иные формы связи с семьей и близкими друзьями. Одна из наиболее важных из них – письма. Во многих странах заключенным разрешается отправлять за счет государства некоторое минимальное количество писем, а за все остальные они должны оплачивать почтовые расходы сами. В общем случае отсутствуют причины, по которым следовало бы ограничивать количество писем, получаемых заключенным.

Цензура или чтение корреспон- денции заключенных

В некоторых тюрьмах до самого последнего времени существовала традиция цензуры всей входящей и исходящей корреспонденции заключенных. Для этого использовались два основных оправдания. Первое заключалось в том, что заключенные могли обсуждать со своими корреспондентами планы побега или иного нарушения режимной безопасности. Второе состояло в том, что таким путем персонал мог перехватывать неприятные для заключенного новости, например, о смерти или распавшемся браке. Сейчас уже общепринято, что соображения режимной безопасности не могут служить оправданием цензуры всей корреспонденции. Например, чрезвычайно маловероятно, что заключенный, рассматривающий возможность побега, настолько глуп, чтобы сообщать об этом в письме. В то же время все согласились, что заключенные, как и все остальные люди, имеют право из первых рук получать новости о своей семье, вне зависимости от того, хорошие они или плохие. Для тех заключенных, у которых оценка риска высока, может оказаться необходимым подвергать цензуре всю исходящую и входящую корреспонденцию, а также иметь перечень разрешенных корреспондентов. Для других заключенных необходимость постоянной цензуры их переписки отсутствует. В большинстве случаев достаточной оказывается случайная или выборочная проверка.

Проверка запрещенных вложений

Руководство тюрьмы имеет право убедиться в том, что входящая корреспонденция не содержит каких-либо запрещенных вложений типа оружия или наркотиков. В некоторых странах заведена хорошая практика, когда вся входящая корреспонденция вскрывается в присутствии заключенного, которому она адресована. Сотрудник тюрьмы проверяет, что в конверте не содержится ничего запрещенного, после чего вручает заключенному письмо, не читая его.

Телефонные звонки

Во многих пенитенциарных системах заключенные могут отвечать на телефонные звонки и сами звонить по телефону. Порядок организации такой связи изменяется от страны к стране. В некоторых случаях лицо, принимающее звонок от заключенного, должно согласиться оплатить стоимость разговора. Это может оказаться весьма дорогим удовольствием, поскольку каждый такой вызов обычно стоит дороже обычного. В других системах заключенные могут покупать специальные телефонные карты, которые иногда позволяют связываться только по разрешенным номерам телефонов. Телефонные разговоры приобретают особое значение, когда заключенный содержится за много километров от дома и членам его семьи затруднительно его навещать.

Прослуши- вание телефонных разговоров и их запись

Как и в случае с письмами, необходимо поддерживать баланс между правом на частную жизнь заключенного и его семьи с одной стороны и законными требованиями режимной безопасности с другой. Поскольку информация при телефонной связи передается незамедлительно, то руководство тюрьмы должно быть уверено в том, что заключенные не используют телефон для организации незаконных мероприятий, таких как пронос в тюрьму определенных предметов или подготовка побега. С этой целью в некоторых странах записывают все телефонные разговоры заключенных и хранят записи в течение определенного периода времени. Единственные телефонные разговоры, которые

прослушиваются персоналом тюрьмы непосредственно в процессе разговора, относятся к заключенным с высокой степенью риска.

Электронная почта

Некоторые администрации тюрем предоставляют заключенным доступ и к другим средствам связи, в том числе и к электронной почте. Это разрешается, например, в тюрьме Тиар, находящейся в Нью-Дели. Для некоторых заключенных, особенно иностранцев, это может оказаться единственным надежным и недорогим способом поддержания контактов со своими семьями.

Контакты с адвокатами и профессиональными консультантами

Помимо доступа к семьям и друзьям, заключенным часто требуется доступ к адвокатам и иным профессиональным работникам, в том числе к членам общественных организаций и наблюдателям за соблюдением прав человека. Свидания и связь с такими лицами относятся к отдельной категории. Они особенно важны для досудебных заключенных, а также для тех уже получивших приговор лиц, которые все еще вовлечены в судебную процедуру. В таких случаях тюремное руководство должно очень внимательно и осторожно подходить к оправданию любого предлагаемого ограничения такого контакта, поскольку это может нарушить право заключенного на защиту или апелляцию. Объективных оснований для отказа в таких контактах скорее всего очень немного.

При посещении профессиональными консультантами одним из важнейших вопросов является обеспечение конфиденциальности. Например, нормальным является проведение таких свиданий вне пределов слышимости персонала. Необходимо также очень осторожно подходить к просмотру официальной корреспонденции или материалов, приносимых или присылаемых такими посетителями. Некоторые из этих вопросов рассмотрены в Главе 11 данного Пособия.

Доступ к книгам, газетам, телевидению и радио

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 39:

До сведения заключенных следует регулярно доводить наиболее важные новости, за счет чтения газет, журналов или специальных тюремных изданий, прослушивания радиопередач или присутствия на лекциях, или же при помощи других средств, допускаемых и контролируемых органами администрации.

Практическое осуществление

Регулярный доступ к внешней информации

Помимо контактов с семьей и друзьями, заключенные должны иметь возможность оставаться в курсе последних событий в мире. Для этого необходим регулярный доступ к газетам, радио и телевидению. За исключением каких-то исключительных обстоятельств, нет никаких причин, по которым следовало бы подвергать цензуре доступ к средствам массовой информации. Равно как не должно быть какой-либо нравственной цензуры, выходящей за рамки той, которая применяется в данной стране.

Интернет

Тюремная администрация должна очень внимательно подойти к вопросу о разрешении доступа к Интернету. Он может оказаться важным источником информации о событиях в мире, но также и предоставить возможность для неуместных поступков.

Доступ к внешней информации является важным средством, помогающим заключенным осознать, что за пределами тюрьмы все еще существует целый мир, в который они однажды вернутся. Знание о происходящем во внешнем мире может помочь заключенным нормальным образом вести себя в замкнутом мире тюрьмы. Осужденным, отбывающим долгосрочное тюремное заключение, именно доступ к телевидению поможет адаптироваться к некоторым весьма быстрым изменениям, которые происходят в гражданском обществе.

“ В Малави параюридические работники из общественных организаций навещают заключенных и оказывают им помощь в виде юридических консультаций. Во время этих посещений они приносят и раскладывают во дворе местные газеты, так что их могут читать как сотрудники тюрьмы, так и заключенные.

Заклученные–иностранцы

Что говорят международные документы

Во многих пенитенциарных системах содержится большое число иностранных заключенных, семьи которых постоянно проживают в других странах. Их нуждам следует уделять особое внимание.

Прежде всего такие заключенные должны иметь возможность контактов с дипломатическими представителями той страны, гражданами которой они являются.

Венская конвенция о консульских отношениях, Статья 36:

- 1 С целью оказания помощи исполнению консульских функций, связанных с гражданами аккредитующего государства:
 - (a) Консульские работники должны иметь возможность беспрепятственной связи с гражданами аккредитующего государства и иметь к ним доступ. Граждане аккредитующего государства должны обладать той же свободой в отношении связи и доступа к консульским работникам аккредитующего государства;
 - (b) Если поступит соответствующий запрос, то компетентные органы принимающего государства должны без задержки проинформировать консульский отдел аккредитующего государства, если в пределах его консульского округа гражданин этого государства арестован, или заключен в тюрьму, или находится под стражей в ожидании суда, либо задержан по любой иной причине. Все сообщения, переданные консульскому отделу таким лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, в ожидании суда или задержанным по иной причине, должны быть без задержки переданы указанным выше компетентным органам. Эти органы должны без промедления проинформировать задержанное лицо о его правах в соответствии с данным подпунктом;
 - (c) Консульские работники должны иметь право посещения гражданина аккредитующего государства, находящегося в тюрьме, задержанного или арестованного, вести с ним разговоры и переписку, и организовать его юридическое представительство. Они также должны иметь право посещать любого гражданина аккредитующего государства, находящегося в тюрьме, задержанного или арестованного в пределах их консульского округа во исполнение судебного решения. Тем не менее консульские работники должны воздерживаться от каких-либо действий от имени гражданина, находящегося в тюрьме, задержанного или арестованного, если последний определенно возражает против таких действий.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 38:

- (1) Иностранцам гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их страны.
- (2) Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данном государстве, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

Практическое осуществление

Бесплатные письма и телефонные звонки

Многие из таких заключенных вряд ли смогут воспользоваться правом свидания с родственниками или друзьями. Руководство тюрьмы должно предпринять специальные меры, позволяющие таким заключенным поддерживать контакты со своими семьями. Можно, например, разрешить отправку дополнительных писем с бесплатной доставкой или периодические телефонные звонки своим близким за счет администрации.

Пресса на иностранном языке

По возможности таким заключенным должен быть разрешен доступ к газетам и журналам на родном языке.

Использование контактов с сообществом

Во многих случаях контакты с дипломатическим представителем страны могут оказаться затруднительными или недостаточно частыми. Тюремная администрация должна поинтересоваться, нет ли в местном сообществе других граждан этого же государства, которые могли бы на добровольной основе посещать таких заключенных, что позволило бы им сохранить некоторые контакты с их собственной культурой.

Общая часть

Беспристрастное и справедливое управление тюрьмой

Управление всеми пенитенциарными системми должно быть беспристрастным и справедливым, и все причастные к управлению должны это хорошо понимать. Тюрьма представляет собой сообщество, подчиняющееся определенным правилам и нормам, которые по-разному применяются к персоналу, заключенным и посетителям. Поскольку структура тюрьмы построена по иерархическому принципу, то особенно важно, чтобы ее правила и нормы были поняты и исполнялись каждым, попадающим в ее стены, а не только заключенными.

Четкие процедуры подачи просьб и жалоб

Если в тюрьме имеется четкий набор процедур, обеспечивающих надлежащее принятие решений, то снижается потребность в довольно сложных мероприятиях, необходимых для разбирательства с последствиями плохого принятия решений. Поскольку заключенные должны соблюдать тюремные правила, а впоследствии и правила того общества, в которое они должны возвратиться, то важно, чтобы эти правила применялись беспристрастно и справедливо. Иногда заключенные могут посчитать, что с ними как с личностями, или как с группой, обращаются необъективно. Это случается даже в тюрьмах с самым хорошим управлением. Необходимо иметь набор процедур, позволяющих заключенным подавать специальные просьбы и регистрировать любые имеющиеся у них жалобы. Процедуры должны быть четко изложены и быть понятны как заключенным, так и сотрудникам, ежедневно общающимся с заключенными.

Подача жалоб на разных уровнях

В первую очередь заключенные должны иметь возможность адресовать любые касающиеся их вопросы тем сотрудникам, которые являются их непосредственными надзирателями. Если проблема на этом уровне не может быть решена, то должна существовать возможность подачи просьбы или жалобы руководству тюрьмы. Если и на этом уровне проблема не может быть решена, то заключенный должен иметь право доступа к более высокому руководству вне стен тюрьмы. Многие тюремные администрации используют параллельные внешние системы, с помощью которых могут подаваться просьбы и жалобы. Это могут быть местные наблюдающие органы, омбудсмены и местные или федеральные политики.

Не преследовать тех, кто жалуется

Ситуация в тюрьме характерна тем, что жалующиеся находятся под контролем тех, против кого направлены многие из их жалоб. В таких обстоятельствах нередко оказывается, что не в интересах заключенных подавать жалобы, какими бы они не были обоснованными. Должно быть четко установлено, что заключенный не будет наказан за подачу жалобы, и должны существовать процедуры, препятствующие такому преследованию.

Жалобы членов семьи или представителей

Если заключенный не может сам подать жалобу, то должна существовать возможность подачи жалобы от его имени членами семьи или его представителем.

Что говорят международные документы

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 2:

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

- (a) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное право правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;
- (b) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;
- (c) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они представляются.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 33:

- (1) Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат должен иметь право направить в органы, ответственные за управление местом задержания или заключения, или в более высокие инстанции, а в случае необходимости – соответствующим органам, уполномоченным рассматривать жалобы и предоставлять средства защиты, – просьбу или жалобу относительно обращения с данным лицом, в частности в случае пыток или иного жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство вида обращения.
- (2) В тех случаях, когда ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни его адвокат не имеют возможности осуществить его права в соответствии с пунктом 1, такое право могут осуществить член семьи задержанного или находящегося в заключении лица, или какое-либо другое лицо, которое осведомлено об этом деле.
- (3) Следует соблюдать конфиденциальность просьбы или жалобы, если об этом просит податель просьбы или жалобы.
- (4) Каждая просьба или жалоба должна быть рассмотрена без промедления, а ответ должен быть дан без неоправданных задержек. В случае отклонения этой просьбы или жалобы или в случае неоправданной задержки податель просьбы или жалобы может направить ее в судебный или иной орган. Как задержанное или находящееся в заключении лицо, так и любой податель просьбы или жалобы в соответствии с пунктом 1 не могут подвергаться преследованиям за подачу просьбы или жалобы.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 36:

- (1) Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться в будние дни к директору заведения или уполномоченному им сотруднику с заявлениями или жалобами.
- (2) Во время инспекции заключенные должны иметь возможность обращаться с просьбами или жалобами к тюремным инспекторам. Они должны иметь право говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции в отсутствие директора или других сотрудников заведения.
- (3) Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться к органам центрального тюремного управления, судебным властям или другим компетентным органам с просьбами и жалобами, которые не должны подвергаться цензуре с точки зрения содержания, но должны быть составлены по должной форме и передаваться по предписанным каналам центральному тюремному управлению, судебным властям или другим полномочным органам.
- (4) За исключением случаев, когда такие просьбы или жалобы имеют поверхностный и беспредметный характер, они подлежат срочному рассмотрению и на них следует отвечать без излишнего промедления.

Практическое осуществление

Понятные процедуры

Целью хорошего управления тюрьмой должно быть максимально возможное предотвращение самого факта появления серьезных жалоб. Один из путей достижения такого результата – наличие и неукоснительное исполнение четкого набора процедур, охватывающих все аспекты повседневной жизни тюрьмы. Необходимость наличия таких процедур и их доступности рассматривалась в Главе 3 данного Пособия. Эти процедуры должны быть написаны простым и всем понятным языком и должны быть доступны всем заключенным и персоналу. Их следует включить в состав информационного пакета, который вручается заключенному при его поступлении в любую тюрьму. Если ресурсы тюрьмы ограничены, то правила и нормы должны быть оформлены в виде плакатов и закреплены на стенах в видных местах. Неграмотным заключенным эти правила должны быть прочитаны и объяснены.

Информация о способах подачи жалоб

В этих процедурах должно содержаться описание способов, с помощью которых заключенный может подать жалобу на плохое с ним обращение, а также указаны доступные для заключенного пути подачи жалоб – начиная с местного уровня и вплоть до центрального тюремного управления, а если возникнет необходимость, то и за пределами тюрьмы.

Устранение препятствий на пути подачи жалоб

В тюрьме не следует применять какие-либо процедуры, препятствующие подаче заключенными законных жалоб или выражений недовольства. Дисциплинарные правила не должны содержать норм, затрудняющих заключенным подачу жалоб, например, путем наказания их за обвинения персонала, которые впоследствии оказываются необоснованными.

Предотвращение преследования

Основным фактором, удерживающим заключенных от подачи жалоб, является их уверенность в том, что персонал способен за это отомстить. Совершенно ясно, что заключенных никоим образом нельзя наказывать за подачу жалобы; необходимо разработать процедуры, обеспечивающие невозможность преследования заключенных за подачу жалобы. В случае необходимости заключенным следует предоставить возможность подачи жалобы в конфиденциальной обстановке. В конце концов лицо, на которое подана жалоба, должно будет об этом узнать, и именно на этом этапе руководству следует проявить особую бдительность, чтобы не допустить никаких акций мщения. Сотрудники тюрьмы также должны знать, что если против них выдвинуты какие-то обвинения, то у них будет возможность защитить себя в соответствии с правилами естественной справедливости.

“ В Китае и в ряде других стран обвинители, которые расследуют жалобы заключенных, требуют, чтобы жалобы опускались в закрытые коробки, ключ от которых имеется только у обвинителя.

Принятие решений по просьбам и жалобам

Многие жалобы скорее всего касаются вопросов, относящихся к ежедневному рутинному распорядку дня или к способу обращения с заключенными. Вопросы, которые для людей, живущих в нормальном гражданском обществе, не играли бы большой роли, могут приобретать большое значение в строго дисциплинированном мире тюрьмы, где существуют нормы, регулирующие почти каждый аспект повседневной жизни. Одна из основных задач тюремной администрации заключается в том, чтобы предотвратить перерастание простой просьбы или обращения в жалобу, жалобы – в официальный протест, а официального протеста – в обращение к вышестоящей организации.

Неформальное разрешение проблем недовольства

Наилучший путь достижения такого разрешения – поощрение хороших личных взаимоотношений между персоналом и заключенными, с которыми они ежедневно общаются. Этот вопрос подробно обсуждался в Главе 2 данного Пособия. Если такие отношения существуют, то заключенный скорее всего обратится с просьбой или жалобой непосредственно к такому сотруднику, считая, что проблема будет решена справедливо и быстро. Хорошо обученный сотрудник знает, какими проблемами он может заниматься сам, а какие он должен передать на более высокий уровень. Такой сотрудник сможет

объяснить заключенному процесс рассмотрения его жалобы. Одним из наиболее важных показателей хорошей работы в этом плане является получение заключенным ответа настолько быстро, насколько это представляется возможным. Если ответ отрицательный, то особенно важно привести объяснения и доводы. В таком случае заключенный скорее всего примет даже негативный ответ и его просьба или обращение не перерастет в жалобу.

Формальный процесс

Разрешить все просьбы и жалобы таким неформальным способом вряд ли удастся. Поэтому в каждой пенитенциарной системе должен существовать формальный процесс разрешения тех просьб и жалоб, которые не могут быть разрешены неформальным путем. Ежедневно по рабочим дням директор тюрьмы или назначенное директором старшее должностное лицо должно рассматривать все такие обращения заключенных. По мере возможности заключенным следует разрешать обращаться с просьбой или жалобой лично. Если объем такой просьбы делает личное обращение невозможным, то следует принять меры, позволяющие подать ее в письменном виде. Независимо от того, было ли обращение подано в устном или в письменном виде, необходимо сделать официальную запись об обращении и ответе на него.

Скорость рассмотрения играет важную роль

Просьбы и жалобы должны быть рассмотрены как можно скорее. В общем описании процесса должно быть указано, в течение какого срока обычно поступает ответ. Если обращение оказывается сложным и ответ по нему не может быть дан в срок, то заключенному следует сообщить, сколько времени займет рассмотрение.

Передача жалоб на следующий уровень

Если директор тюрьмы отклоняет просьбу или жалобу, либо если жалоба подается на самого директора, то у заключенного должна быть возможность письменного обращения к более высокому лицу в администрации пенитенциарной системы – обычно в региональном или государственном главном управлении. В интересах правосудия и беспристрастности важно, чтобы жалоба, поданная на конкретного сотрудника тюрьмы, не проходила через него. По этой причине должен существовать порядок, позволяющий заключенным подавать конфиденциальные обращения и жалобы вышестоящему начальству.

Обращение к независимым не тюремным органам

Организация подачи просьб или жалоб независимым инспекторам или иным лицам, не входящим в пенитенциарную систему, рассматривается в Главе 10 данного Пособия. Администрации тюрем не должны препятствовать или отговаривать заключенных от подачи жалоб во внешние судебные инстанции или независимым инспекторам. Предоставление заключенным таких внешних путей подачи жалоб может помочь в снижении потенциальной напряженности.

“ В Гане и в ряде других стран заключенные имеют право излагать свои проблемы члену Комиссии по правам человека.

“ В Южной Африке инспектирующий судья (Инспектор тюрем) обязан, согласно Акту об исправительных учреждениях, назначать независимых посетителей тюрьмы в различные тюрьмы Южной Африки. Независимые посетители тюрьмы не являются профессионалами в области прав человека, они выявляются с помощью процесса открытого выдвижения и консультаций с различными организациями в качестве лиц, интересующихся вопросами повышения социальной ответственности и развития заключенных. Первейшей обязанностью Независимых посетителей тюрьмы является разрешение жалоб заключенных.

Обвинения в применении пыток

Хотя все прошения и жалобы должны рассматриваться по возможности быстро, тем не менее, некоторые из них имеют приоритет перед другими. Например, особо важно, чтобы любые обвинения в применении пыток или бесчеловечного отношения рассматривались немедленно и таким образом, который вызывает доверие со стороны лица, подавшего жалобу. Должна существовать процедура, которая гарантирует, что любое обвинение такого рода поступает непосредственно к начальнику тюрьмы, а если оно выдвинуто против него самого – во внешнюю вышестоящую организацию.

Обвинение в преступном поведении

Аналогичным образом должна существовать четкая процедура, должен существовать четкий порядок рассмотрения любых жалоб, касающихся обвинения в преступном поведении со стороны сотрудника тюрьмы или другого заключенного. Такие обвинения обычно направляются в те органы гражданского общества, которые ответственны за расследование и обвинение по уголовным преступлениям. Затем такой орган может решить, будет ли он заниматься этим делом в порядке уголовного расследования, либо вернет его руководству тюрьмы для принятия административных мер.

Жалобы на юридический процесс

Заключенные также могут поднимать вопросы, связанные с изъятием, приговором или датой освобождения. Обращения такого типа должны быть переданы соответствующим судебным властям.

Жалобы на дисциплинарные решения

Заключенные могут жаловаться на направленные против них дисциплинарные решения, если они считают, что при этом не были соблюдены надлежащие процедуры, или что они наказаны несправедливо. Как уже говорилось в Главе 6 данного Пособия, должен существовать четкий порядок, позволяющий обращаться с такими жалобами в вышестоящие организации.

Жалобы играют важную роль для заключенных

Подавляющее большинство прошений и жалоб заключенных скорее всего связано с административными вопросами. Многие из них объективно могут представляться малозначительными, однако все они имеют очень большое значение для самого подателя. Они могут касаться пищи, утраченной собственности, задержки корреспонденции, проблем со свиданиями или отношения со стороны персонала. Очень часто заключенный хочет лишь признания неверности какого-то поступка и принесения извинений. Если заключенный видит, что такого рода жалобы рассматриваются честно и откровенно, то у него не будет нарастать чувство недовольства.

Групповые жалобы

Описанные выше процедуры имели дело с запросами и жалобами, выдвинутыми отдельными заключенными. Администрация тюрем должна также обращать внимание на культурные и иные традиции, когда определенная озабоченность выражается какой-либо группой или главой семьи, а не отдельным заключенным.

Порядок проведения инспекций

Общая часть

Тюрьмы должны быть открыты для проверки со стороны общественности

Все тюрьмы представляют собой заведения, где мужчин и женщин держат помимо их воли, в них всегда имеется возможность для оскорбления и жестокого обращения. Поэтому, управление такими заведениями должно быть справедливым и беспристрастным. Все учреждения, которые управляются государством или от его имени, должны быть открыты для проверки со стороны общественности, что особенно важно в отношении тюрем, по причине их принудительного характера.

Важная роль внешних инспекций

В данном Пособии подробно изложено, в чем именно заключается хорошее управление тюрьмой. Однако даже в тюрьмах с наилучшим управлением время от времени могут возникать вопросы, связанные с происходящими там событиями, и будут подаваться жалобы. Поскольку рядовые граждане сами по себе не в состоянии обнаружить, что происходит за высокими стенами и заборами тюрьмы, то должна существовать система инспекций, проверяющих соответствие происходящего в тюрьме законам и правилам.

Значение внешнего надзора

Процедуры проверки защищают права заключенных и их семей. Они призваны гарантировать наличие надлежащих процедур и их постоянное соблюдение персоналом тюрьмы. Инспекции должны охватывать все аспекты жизни тюрьмы, которые рассматриваются в данном Пособии.

Внешний надзор является правовой охраной персонала

В равной степени важно понимать, что инспекции могут служить также и целям правовой охраны персонала тюрьмы. Эти инспекции являются средством разбирательства любых обвинений в неправильном обращении с заключенными или в неправильном поведении персонала. При подтверждении таких обвинений они должны быть признаны справедливыми, а соответствующие сотрудники должны быть выявлены. Инспекции являются также способом защиты персонала против несправедливых обвинений. Однако, инспекции занимаются не только ошибками и просчетами. Они помогают выявить методы хорошей работы, которые затем могут быть использованы в других тюрьмах. Они могут также воздать должное персоналу, который профессионально выполняет свою работу.

Вовлечение гражданского общества является формой инспекции

Инспекции могут принимать различные формы. Существует важный способ проверки на неформальном уровне, который характерен для тех тюрем, где налажены регулярные контакты между тюрьмой и общественными организациями. В тех ситуациях, когда представители гражданского общества регулярно посещают тюрьму, уменьшается вероятность неправильного поведения со стороны тюремной администрации и растет вероятность того, что граждане из этого сообщества будут понимать происходящее в тюрьме. Людями, регулярно посещающими тюрьму, могут быть учителя местных школ, работники здравоохранения из местных больниц, или члены религиозных и культурно-просветительских групп. Их деятельность описана в другом разделе данного Пособия. Они не являются инспекторами в строгом смысле этого слова, однако их присутствие может перерасти в определенный тип неформальной инспекции. Важно также, что они высказывают точку зрения, отличную от точки зрения тюремных профессионалов.

Наблюдение независимыми непрофессионалами

Некоторые администрации придали более официальный статус представителям местного сообщества, используя для этого систему наблюдения независимыми непрофессионалами. Местные наблюдательные органы взяли на себя ответственность за более официальный надзор за работой тюрьмы и за сообщение о его результатах руководству тюрьмы, а в некоторых случаях – и местному сообществу. Такого рода системы проверок могут явиться эффективным средством защиты и поддержки прав человека, а также предотвращения злоупотреблений. Они обеспечивают также официальные связи между тюрьмами и обществом, от имени которого и осуществляется функционирование тюрем.

Порядок проведения инспекций

Административные инспекции

Это более формальный тип проверок, которые проводятся в отдельных тюрьмах сотрудниками центральной тюремной администрации. Часто они принимают форму аудита процедур. Проверка может охватывать большой диапазон вопросов, таких как режимная безопасность, финансы, занятия для заключенных, обучение персонала или дискриминация. Во многих администрациях эти процедуры сравнивают с разработанными централизованным образом стандартами, что позволяет обеспечить согласованность работы тюрем. Некоторые администрации назначают в свои тюрьмы контролеров, которые наблюдают за соблюдением тюремных норм и правил. Часто такие аудиты концентрируют внимание на административных процессах. Такая форма проверки или аудита очень важна, но сама по себе не является достаточной.

Независимые инспекции

Важную роль играют инспекции, которые проводятся органами, независимыми как от отдельной тюрьмы, так и от всей пенитенциарной системы. В некоторых случаях персонал таких инспекций назначается правительством. Наибольшая степень независимости достигается в том случае, когда назначение в инспекцию осуществляет парламент и ему же она подотчетна. В некоторых случаях осуществляется регулярная программа проверок, в других – на основе специального привлечения. Проверяется ежедневная работа тюрем и время от времени проводятся проверки по следам серьезных инцидентов.

Наиболее всеобъемлющая форма проверки реализуется в том случае, когда все перечисленные выше типы инспекций существуют бок о бок и дополняют друг друга в своей работе.

Региональные и другие механизмы инспекции

Специальный докладчик по пыткам, назначенный ООН, приобрел важную роль в деле информирования о злоупотреблениях в отношении лиц, лишенных свободы. За последние годы его влияние возросло благодаря частому посещению тюрем и публичным докладам о результатах таких посещений.

На региональном уровне Африканская комиссия по правам человека и народов назначила специального докладчика по условиям в тюрьмах Африки, который проводит инспекции пенитенциарных систем Африки и публикует отчеты, в которых отражаются как обнаруженные проблемы, так и примеры хорошей работы.

Комитет Совета Европы по предотвращению пыток и негуманного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания заключенных является самым старым примером межправительственного механизма, который оказывает значительное влияние на улучшение условий задержания и заключения в странах, расположенных от Атлантического до Тихого океана, входящих в состав Совета Европы.

Международный комитет Красного Креста ведет активную работу в области проверки тюрем при особых обстоятельствах, таких как войны.

В некоторых странах официально предоставлено право доступа в тюрьмы национальным, так и международным общественным организациям, занимающимся правами человека.

Что говорят международные документы

Международные документы четко требуют, чтобы все тюрьмы и места содержания задержанных лиц подвергались системе проверок, которые являются независимыми от властной структуры, отвечающей за управление тюрьмами. Эти документы предоставляют заключенным право полного и конфиденциального доступа к инспекторам при условии соблюдения законных мер безопасности.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 29:

- 1 В целях наблюдения за строгим соблюдением соответствующих законов и правил места задержания регулярно должны посещаться квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места задержания или заключения.
- 2 Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 55:

Пенитенциарные учреждения и службы должны подвергаться регулярной инспекции со стороны квалифицированных и опытных инспекторов, назначаемых компетентными властями. Инспектора должны, в частности, удостовериться в том, что места заключения управляются в соответствии с действующими законами и предписаниями и что их работа соответствует задачам, поставленным перед пенитенциарными и исправительными службами.

Практическое осуществление

*Участие
гражданского
общества
может
предотвратить
злоупотребления*

В других главах данного Пособия описаны преимущества хороших рабочих взаимоотношений между тюрьмами и местным гражданским сообществом, частью которых может быть посещение тюрьмы уважаемыми членами этого общества и их участие в различных видах деятельности заключенных. Дополнительная выгода такой организации взаимоотношений заключается в том, что эти посетители могут выступать в роли неформальных независимых наблюдателей за всем, что происходит в тюрьме. Посетители будут взаимодействовать с сотрудниками тюрьмы и регулярно входить в контакты с заключенными, что позволит им увидеть проблемы и заметить признаки злоупотребления. Их присутствие должно способствовать хорошим взаимоотношениям между сотрудниками. Присутствие представителей гражданского общества может играть превентивную роль, предупреждая злоупотребления еще до их возникновения. Официальные процедуры проверок зачастую лишь фиксируют ошибки после того, как они уже совершены. Сообщения таких посетителей об увиденном в тюрьме имеют дополнительную ценность, поскольку они базируются на их собственном опыте и на ожиданиях гражданского общества. В результате может возникнуть возможность поставить под сомнение и оспорить установленные в тюрьме процедуры.

При проведении более формальных типов инспекций, описание которых приведено ниже, всегда следует пользоваться консультациями этих регулярных посетителей тюрем.

*Официальное
наблюдение
со стороны
непрофес-
сионалов*

В некоторых тюремных администрациях хорошо организовано наблюдение за тюрьмами со стороны советов, состоящих из непрофессионалов. Ряд администраций недавно ввели или начали рассматривать возможность введения такой же системы. Наилучшей организацией такого рода является та, в которой независимые члены гражданского сообщества назначаются для наблюдения за всеми аспектами жизни в тюрьме с последующим публичным отчетом об увиденном. Чтобы надзор был эффективным, непрофессиональные инспекторы должны иметь неограниченный доступ ко всем зонам тюрьмы и должны быть подотчетны не тюремной администрации, а общественности, например, через парламент.

“ Турция недавно ввела систему, при которой к каждой судебной комиссии прикрепляется небольшой независимый наблюдательный совет, в чью обязанность входит наблюдение и составление отчета о тюрьмах, попадающих под юрисдикцию этой комиссии. Обычно каждый совет отвечает за четыре или пять тюрем. Каждый наблюдательный совет должен раз в три месяца представлять отчет в Министерство юстиции. Турецкое законодательство также требует, чтобы государственные органы в заданный срок реагировали на представленные им отчеты.

Контроль за серьезными инцидентами – важная задача

В Англии и Уэльсе существует требование, в соответствии с которым непрофессиональных наблюдателей необходимо приглашать для участия и наблюдения за расследованием любого серьезного инцидента в тюрьме. Этим достигается двойная цель: помощь в защите заключенных от злоупотреблений и защита сотрудников тюрьмы от необоснованных обвинений.

В большинстве пенитенциарных систем существуют административные инспекции

В рамках большинства тюремных администраций в той или иной форме существует система внутренних проверок. Сотрудники, осуществляющие эту работу, обычно являются руководящими работниками тюремной администрации, обладающими достаточными знаниями как о тюрьмах, так и об управлении тюрьмами. Чаще всего они организованы в группы, которые работают в рамках центральной тюремной администрации и не имеют непосредственной связи с отдельными тюрьмами. Они могут инспектировать все тюрьмы в регионе. В качестве альтернативы они могут работать на функциональной основе, например, инспектируя все тюрьмы для женщин или для несовершеннолетних.

Проверка строгого соблюдения правительственных процедур

В некоторых пенитенциарных системах такие группы работают скорее в качестве аудиторов, чем инспекторов. Основная их функция заключается в проверке наличия и использования надлежащих процедур, соблюдения административных инструкций и отсутствия противозаконных действий или коррупции. В практическом смысле должно существовать четкое различие между ролью аудитора и ролью инспектора. Аудитор обычно концентрирует внимание на том, как выполняются те или иные операции, в то время как инспектор интересуется тем, что именно делается и каковы результаты этих действий. Вполне возможна такая ситуация, что тюрьма удовлетворит государственных инспекторов, продемонстрировав им надлежащее выполнение установленного порядка, однако, с точки зрения принципов, изложенных в данном Пособии, эта тюрьма будет продолжать оставаться плохо управляемой. Тюремные аудиторы играют важную руководящую роль, однако они должны дополнять независимых инспекторов, а не заменять их.

Внутренние инспекторы должны иметь неограниченный доступ

Группа внутренних инспекторов должна иметь неограниченный доступ ко всем местам и ко всем лицам, содержащимся в тюрьмах и в местах заключения. У них может быть заранее объявленная программа инспекций, однако помимо этого они должны проводить и специальные инспекции без предупреждения, а также инспекции вне обычных рабочих часов. Как правило, они подчиняются непосредственно руководителю государственной администрации тюрем.

Важно выявлять хорошие методы работы

Роль официального аудита и инспекции заключается не только в выявлении случаев неприемлемой практики управления тюрьмой. Они играют важную роль и в деле выявления и распространения хороших методов работы.

“ Во Франции правительство создало объединенную группу из представителей Генеральной инспекции судебной системы, относящейся к Министерству юстиции, и Генеральной инспекции социальных проблем, относящейся к Министерству занятости и социальных проблем, с целью оценки и составления отчета об организации здравоохранения заключенных. Отчет этой группы был представлен министрам занятости и социальных вопросов, юстиции и здравоохранения.

Независимые инспекции жизненно необходимы для хорошего управления тюрьмой

В дополнение к порядку проведения внутренних инспекций, должен существовать и порядок проведения проверок, полностью независимый от пенитенциарной системы. Один из возможных вариантов – назначение инспекторов правительством. Это не самый удачный вариант, поскольку в конечном счете именно правительство несет ответственность за управление пенитенциарной системой. Наилучший вариант обеспечения независимости – это назначение инспектора через парламентскую систему, например, в качестве омбудсмана. Если инспектор сообщает все обнаруженные им факты непосредственно парламенту, то вероятность административного вмешательства в его отчет значительно снижается.

“ В 2000 г. в Западной Австралии с целью обеспечения независимого внешнего надзора за тюрьмами было учреждено Управление инспектора исправительных учреждений. Это Управление подчинено Министерству юстиции и подотчетно непосредственно парламенту.

Судебный надзор

В некоторых странах, например, во Франции ответственность за обеспечение законного управления тюрьмами и за гуманное обращение с заключенными возложена на судей. Такое положение должно обеспечить независимость, поскольку судьи не входят в состав пенитенциарной системы, однако важно обеспечить возможность этим ‘juges d’application des peines’ заниматься инспекцией тюрем в качестве приоритетной задачи.

Общественное положение независимого инспектора

Статус независимых инспекторов тюрем будет более прочным, если общество будет осведомлено об их роли, поэтому важно назначать на должность инспекторов тех лиц, которые пользуются общественным доверием. Если такой инспектор не имеет отношения к тюремной профессии, например, является судьей, то по крайней мере некоторые сотрудники из персонала инспекции должны обладать непосредственными знаниями о тюрьме и ее управлении. Необходимо также иметь инспекторов-специалистов по таким вопросам, как здравоохранение, психиатрия, образование, тюремные здания/помещения и проблемы меньшинств.

Роль инспекторов в расследовании серьезных инцидентов

В дополнение к нормальной программе инспекций независимая группа инспекторов должна иметь право проводить проверки после возникновения любых серьезных инцидентов или бунтов в тюрьмах. В таких случаях они должны иметь доступ ко всем имеющимся свидетельствам и должны иметь возможность опросить всех участников – как персонал, так и заключенных.

Другие формы проверок

В дополнение к специализированным группам инспекторов проверка определенных аспектов жизни тюрьмы возлагается в некоторых странах на иные правительственные или центральные организации. Такими организациями могут быть Комиссия по правам человека или Генеральный аудит. Могут также существовать официальные связи между инспекцией и организациями, расследующими жалобы заключенных.

Отчет инспекторов и реакция на отчет

Независимые инспекторы должны публиковать все разделы своего отчета о тюрьмах, за исключением тех, которые относятся к конфиденциальной информации, связанной с режимной безопасностью или с данными об отдельных заключенных. Эффективность любой системы инспекции, как официальной, так и неофициальной, будет подорвана, если инспекторы не будут представлять отчеты об обнаруженных ими фактах, либо если их отчеты будут проигнорированы.

При любых формах инспекции должны существовать четкие процедуры ачеткий порядок отчетности и соответствующие меры концентрации внимания на тех обстоятельствах, которые могут потребовать срочного решения.

Каждая тюрьма, тюремная администрация и правительство обязаны быстро и полно реагировать на полученные отчеты. Полезно публиковать отчеты и полученные на них ответы, соблюдая при этом законные требования режимной безопасности.

Например, публикация отчетов Комитета Совета Европы против пыток и Африканского специального докладчика оказали важное вторичное воздействие – оказали помощь в устранении неприемлемой практики работы и в распространении примеров хорошей работы по другим тюрьмам и администрациям.

Досудебные заключенные и все лица, содержащиеся под стражей без приговора

Общая часть

Некоторые определения

Во многих странах значительная часть, а иногда даже большинство находящихся в места предварительного заключения или тюрьме заключенных не имеют приговора суда. Возможно, по их делам продолжается расследование или еще не принято решение о том, следует ли передавать их дело в суд; возможно, они просто ожидают суда.

- В различных странах используются различные юридические термины для наименования таких заключенных. Их могут называть находящимися в стадии расследования преступления, находящимися в процессе судебного рассмотрения, ожидающими суда или подследственными. Для облегчения обозначения таких заключенных все они в данном Пособии называются “досудебными”.
- В некоторых странах слово “заключенный” используется только для наименования уже осужденных лиц. Тех, кто еще не осужден или находится в тюрьме по какой-то иной причине, называют “содержащимися под стражей”. С той же целью облегчения обозначения всех лиц, задержанных или арестованных на основании правового документа, в данном Пособии используется термин “заключенный”.
- Наконец, в некоторых странах слово “тюрьма” используется для наименования только тех мест, где содержатся уже осужденные заключенные. Места, в которых содержатся лица, еще не представшие перед судом, называются заведениями/ камерами предварительного заключения или следственными тюрьмами. В данном Пособии “тюрьмой” называется любое место, в котором на законном основании содержатся заключенные.

Презумпция невиновности

Наиболее важный принцип управления досудебными заключенными заключается в том, что их всегда следует полагать невиновными. В отличие от уже осужденных заключенных, их пребывание в тюрьме не является мерой наказания. Тюремная администрация должна принять меры к тому, чтобы их статус не осужденных граждан нашел свое отражение в обращении с ними и в управлении.

Проблемы досудебного содержания под арестом

Досудебные заключенные не просто считаются невиновными – во многих случаях суды действительно признают их невиновными. Кроме того, судебная процедура во многих странах организована таким образом, что зачастую дела очень долго ожидают рассмотрения в суде, и поэтому даже те, кто признаются судом виновными, могут провести в досудебном заключении значительно более длительный срок, чем будет назначен приговором. Все это может внести свой вклад в развитие законного чувства недовольства, которое оказывает влияние на поведение значительного числа досудебных заключенных, и поэтому должно привлечь внимание тюремного руководства.

Слишком большое количество досудебных заключенных

Во многих странах медлительность системы судопроизводства, приводящая к большому числу досудебных заключенных, является основным фактором переполнения тюрем. Существенным элементом является также бедность, поскольку многие заключенные не могут себе позволить оплату высокой стоимости освобождения под залог. В различных регионах мира досудебные заключенные составляют более половины содержащихся в тюрьмах, а в таких странах как Гондурас, Бурунди, Мозамбик и Индия их доля превышает 70%. Зачастую эти цифры охватывают только тех, кто содержится в тюрьмах, и не учитывают содержащихся в камерах полицейских участков и подвергающихся иным формам задержания.

Разделение следственного и тюремного руководства

Необходимо соблюдать четкое разделение функций между органами, отвечающими за расследование преступлений, чем обычно занимаются полицейские и прокурорские власти, и тюремной администрацией, которая отвечает за содержание приговоренных судами заключенных. Содержание обвиненного в совершении преступления лица в заключении может помочь работе следственных органов, однако сами условия заключения не должны являться элементом расследования. Иными словами, не разрешается содержать досудебных заключенных в слишком жестких условиях только для того, чтобы вынудить их к сотрудничеству со следственными органами или к признанию своей вины. У следственных или обвинительных органов не должно быть возможности оказывать влияние на тюремную администрацию в вопросах о том, каким образом должны содержаться ожидающие суда заключенные.

“ Индия распространила свою систему “Народных судов” на тюрьмы, разрешив главным судьям один-два раза в месяц проводить заседания суда в тюрьме. Типичный пример одного такого суда ‘Lok Adalat’, состоявшегося в центральной тюрьме Раджахмундри, – главный судья, посетивший тюрьму, смог за один день рассмотреть 23 дела, которые в противном случае еще долго ждали бы своей очереди.

Что говорят международные документы

Всеобщая декларация прав человека, Статья 11:

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 9:

- 1 Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.
- 2 Каждому арестованному сообщаются при аресте причина его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.
- 3 Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от предоставления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.
- 4 Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.
- 5 Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 84:

- (1) Лица, арестованные или находящиеся в заключении по обвинению в уголовном преступлении и содержащиеся либо в полицейских участках, либо в тюремных заведениях, но еще не вызванные в суд и не осужденные, называются в нижеследующих правилах “подследственными” заключенными.
- (2) Подследственные заключенные считаются невиновными и с ними следует обращаться соответственно.

Практическое осуществление

Особые ситуации с досудебными заключенными

Тюремные нормы и правила предназначены, в основном, для управления уже осужденными заключенными. Досудебных заключенных следует предполагать невиновными и поэтому они не должны подчиняться тем же нормам и правилам, которые применимы к осужденным заключенным. В Главе 3 данного Пособия рассматриваются процедуры поступления заключенных в тюрьму. Эти процедуры играют особенно важную роль, поскольку большинство заключенных первый опыт лишения свободы приобретает именно в качестве досудебных заключенных. Для таких лиц первые несколько дней в тюрьме могут оказаться особенно дестабилизирующими; процедуры приема должны это учитывать, а ответственные за прием заключенных сотрудники должны это понимать.

Защита от произвольного задержания

Тюремное руководство обеспечивает важную защиту от произвольного задержания. Оно должно установить четкие процедуры, позволяющие убедиться в том, что для обоснования содержания под стражей каждого, кто направлен в тюрьму, имеется должным образом утвержденный приказ или юридический документ. Это особенно важно в случае всех досудебных заключенных, которые имеют право знать юридическое обоснование их содержания под арестом и время, когда они в следующий раз предстанут перед судебными властями. Руководство должно также принять меры к тому, чтобы заключенные предстали перед судом без задержки и в требуемое время.

Контроль за временем, проведенном в досудебном заключении

Статус досудебных заключенных обычно означает, что срок задержания неопределенен и зависит от решений, принимаемых не тюремной администрацией, а другими организациями. В некоторых странах установлены временные рамки, в течение которых заключенный должен либо предстать перед судом, либо быть освобожден. В рамках обеспечения законности заключения под стражу тюремная администрация может осуществлять надзор за этим процессом. Особую роль для тюремной администрации играет ведение точных записей, чтобы досудебные заключенные не потерялись в судебной системе.

1 АСНПР, Тюрьмы в Мозамбике, Второе посещение, 4-14 апреля 2001 г.: Отчет Специального докладчика по тюрьмам и условиям лишения свободы в Африке.

“ В своем отчете о посещении в 2001 г. тюрем Мозамбика Специальным докладчиком по тюрьмам и условиям лишения свободы в Африке было отмечено, что по сравнению с прошлым посещением общее число заключенных уменьшилось. Частично это может быть объяснено “созданием “Комиссий по укреплению законности”, которые регулярно проверяют законность содержания под арестом, посещая тюрьмы и проверяя личные дела заключенных. Они могут принять решение о выпуске на свободу заключенных, ожидающих суда, и даже взять на поруки тех, кто уже отсидел свой срок, но не может выплатить штраф. Комиссия также освобождает тех заключенных, которые могут доказать, что им еще не исполнилось 16 лет”¹

“ Гондурас и Панама внесли законопроект, согласно которому досудебные заключенные могут быть освобождены после того, как они отбыли в заключении установленную долю того срока лишения свободы, который мог бы назначить суд, если бы они были признаны виновными в совершении преступления, в котором они обвиняются.

Юридические консультации

Все досудебные заключенные должны иметь доступ к надлежащему юридическому представительству. Люди, впервые попавшие в тюрьму, зачастую находятся в замешательстве и не очень хорошо понимают свое положение и окружающую обстановку. Они имеют право на консультацию независимого юридического представителя.

Отдельный комплект правил

Тюремный персонал должен знать юридическое различие между досудебными и осужденными заключенными. В тюрьме должен быть отдельный комплект правил, относящийся к управлению досудебными заключенными.

Право на юридическое представительство

Что говорят международные документы

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 17:

- 1 Задержанное лицо имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката. Вскоре после ареста, оно информируется компетентным органом об этом своем праве, и ему предоставляются разумные возможности для осуществления этого права.
- 2 Если задержанное лицо не имеет адвоката по своему выбору, оно во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеет право воспользоваться услугами адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если это лицо не располагает достаточными денежными средствами.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 18:

- 1 Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом.
- 2 Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляются необходимое время и условия для проведения консультации со своим адвокатом .
- 3 Право задержанного или находящегося в заключении лица на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без промедления или цензуры и в условиях полной конфиденциальности, не может быть временно отменено или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, которые определяются законом или установленными в соответствии с законом правилами, когда, по мнению судебного или иного органа, это необходимо для поддержания безопасности и порядка.
- 4 Свидания задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать.
- 5 Связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против обвиняемого или находящегося в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 23:

- 1 Продолжительность любого допроса задержанного или находящегося в заключении лица и перерывов между допросами, а также фамилии должностных лиц, проводящих допрос, и других присутствующих лиц фиксируются и удостоверяются в такой форме, которая может быть предписана законом.
- 2 Задержанное или находящееся в заключении лицо и его адвокат, когда это предусмотрено законом, имеют доступ к информации, о которой говорится в пункте 1 настоящего принципа.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 93:

В целях своей защиты подследственные заключенные должны иметь право обращаться, там где это возможно, за бесплатной юридической консультацией, принимать в заключении юридического советника, взявшего на себя их защиту, подготавливать и передавать ему конфиденциальные инструкции. С этой целью в их распоряжение следует предоставить по их требованию письменные принадлежности. Свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слышимости сотрудников полицейских или тюремных органов.

Основные принципы, касающиеся роли юристов, Принцип 7:

Правительство должно также обеспечить, чтобы все задержанные или находящиеся в заключении лица, вне зависимости от того, предъявлено ли им обвинение в преступлении, получили безотлагательный доступ к адвокату, в любом случае – не позднее, чем через сорок восемь часов со времени их ареста или задержания.

Всем арестованным, задержанным или заключенным в тюрьму лицам предоставляются надлежащие возможности, время и условия для посещения юристом, сношения и консультации с ним без задержки, вмешательства или цензуры и с соблюдением полной конфиденциальности. Такие консультации могут проходить в присутствии должностных лиц по поддержанию правопорядка, но без возможности быть услышанными ими.

Практическое осуществление

Роль тюрем в обеспечении юридического представительства

Вновь поступившим заключенным на самой ранней стадии следует сообщить об их правах на юридическое представительство, особенно если они находятся в ожидании суда. У некоторых из них уже может быть адвокат. В этом случае их озабоченность будет связана с доступом к адвокатам – где, когда и при каких обстоятельствах они могут с ними связаться. У многих заключенных не окажется юридических представителей. Им следует как можно скорее разрешить связаться с каким-либо адвокатом, чтобы обсудить свою юридическую ситуацию и начать подготовку защиты. Соответствующие властные структуры должны организовать получение адекватного юридического представительства теми заключенными, у которых отсутствуют финансовые ресурсы.

Конфиденциальность юридической корреспонденции

Тюремные власти не должны вмешиваться в отношения между заключенными и их юридическими представителями. Переписка между заключенным и его адвокатом не должна подвергаться цензуре. В ряде стран такая корреспонденция имеет отметку на конверте, поэтому входящая корреспонденция передается непосредственно в руки заключенному без вскрытия; исходящая корреспонденция запечатывается самим заключенным. Если у тюремных властей имеется уважительная причина подозревать, что в рамках такой организации дела происходят нарушения, то они могут вскрыть входящую корреспонденцию в присутствии заключенного и убедиться в отсутствии запрещенных вложений; аналогично и исходящая корреспонденция может быть проверена в присутствии заключенного до того, как она будет запечатана. Ни при каких обстоятельствах тюремная администрация не должна читать эту корреспонденцию.

Конфиденциальность встреч с юридическими представителями

Тюремные власти не должны прослушивать разговоры между заключенным и его юридическим представителем. Вполне резонно, чтобы такие посещения проходили в пределах видимости тюремного персонала, например, когда наблюдение за встречей ведется через стеклянную панель, однако вне пределов слышимости разговора.

Управление досудебными заключенными

Что говорят международные документы

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 10:

- 2 (a) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, соответствующий их статусу неосужденных лиц.
- (b) Обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 8:

К задержанным лицам применяется режим, соответствующий их статусу неосужденных лиц. В этой связи они всегда, когда это возможно, помещаются отдельно от лиц, находящихся в заключении.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 84:

(3) При условии соблюдения законоположений, касающихся свободы личности или предписывающих процедуру обращения с подсудимыми заключенными, к этим заключенным следует применять особый режим, основные положения которого излагаются в нижеследующих правилах.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правила 86-91:

- 86 На ночь подсудимых заключенных следует размещать поодиночке в отдельных помещениях, учитывая, однако, местные особенности, объясняющиеся климатическими условиями.
- 87 Когда это не нарушает принятого в заведении порядка, подсудимым заключенным можно разрешить, если они того желают, получать пищу со стороны за их собственный счет, либо через органы тюремной администрации, либо через членов их семей или друзей. В противном случае питание заключенного обеспечивает администрация.
- 88 (1) Подсудимые заключенные имеют право носить гражданское платье, при условии, что оно содержится в чистоте и имеет пристойный характер.
(2) Если же заключенный, находящийся под следствием, носит тюремное обмундирование, то оно должно отличаться от обмундирования осужденных.
- 89 Подсудимым заключенным всегда следует предоставлять возможность трудиться. Однако труд им в обязанность не вменяется. Если такой заключенный решает работать, то его труд должен оплачиваться.
- 90 Все подсудимые заключенные должны иметь возможность приобретать на собственные средства или за счет третьих лиц книги, газеты, письменные принадлежности и другие предметы, позволяющие им проводить время, при условии, что они совместимы с интересами осуществления правосудия, требованиями безопасности и нормальным ходом жизни в заведении.
- 91 Подсудимым заключенным следует разрешать пользоваться во время их пребывания в тюрьме услугами их собственного врача или зубного врача, если их просьба об этом представляется оправданной и если они способны покрывать связанные с этим расходы.

Практическое осуществление

Отличный статус досудебных заключенных

Тюрьмой обычно управляют таким способом, который наилучшим образом подходит ее руководству. Одним из следствий такого подхода может оказаться одинаковое обращение со всеми лицами, находящимися в заключении, будь то мужчины или женщины, взрослые или подростки, осужденные или ожидающие суда. Такая организация дела может иметь свои преимущества для тюремной администрации, однако она не соответствует требованиям правосудия. Досудебные заключенные не были приговорены к заключению за какое-либо правонарушение, и с ними не следует обращаться так, будто им уже вынесен приговор. Судебная власть требует, чтобы они были лишены свободы, но не требует подвергать их какому бы то ни было дополнительному наказанию.

Отдельное содержание

Досудебные заключенные должны содержаться в особых помещениях, отдельно от осужденных заключенных. Во многих странах прямым следствием такого разделения является существенное ухудшение условий содержания досудебных заключенных по сравнению с уже осужденными. Их содержат в самых плохих и переполненных помещениях, они имеют ограниченный доступ к различным удобствам тюрьмы. Этого не следует допускать. Поскольку в глазах судебной системы подсудимые заключенные остаются невиновными, это означает, что условия их содержания под стражей должны быть как минимум не хуже тех, в которых содержатся уже осужденные заключенные.

**Что должна
предоставить
тюрьма**

Специальные нормы для досудебных заключенных должны охватывать такие практические вопросы, как ношение собственной одежды, доступ к еде, книгам и другим материалам, организация свиданий. Их нельзя заставлять работать, но им следует предоставить возможность для работы.

Если досудебные заключенные содержатся в тюрьме в течение длительного или неопределенного промежутка времени, то особенно важно обеспечить им полный доступ ко всем имеющимся в тюрьме возможностям, в том числе и к работе, если они того хотят.

**Не следует
заранее
определять
уровень
безопасности**

Все заключенные, как уже осужденные, так и ожидающие суда, должны содержаться в условиях, которые отвечают соответствующим требованиям безопасности. Во многих странах осужденные заключенные распределяются по специальным режимным категориям, однако со всеми досудебными заключенными обращаются так, как если бы они требовали содержания в условиях строгого режима. Это не всегда справедливо. В отношении досудебных заключенных также следует провести оценку связанного с ними риска. Не может быть никакого оправдания содержанию ожидающих суда за относительно мелкие преступления в тех же условиях, в которых содержатся обвиненные в очень серьезных преступлениях.

Прочие лица, находящиеся под стражей без приговора

Что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правила 94-95:

94 В странах, где закон разрешает заключение за невыполнение долговых обязательств или же по распоряжению суда в связи с любыми другими гражданскими делами, заключаемых в таком порядке лиц не следует подвергать более строгому обращению, чем то, которое необходимо для надежного надзора и поддержания должного порядка. Обращение с такого рода лицами должно быть не менее мягким, чем обращение с подследственными заключенными, с той только разницей, что их труд может быть обязательным.

95 Без ущерба для положений Статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, лицам, арестованным или заключенным в тюрьму без предъявления обвинения, предоставляется та же защита, которая предоставлена лицам по частям I и II раздела C. Соответствующие положения раздела A части II также применимы в тех случаях, когда их применение может принести пользу этой особой группе лиц, при условии, что не будут приниматься меры, подразумевающие, что методы исправления или перевоспитания применимы в отношении лиц, не осужденных за какое-либо уголовное преступление.

Применение на практике

**Административные
заключенные
не являются
осужденными**

Тюрьмы прежде всего являются местами содержания под стражей тех лиц, которые были осуждены или обвинены в совершении уголовного преступления. В некоторых странах люди могут быть заключены под стражу в результате гражданского судопроизводства или по иным административным причинам. Если такое происходит, то с ними следует обращаться таким же образом, как и с другими заключенными, которые не были осуждены. Это влияет на условия их содержания, а также на разрешенный им доступ к юридическим представителям и другим официальным лицам.

**Нелегальные
иммигранты и
просители
убежища**

В настоящее время наиболее очевидным примером являются лица, которые взяты под стражу за нелегальное проникновение в страну, иногда это могут быть просители убежища. Таких лиц не следует лишать свободы наравне с теми, кто был обвинен или осужден за уголовные преступления. Если их доставляют под охрану тюремных властей, то с ними не следует обращаться таким же образом, как осужденными или обвиненными в совершении уголовного преступления.

Несовершеннолетние и молодые преступники

Общая часть

Некоторые определения

Возраст уголовной ответственности – это тот возраст, в котором совершенный ребенком поступок подпадает под действие уголовного законодательства. Этот возраст в значительной степени меняется от страны к стране. Поэтому в законодательстве разных стран существуют различные определения возраста, начиная с которого ребенок может быть заключен в тюрьму. В самих тюрьмах также существуют различия в возрасте, начиная с которого несовершеннолетние могут содержаться в тех же тюрьмах, что и взрослые.

Точка зрения международного законодательства

Международное законодательство вполне определенно говорит о том, кто является ребенком:

Конвенция по правам ребенка, Статья 1:

... ребенком является каждый человек, не достигший восемнадцати лет, если по действующему законодательству совершеннолетие не наступает ранее.

Международные документы о правах человека применительно к уголовному судопроизводству используют такое же определение несовершеннолетнего:

Правила ООН по защите малолетних преступников, лишенных свободы, Правило 11:

(а) Несовершеннолетним является любое лицо, не достигшее 18 лет.

Не достигшие 18 лет не должны содержаться в тюрьме

В некоторых странах ни один человек в возрасте до 18 лет не содержится под стражей в рамках тюремной системы. Такой подход следует поощрять. Если молодых людей необходимо взять под стражу, то они должны находиться на попечении организации социального обеспечения, а не той, которая является частью системы уголовного судопроизводства.

Тюрьма для несовершеннолетних – это крайняя мера

Принципы, описанные в данном Пособии, применимы ко всем заключенным. Помимо этого имеются особые соображения, которые необходимо принимать в расчет, когда речь идет о несовершеннолетних и молодых преступниках. Тюрьмы следует использовать для содержания лиц, которые совершили очень серьезные преступления или представляют собой угрозу для общества. В эти категории попадает лишь небольшое число несовершеннолетних. Те, кто действительно относится к этим категориям, должны содержаться в тюрьме только в том случае, если не существует альтернативы. Опыт многих стран свидетельствует о том, что чем раньше молодой человек или девушка попадает в систему уголовного судопроизводства, тем больше опасность их будущего участия в преступной деятельности.

Законность заключения под стражу несовершеннолетних

Две недавние тенденции, наблюдавшиеся в различных странах мира, привели к увеличению количества молодых заключенных. В некоторых странах озабоченность ростом количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, привела к вынесению более суровых приговоров, в то время как в других странах задержание без предъявления обвинения рассматривается в качестве составной части решения проблемы все возрастающего числа “уличных детей”. В ряде стран детей держат в тюрьмах, даже если они еще не достигли возраста, разрешающего их содержание в тюрьме по закону. В главе 11 данного Пособия рассматривается вопрос ответственности тюремной администрации за наличие должным образом утвержденного приказа или ордера на всех поступающих в тюрьму лиц. Это особенно важно, когда речь идет о детях и несовершеннолетних, а также о других уязвимых группах.

**Особое
внимание
благополучию
несовершенно-
летних**

**Проблема
отсутствия
свидетельства
о рождении**

**Молодые
совершенно-
летние**

Если молодой преступник все же должен содержаться в тюрьме, то необходимо принять специальные меры, которые сводят к минимуму принудительные элементы жизни в тюрьме, и максимально использовать возможности обучения и развития личности. Следует приложить особые усилия для поддержки и развития семейных отношений.

В ряде стран отсутствие свидетельства о рождении может оказаться препятствием к установлению точного возраста ребенка; имеются данные о фальсификациях даты рождения с целью определения несовершеннолетних в тюрьму для взрослых.

В некоторых странах существуют специальные правила обращения с молодыми совершеннолетними, которые находятся на попечительстве тюремной администрации. В ряде стран молодых заключенных до 21 года не содержат вместе со взрослыми заключенными. В других странах, например, в Японии, этот возраст продлен до 24 лет. Цель такого разделения заключается в том, чтобы уделить особое внимание необходимости образования и развития молодых заключенных и предотвратить неблагоприятное влияние взрослых и более опытных правонарушителей.

Что говорят международные документы

Конвенция по правам ребенка, Статья 37 (1):

Государства-участники договора должны обеспечить, следующее:

- (b) ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка должны производиться согласно закону и использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;
- (c) с каждым лишенным свободы ребенком следует обращаться гуманным образом, с уважением неотъемлемого достоинства его личности и с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что этого не следует делать в наилучших интересах ребенка, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;
- (d) каждый лишенный свободы ребенок должен иметь право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом, и право на безотлагательное принятие этими органами решения в отношении любого такого процессуального действия.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 13:

- (1) Содержание под стражей до суда должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени.
- (2) Содержание под стражей до суда по возможности должно заменяться альтернативными мерами, такими как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью либо в воспитательное заведение или дом.
- (3) Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны пользоваться всеми правами и гарантиями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций.
- (4) Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны содержаться отдельно от взрослых – в отдельных учреждениях или в специальном отделении учреждения, в котором содержатся также и взрослые.
- (5) Во время пребывания несовершеннолетних под стражей им должны быть обеспечены уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь – социальная, психологическая, медицинская и физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, которые могут им понадобиться ввиду их возраста, пола и личности.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 19:

- (1) Помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 21:

- (1) Материалы дел несовершеннолетних правонарушителей должны храниться строго конфиденциально и не должны передаваться третьим лицам. Доступ к таким материалам должен быть ограничен кругом лиц, непосредственно занимающихся разбором данного дела, или других лиц, имеющих соответствующие полномочия.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 26:

- (1) Целью воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки, направленных на оказание им помощи в выполнении социально-полезной и плодотворной роли в обществе.
- (2) Несовершеннолетним в исправительных учреждениях должны быть предоставлены уход, защита и вся необходимая помощь – социальная, психологическая, медицинская и физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, которые могут им понадобиться ввиду их возраста, пола и личности, а также в интересах их полноценного развития.
- (3) Несовершеннолетние в исправительных учреждениях должны содержаться отдельно от взрослых – в отдельных исправительных учреждениях или в специальном отделении учреждения, в котором содержатся также и взрослые.
- (4) Молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в исправительное учреждение, должно уделяться особое внимание с учетом их нужд и проблем. Им должен быть предоставлен такой же уход, защита, помощь, обращение и профессиональная подготовка, как и молодым мужчинам-правонарушителям. Следует обеспечить справедливое обращение с ними.
- (6) Необходимо поощрять межведомственное сотрудничество с целью обеспечения соответствующей образовательной или, по возможности, профессиональной подготовки находящихся в исправительных учреждениях несовершеннолетних, с тем, чтобы после их выхода из исправительного учреждения они не оказались в неблагоприятном положении из-за отсутствия образования.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 27:

- (1) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и соответствующие рекомендации используются по мере применимости к обращению с несовершеннолетними правонарушителями в исправительных учреждениях, в том числе и к тем, которые находятся под стражей в ожидании судебного решения.
- (2) Необходимо прилагать усилия для возможно более полного применения соответствующих принципов, изложенных в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, в целях удовлетворения различных нужд несовершеннолетних с учетом их возраста, пола и личности.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Правило 29:

- (1) Следует прилагать усилия для использования промежуточных форм работы с несовершеннолетними, таких как исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной профессиональной подготовки и другие аналогичные им соответствующие формы, которые могут способствовать надлежащей реинтеграции несовершеннолетних в жизнь общества.

Правила по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые ООН, Правило 11:

- Для целей настоящих правил используются следующие определения:
- (a) несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет. Возрастной предел, до достижения которого должно быть запрещено лишения ребенка свободы, определяется законом;
 - (b) лишение свободы означает любую форму задержания или тюремного заключения какого-либо лица или его помещение в иное государственное или частное исправительное учреждение, которое этому лицу не разрешается покидать по собственному желанию, на основании решения любого судебного, административного или другого государственного органа.

Практическое осуществление

Молодые люди в тюрьме

Тюремный персонал обучен защите общества от взрослых людей, осужденных за серьезные правонарушения. В их задачу не должна входить забота о небольшом числе детей и молодых людей, которые совершили настолько тяжелые преступления, что возникла необходимость лишения их свободы. Такие молодые люди должны быть поручены заботам специальных воспитательных или социальных служб.

Уязвимость

Несмотря на указанный выше принцип реальность такова, что в ряде стран значительное число детей и молодых людей приговаривают к тюремному заключению. В таком случае тюремная администрация обязана заботиться о них с учетом их возраста и специфических потребностей. Существуют две основных причины для такого особого отношения. Первая заключается в том, что дети и молодые люди уязвимы в большей степени, чем взрослые, и поэтому нуждаются в защите от злоупотреблений со стороны взрослых заключенных и даже со стороны персонала. Вторая состоит в том, что такие молодые заключенные скорее откликнутся на положительное влияние, обучение и возможности получения образования.

По этим причинам все дети и несовершеннолетние, забота о которых поручается тюремной администрации, должны содержаться в отдельных заведениях, а не в тюрьмах для взрослых.

Квалификация персонала

Тюремный персонал, работающий в заведениях для молодых преступников, требует специального обучения. Значительная доля знаний и приемов, которые они должны использовать, отличаются от необходимых для персонала, работающего со взрослыми заключенными. Многие сотрудники предпочитают работать со взрослыми заключенными и настоящей тюремной работой считают работу с приговоренными к длительным срокам заключения преступниками, которыми трудно управлять. С другой стороны, работа с несовершеннолетними часто рассматривается в качестве удобной возможности для тех сотрудников, которые менее квалифицированы или не могут справиться с более требовательной работой со взрослыми заключенными. Это неправильное понимание. Работа с молодыми заключенными требует особой квалификации. Персонал должен уметь сочетать требования обеспечения режимной безопасности и хорошего порядка с обязанностью оказания помощи несовершеннолетним, зачастую изменчивым и непредсказуемым, в закалке их характера и развитии личных качеств и умений, которые помогут им преуспеть в жизни. Персонал, работающий в заведениях для несовершеннолетних, должен тщательно отбираться; сотрудников следует вооружить соответствующими знаниями и приемами, позволяющими выполнять эту трудную работу. Им следует оказывать физическую и эмоциональную поддержку, которая может потребоваться при работе с молодыми правонарушителями.

Необходимость благополучия и обучения

В системе, используемой для содержания лишенных свободы детей и несовершеннолетних, разработан целый набор различных мероприятий. Большинство из них отражает специфичные нужды обеспечения благополучия и обучения молодых людей. Важно, чтобы та часть тюремной администрации, которая несет ответственность за детей и несовершеннолетних, установила тесные организационные связи с официальными организациями, занимающимися вопросами благосостояния и обучения подростков в гражданском обществе.

Тесные связи с гражданским обществом

Режим в учреждениях для несовершеннолетних должен быть нацелен на минимизацию принудительных элементов, на необходимость обучения и получения профессионального образования. По мере возможности эта работа должна быть связана с курсами и программами для молодежи в гражданском обществе. Учителя и иные работники должны приходить из местных школ и колледжей, аттестаты и свидетельства об образовании должны вручать местные органы образования, а не администрация тюрьмы. В идеале, там где это не противоречит безопасности, подросткам следует предоставить возможность получения образования вне тюремных стен, ежедневно освобождая их для этого из тюрьмы.

Администрации тюрьмы следует установить связи с общественными организациями, работающими с молодежью в гражданском обществе, чтобы расширить диапазон доступных для молодых преступников программ, в частности, в области физической, культурной и социальной активности.

Семейные связи

Высокоприоритетной должна быть задача поддержания и развития связей между молодым человеком или девушкой и его или ее семьей. При любой возможности молодым заключенным следует разрешать короткие отлучки домой. Следует поощрять посещение заключенных членами их семей настолько часто, насколько это возможно, а также поддержание контактов путем переписки и по телефону.

Поскольку в большинстве стран молодые заключенные составляют лишь незначительное меньшинство, то место их заключения зачастую расположено вдали от дома. Тюремная администрация должна уделять особое внимание обеспечению посещений таких заключенных членами их семей.

Пристальное внимание следует уделить обстановке, в которой происходят встречи с членами семей заключенных, стараясь сделать ее по возможности личной и неформальной. Следует также поощрять членов семей к участию в обсуждении методов обращения с их сыном или дочерью, находящимися в заключении.

Освобождение и реинтеграция в общество

Во многих странах значительная часть молодых заключенных могла потерять контакты со своими семьями еще до взятия под стражу или в результате пребывания в заключении. Тюремная администрация должна уделять особое внимание выявлению тех молодых заключенных, которым необходима дополнительная поддержка для восстановления связей со своими семьями, и тех, для кого семейные связи утеряны безвозвратно. Основная цель заключается в том, чтобы избежать возврата молодого человека или девушки в те же самые социальные обстоятельства, которые способствовали совершению ими первоначального преступления. В процессе разработки и осуществления программ возврата к нормальной жизни важно заручиться поддержкой соответствующих правительственных и общественных организаций.

“ Персонал Тегеранского центра исправления и реабилитации несовершеннолетних пытался бороться с бездомностью молодежи, покидающей этот Центр, путем переоборудования неиспользуемых зданий в жилые помещения, в которых молодые люди могли бы жить и получать некоторую поддержку от сотрудников Центра.

Общая часть

Женщины-заклученные составляют незначительное меньшинство

Во всех пенитенциарных системах мира доля содержащихся в тюрьмах женщин составляет от 2% до 8% от общего числа заключенных. Одно из следствий столь небольшой доли женщин-заклученных заключается в том, что как тюрьмы, так и пенитенциарные системы организованы с учетом нужд и требований мужчин-заклученных. Это относится к архитектуре тюрем, к режимной безопасности и ко всем остальным вопросам. Любые специальные помещения для женщин обычно представляют собой некоторые пристройки к основной тюрьме для мужчин.

Влияние законодательства против наркотиков

В ряде стран строгое законодательство, направленное против употребления и распространения наркотиков, оказало существенное влияние на количество содержащихся в тюрьмах женщин; в результате число женщин-заклученных растет зачастую быстрее, чем мужчин. В некоторых странах, таких как Великобритания, это привело также к росту количества заключенных из числа иностранных подданных, которые в настоящее время составляют непропорционально большую долю среди женщин-заклученных.

У женщин-заклученных имеются свои проблемы

В действительности ситуация с женщинами-заклученными весьма отлична от ситуации с мужчинами, и поэтому именно ей следует уделить особое внимание. Отправляемые в тюрьмы женщины зачастую были жертвами физического или сексуального насилия, у них наблюдаются различные запущенные проблемы со здоровьем. Последствия тюремного заключения и их влияние на жизнь женщин могут быть совершенно различными.

“ В большинстве стран женщины попадают в тюрьму за ненасильственные преступления, связанные с нарушением права собственности или с наркотиками – скорее всего они были осуждены за так называемые “имущественные преступления”. Если женщина совершает насильственное преступление, то часто оно направлено на кого-то ей близкого... Многие из находящихся в тюрьме женщин – матери-одиночки, у большинства имеются на иждивении дети; женщины с меньшей вероятностью совершают повторные преступления и от 1/3 до 2/3 из них были жертвами физического или сексуального насилия еще до поступления в тюрьму.¹

Ответственность за семью

В большинстве общественных формаций основную ответственность за семью несет женщина, особенно если в семье есть дети. Поэтому если женщину отправляют в тюрьму, то последствия для оставшейся на свободе семьи могут быть весьма значительными. Когда в тюрьму отправляется отец, его долю ответственности за семью обычно берет на себя мать. Если в тюрьму отправляется мать, то для оставшегося с детьми отца зачастую оказывается чрезвычайно трудно взять на себя исполнение всех родительских обязанностей, особенно при отсутствии помощи со стороны родственников. Во многих случаях мать может быть единственным, кто заботится о ребенке. Из сказанного следует, что необходимо предпринять специальные меры, обеспечивающие женщинам-заклученным сохранение содержательных контактов со своими детьми. Если речь идет об очень маленьких детях, то эта проблема становится еще более острой и требует самого пристального внимания.

1 Джулита Лемгрубер. “Женщины в системе уголовного правосудия.” Программная речь на семинаре, состоявшемся во время проведения Десятого конгресса ООН по предотвращению преступлений и методам обращения с заключенными, апрель 2000 г. HEUNI, Вена 1 149

Беременные женщины

Беременных женщин следует отправлять в тюрьму только при полном отсутствии альтернативы. Если такое все же происходит, то на время беременности и кормления ребенка им следует создать особые условия содержания. Особенно щепетильным является вопрос о применении каких-либо режимных ограничений в процессе родов. Презумпция всегда должна заключаться в том, что ни одна будущая мать не должна рожать ребенка в помещении тюрьмы.

Предотвращение злоупотреблений

Во время содержания женщин в тюрьме необходимо гарантировать их физическую безопасность. Поэтому они всегда должны содержаться отдельно от мужчин-заключенных и надзор за ними никогда не должен осуществляться исключительно мужским персоналом. Обратитесь также к параграфу о сексуальных надругательствах в Главе 3.

Вот что говорят международные документы

Всеобщая декларация прав человека, Статья 2:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 3:

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем пакте.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин, Статья 2:

Страны-участницы осуждают все формы дискриминации женщин и согласны без промедления и с использованием всех пригодных средств начать проводить политику ликвидации дискриминации женщин, для чего обязуются:

- (a) включить принцип равенства мужчин и женщин в свои национальные конституции и иные соответствующие законы, если он туда еще не включен, и обеспечить законодательным путем и иными соответствующими мерами практическую реализацию этого принципа;
- (b) принять соответствующее законодательство и иные меры, в том числе и необходимые санкции, если таковые понадобятся, запрещающие любую дискриминацию женщин;
- (c) установить в законодательном порядке защиту прав женщин на равном основании с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных государственных органов правосудия и иных государственных учреждений эффективную защиту женщин от любых актов дискриминации;
- (d) отказаться от участия в любом акте или практике дискриминации женщин и обеспечить работу органов государственной власти и институтов в соответствии с данным обязательством;
- (e) принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации женщин со стороны любого лица, организации или предприятия;
- (f) принять все необходимые меры, в том числе и законодательные, для изменения или отмены существующих законов, положений, обычаев и практики, которые направлены на дискриминацию женщин;
- (g) отменить все национальные нормы, снабженные правовой санкцией, которые содержат положения о дискриминации женщин.

Декларация ООН о ликвидации насилия против женщин, Статья 2:

Насилие против женщин включает в себя следующие виды насилия, но не ограничивается лишь этими видами насилия: (с) физическое, сексуальное и психологическое насилие, совершенное или оправданное государством, где бы оно ни происходило.

Декларация ООН о ликвидации насилия против женщин, Статья 4:

- (i) Принять меры к тому, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка и государственные должностные лица, отвечающие за проведение политики предотвращения, расследования и наказания за насилие против женщин, прошли обучение, позволяющее им понимать нужды женщин.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 5 (2):

Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, а также детей, подростков, престарелых, больных или инвалидов, не рассматриваются как дискриминационные.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 8:

Различные категории заключенных содержатся в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними. Таким образом, (а) мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует содержать в совершенно отдельных помещениях.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 23:

- (1) Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремной, а в обычной больнице. Если же ребенок рождается в тюрьме, то об этом обстоятельстве не следует упоминать в свидетельстве о рождении.
- (2) Там, где заключенным матерям разрешается оставлять младенцев при себе, следует предусмотреть организацию яслей, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует передавать в те периоды, когда они не пользуются заботой амогут находиться под опекой матери.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 53:

- (1) В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении женского сотрудника женского пола, на хранение которому должны сдаваться ключи, открывающие доступ ко всем помещениям данного отделения.
- (2) Сотрудники мужского отделения допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола.
- (3) Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор за ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских отделениях и в отведенных для женщин отделениях других заведений.

Практическое осуществление

**Необходимость
специального
обучения
персонала**

Следует помнить, что влияние тюремного заключения на женщин зачастую весьма отличается от его влияния на мужчин. Домашние обстоятельства, от которых они были оторваны, обычно существенно отличаются, поскольку многие женщины либо сами отвечают за семью, либо играют основную роль в заботе о своей семье и о других родственниках. В некоторых культурах от заключенных женщин скорее всего откажутся их семьи. Персонал, работающий с женщинами-заключенными, должен знать все эти обстоятельства и пройти специальное обучение, позволяющее ему достойно исполнять свою роль.

**Женщины
сталкиваются
с дискримина-
цией**

В среднем 19 из 20 заключенных – мужчины. Из этого следует, что управление тюрем ориентируется именно на мужчин-заключенных. Обычно это означает, что процедуры и программы разрабатываются исходя из потребностей мужского состава, а затем адаптируются (а иногда и не адаптируются) под нужды женщин. Это приводит к дискриминации женщин по нескольким направлениям.

Жилые помещения

Начинается дискриминация с жилых помещений. В некоторых пенитенциарных системах имеется небольшое количество тюрем, используемых исключительно для заключенных женского пола. Поэтому многие женщины содержатся в тюрьмах, расположенных далеко от места их жительства, что затрудняет семейные контакты. Это становится предметом особой озабоченности, если женщина является основным или единственным лицом, которое заботится о детях или иных зависимых родственниках.

В качестве альтернативы женщины могут содержаться в небольших блоках, которые являются пристройками к тюрьмам для заключенных-мужчин. Это создает повышенный риск для женщин и приводит к тому, что все доступные им средства и удобства определяются потребностями значительно большего числа заключенных-мужчин. Доступ ко всем этим средствам и время, проведенное вне камер, также может оказаться ограниченным по соображениям безопасности. Оба эти способа содержания женщин-заключенных обладают очевидными недостатками.

Режим не должен быть строже необходимого

Одно из последствий ограниченности числа помещений для женщин-заключенных состоит в том, что они содержатся в условиях более строго режима, чем следует из оценки присущего им риска. Эта ситуация может усугубляться еще и тем, что классификационные оценки режима основаны на модели типичного заключенного мужского пола.

Равный доступ к различного рода занятиям

Вследствие небольшого количества женщин-заключенных или ограниченности помещений доступ женщин к различного рода занятиям зачастую более ограничен, чем для мужчин. Например, у них может оказаться меньше возможностей для образования или профессионального обучения. Работы также могут быть ограничены теми, которые считаются традиционно женскими – шитье и уборка. Администрация тюрьмы должна обеспечить женщинам-заключенным равный с мужчинами доступ к образованию и профессиональному обучению. То же самое касается доступа к оборудованию для занятий физкультурой и спортом. Если в самой тюрьме ощущается нехватка оборудования или обученного персонала, то для обеспечения занятий женщин можно привлекать местные правительственные и общественные организации.

По мере возможности все виды активности, доступные для женщин-заключенных, должны быть разработаны специально для них, а не адаптированы из программ, предназначенных для мужчин.

Семейные связи

Очень важно, чтобы женщины, у которых есть дети, имели возможность поддерживать с ними связь. По мере возможности женщинам-заключенным следует разрешать покидать тюрьму на короткий срок для свидания со своими семьями. При посещении тюрьмы детьми им следует обеспечить максимально возможный контакт с матерями в конфиденциальной обстановке. Такие свидания должны всегда допускать физический контакт. Эти свидания ни в коем случае не должны быть закрытыми или бесконтактными, когда мать и ребенка разделяет экран или физический барьер. По мере возможности такое свидание должно длиться целый день. Для женщин-заключенных особенно важную роль играют продолжительные свидания с семьей, о которых говорилось в Главе 8 данного Пособия. Любые режимные мероприятия по обыску посетителей должны проводиться с учетом интересов ребенка.

Заключенные должны рожать детей в больницах

Беременные женщины могут быть заключены в тюрьму только при самых исключительных обстоятельствах. Если такая необходимость возникает, то им должен быть предоставлен тот же уровень медицинского обслуживания, который имеется в гражданском обществе. При приближении времени родов таких женщин во всех случаях, когда это представляется возможным, следует переводить в гражданские больницы. Женщине это обеспечит получение профессиональной медицинской помощи, а ребенку позволит избежать клейма позора – тюрьмы в качестве места рождения. В любом случае свидетельство о рождении не должно указывать тюрьму как место рождения.

Необходимые в этот период режимные ограничения должны быть настолько умеренными, насколько это возможно.

Если в тюрьме содержатся беременные женщины, то тюремная администрация должна уделить максимум внимания вопросам, связанным с рождением ребенка.

Матери с младенцами

Проблема содержания в тюрьме матерей с младенцами является весьма чувствительной. Во многих странах матерям, находящимся в тюрьме, разрешается оставлять при себе новорожденных детей. В таком случае мать и ребенок должны жить в одном помещении, содержащем все приспособления, которые обычно могут понадобиться кормящей матери. Такая организация дела предпочтительна по сравнению с содержанием ребенка в отдельном ясельном блоке, который его мать может посещать лишь в определенные часы.

Возраст разлучения матери и ребенка

Очень трудно правильно определить тот возраст, в котором детей следует разлучать с их находящимися в тюрьме матерями. Поскольку связь между матерью и ребенком имеет первостепенное значение, то существует мнение, что ребенок должен иметь возможность оставаться с матерью максимально допустимое время, возможно – до конца срока ее приговора. Противоположный аргумент состоит в том, что тюрьма является ненормальной окружающей средой, которая оказывает влияние на ребенка с самых первых лет его развития. Поэтому ребенка нельзя оставлять в тюрьме более чем на несколько месяцев после рождения. На практике некоторые тюремные администрации разрешают находящимся в тюрьме матерям оставлять детей при себе до достижения определенного возраста – 9 месяцев, 18 месяцев, 4 лет, а иногда и дольше, если ребенка больше некому отдать.

Куда еще можно поместить ребенка?

Если дети не могут оставаться в тюрьме со своими матерями, то тюремное руководство должно найти альтернативные выходы, договорившись либо с семьей заключенного, либо с организациями, которые осуществляют заботу о детях, не имеющих родителей. При всех обстоятельствах принятое решение должно наилучшим образом отвечать интересам ребенка. Поэтому тюремная администрация должна принимать такое решение в сотрудничестве с другими компетентными организациями.

“ Российский уголовный кодекс разрешает матерям, осужденным за не очень серьезные преступления, по которым может быть назначено тюремное заключение сроком до пяти лет, отложить исполнение приговора до тех пор, пока их самому младшему ребенку исполнится восемь лет. На этом этапе приговор пересматривается, чтобы определить, следует ли его исполнять. При принятии такого решения основную роль играет ответ на вопрос о том, совершила ли женщина за это время еще одно преступление.

Дети, вырастающие в тюрьме

Пока младенец находится в тюрьме, окружающую его и мать обстановку следует поддерживать настолько близкой к нормальной, насколько это возможно. Развитие ребенка не должно ограничиваться лишь потому, что его мать находится в тюрьме. Кроме того, с приближением времени освобождения необходимо предпринять специальные меры, направленные на поддержку матери и младенца.

Другие находящиеся на иждивении родственники

Женщины чаще, чем мужчины, оказываются единственными или основными лицами, которые заботятся о находящихся на их иждивении родственниках, не являющихся их детьми. Тюремная администрация должна рассмотреть приемлемые в этих обстоятельствах возможные меры помощи.

Здравоохра- нение

Глава 4 настоящего Пособия посвящена вопросам охраны здоровья заключенных. У женщин-заключенных имеются специфические потребности, связанные с охраной здоровья, и им следует уделять внимание. По мере возможности такими заключенными должны заниматься медицинские работники и врачи женского пола; следует обеспечить возможность получения консультаций специалистов по женским заболеваниям. Во многих

случаях волнения по поводу детей могут явиться источником значительного стресса для женщин-заключенных, что сильно влияет на их психическое состояние и делает заключение психологически более болезненным, чем для мужчин. Этот факт должен найти свое отражение в тех мерах, которые предпринимаются для охраны здоровья женщин.

Штат женских тюрем

Женщины-заключенные особенно беззащитны в замкнутой среде тюрьмы, поэтому они должны быть постоянно защищены от риска дурного обращения или домогательств со стороны тюремного персонала мужского пола. Международные документы требуют, чтобы надзор за женщинами-заключенными осуществлял только женский персонал. Если в женской тюрьме используется мужской персонал, то он может общаться с заключенными только в присутствии сотрудника женского пола.

Обыски

В Главе 5 данного Пособия приведено описание процедур обыска заключенных. Персонал должен проявлять особую чуткость при обыске женщин-заключенных. Сотрудники мужского пола никогда не должны участвовать в обыске женщин-заключенных. В отношении женщин особенно важно соблюдение общепринятых приличий, например, не следует требовать, чтобы заключенная полностью раздевалась в процессе обыска.

Подготовка к освобождению

В Главе 7 данного Пособия были рассмотрены обязанности тюремной администрации, связанные с подготовкой заключенных к возврату в гражданское общество. Особое внимание следует уделить женщинам, находящимся на пороге освобождения. Может оказаться, что они не могут вернуться в свои семьи из-за того, что находились в тюрьме. Чтобы помочь женщинам-заключенным вернуться в общество, тюремное руководство должно работать в тесном сотрудничестве с местными правительственными и общественными организациями. Особенно важным для женщин оказывается профессиональное обучение, которое позволит им вести самостоятельный образ жизни.

Заклученные, приговоренные к пожизненному или длительному заключению

Общая часть

Рост числа приговоренных к длительному тюремному заключению

В целом ряде стран большинство осужденных заключенных отбывают сравнительно короткие сроки тюремного заключения. Во многих странах средний срок заключения составляет несколько месяцев, в других – один или два года. Однако в последние годы наблюдается тенденция к назначению более длительных сроков наказания. Во многих пенитенциарных системах осужденные, отбывающие долгосрочное тюремное заключение, составляют сравнительно небольшую долю от общего числа заключенных, однако в организационном и управленческом плане они потребляют значительную часть существующих ресурсов.

Определение

При попытке дать определение осужденных, отбывающих долгосрочное тюремное заключение, немедленно возникает проблема. Во многих пенитенциарных системах, например в ряде скандинавских стран, к этой категории относится любой заключенный, который осужден более чем на шесть месяцев. С другой стороны, в целом ряде стран Восточной Европы к этой категории относятся осужденные на срок более десяти лет. В Соединенных Штатах имеется масса примеров осужденных на сотни лет тюремного заключения, что намного превышает нормальную продолжительность человеческой жизни.

Влияние отказа от смертной казни

В некоторых странах определение долгосрочного тюремного заключения тесно связано с отказом от применения смертной казни. За последние примерно сорок лет в ряде стран была отменена смертная казнь и вместо нее были введены приговоры к пожизненному заключению – в основном для осужденных за убийство. Эта новая категория осужденных к долгосрочному тюремному заключению привела к появлению ряда дилемм, стоящих перед тюремной администрацией. В наиболее чистом виде такая дилемма наблюдается в отменивших смертную казнь странах Восточной Европы, где были внедрены новые меры для управления такого рода заключенными. Суды установили, что заключенные, которым ранее грозила смертная казнь, должны будут провести в тюрьме не менее 25 лет, причем первые 10 – в одиночном заключении. Не существует никаких положений, определяющих управление исполнением наказаний при столь длительных сроках изоляции, использование специальных тюрем или колоний.

Осужденные к пожизненному заключению

Пожизненное заключение является самым суровым уголовным наказанием, которое может быть применено в тех странах, где отсутствует смертная казнь или решено ее не применять. В отсутствие смертной казни пожизненное заключение приобретает символическое значение и может рассматриваться в качестве предельного карательного приговора. Несмотря на то, что термин “пожизненное заключение” в разных странах может иметь различный смысл, общим его признаком является неопределенность срока приговора. В действительности во многих странах лишь небольшое число приговоренных к пожизненному заключению остается в тюрьме до конца своей жизни. Подавляющее большинство возвращается в общество, зачастую под той или иной формой надзора, и при вынесении приговора это следует учитывать.

Управление заключенными с неопределенным сроком наказания

Неопределенный характер пожизненного заключения приводит к проблемам управления такими заключенными. Незнание даты освобождения означает, что следует уделить особое внимание планированию соответствующей программы, направленной на возврат таких заключенных в общество в неопределенном будущем.

“ Особые трудности, связанные с пожизненным заключением, отражены в конституциях ряда стран.

В Португалии пожизненное заключение отменено конституцией (ст. 30(1) Конституции Португалии 1989 г.). В Испании пожизненное заключение также отсутствует. Доктрина применения наказаний в этой стране гласит, что пожизненное заключение является неконституционным, поскольку, согласно конституции Испании, обязанность тюрьмы – предоставить осужденным заключенным возможность продемонстрировать обществу, что они “социально реабилитировались”. В Норвегии уголовный кодекс также не предусматривает пожизненного заключения.¹

Пожизненное заключение запрещено также конституциями ряда Южноамериканских стран, таких как Бразилия и Колумбия.

Не все приговоренные к долгосрочному тюремному заключению являются опасными

При управлении такой группой заключенных необходимо учитывать степень связанного с ними риска. Автоматическое предположение, что все преступники, приговоренные к долгосрочному тюремному заключению, являются опасными, не находит своего подтверждения на практике. Например, дисциплинарных проблем с такими заключенными возникает не больше, чем с любой другой группой заключенных. Зачастую наоборот – их поведение оказывается лучше, чем заключенных с гораздо меньшими сроками. Нет никаких свидетельств тому, что эти заключенные больше склонны к нарушению порядка или представляют собой угрозу хорошему управлению тюрьмой только потому, что они приговорены к более длительному сроку наказания. Зачастую заключенные с пожизненным сроком старше, чем среднестатистический заключенный в тюрьме. Обычно это первое в их жизни преступление и до того они не совершали никаких актов насилия, а их жертвы – это люди, которых они знали раньше. В большинстве случаев дата освобождения приговоренных к долгосрочному заключению зависит от поведения в тюрьме, поэтому в их интересах – не являться источником каких-либо неприятностей. По всем этим причинам они часто оказывают успокаивающее влияние на другие группы заключенных – более молодых или приговоренных к меньшим срокам.

Заключенные, с которыми связан высокий риск

В то же самое время определенная доля осужденных к пожизненному или долгосрочному заключению может быть очень опасной. Некоторые из них совершили ужасающие преступления, и в случае побега будут представлять реальную угрозу для общества. Тюремная администрация должна предотвратить возможность побега таких заключенных и принять меры к тому, чтобы они не представляли угрозы для персонала тюрьмы и для других заключенных. Справедливое и гуманное управление такими заключенными при одновременном обеспечении безопасности окружающих является проверкой профессионализма тюремного руководства. Этот вопрос рассмотрен в Главе 5 данного Пособия.

Заключенные, признанные террористами

Трудности возникают также в том случае, когда тюремной системе приходится иметь дело с заключенными, которые были признаны террористами или врагами государства. В отличие от большинства других осужденных, эти заключенные обычно не согласны с тем, что должны находиться в тюрьме, и не признают законность власти тюремной администрации. Управление такими заключенными осложняется тем, что зачастую они являются известными политическими и общественными деятелями, и поэтому как методы обращения с ними, так и их реакция являются предметом жгучего интереса со стороны средств массовой информации и могут привести к бурным последствиям в гражданском обществе. Руки тюремной администрации зачастую оказываются связаны соображениями политической необходимости. В то же время способ, с помощью которого администрация реагирует на давление, связанное со справедливым и гуманным управлением такого рода заключенными, скорее всего и является реальной проверкой ее профессионализма.

¹ Д. ван Зил Смит, “Отказ от пожизненного заключения?” (2001 г.) 3. Наказание и общество, 299-306

Проблема институционализации

Однако наиболее важные проблемы управления приговоренными к пожизненному или долгосрочному заключению связаны с потенциальным ухудшением психического состояния заключенных, обусловленным длительностью срока отбывания наказания или неопределенностью даты освобождения. Тюремная администрация должна помочь заключенным спланировать назначенный им срок пребывания в тюрьме таким образом, чтобы они сохранили чувство собственного достоинства и избежали опасности институционализации.

Вот что говорят международные документы

Международные договоры и документы о правах человека мало что говорят по поводу обращения с осужденными, приговоренными к пожизненному или долгосрочному тюремному заключению.

Предоставление возможностей

Основной международный документ, определяющий правила обращения с осужденными к длительным срокам заключения, – Рекомендации ООН по пожизненному заключению.² Эти Рекомендации гласят, что государство должно предоставить осужденным к пожизненному заключению “возможности для связи и социального взаимодействия”, а также “возможности работы за вознаграждение, учебы, участия в религиозных, культурных, спортивных и прочих мероприятиях, связанных с проведением досуга”. Если такие возможности должны быть предоставлены осужденным к пожизненному заключению, то в равной степени они должны быть доступны и для всех приговоренных к длительным срокам заключения. Аналогично и в Отчете Совета Европы об обращении с приговоренными к длительным срокам заключения говорится, что таким заключенным должна быть предоставлена “возможность заниматься чем-то полезным” и что “обращаться с ними следует с учетом возможного их освобождения и реинтеграции в свободное общество”.³

Применение на практике

Все приведенные в данном Пособии положения, относящиеся к хорошему управлению тюрьмой, должны в равной степени применяться и в отношении лиц, отбывающих долгосрочное или пожизненное тюремное заключение. Помимо этого, для такой группы заключенных особую роль играют следующие соображения.

Первоначальное планирование после вынесения приговора

Все заключенные являются личностями и тюремные администрации должны обращаться с ними именно как с таковыми. Один из способов состоит в проведении первоначальной оценки, которая является исходным пунктом планирования отбывания наказания каждым заключенным. Этот вопрос был рассмотрен в Главе 5 данного Пособия. Во многих странах осужденные к длительным срокам заключения сначала попадают в приемные отделения. Цель таких отделений заключается в облегчении вхождения заключенных в обычную тюремную жизнь; через несколько месяцев их переводят в обычную тюрьму.

Оценка риска

2 Организация Объединенных Наций (1994 г.), Пожизненное заключение, ООН, Вена

3 Совет Европы (1977 г.), Обращение с приговоренными к долгосрочному тюремному заключению, Совет Европы, Страсбург

В некоторых странах первоначальная оценка приводит к процессу управления заключенным, в ходе которого вырабатывается представление о заключенном с учетом целого ряда факторов и документов, таких как досье преступника, семья и происхождение, предыдущая работа, проблемы – алкоголь и наркотики, а также отчеты полиции, служб социального обеспечения и пробации. На основании этого представления составляется план отбывания наказания. В этот план входит и оценка риска, который связан с конкретным заключенным, – риска для самого себя, для других заключенных и персонала, и риска для общества. Следует позаботиться о том, чтобы оценка риска была не выше и не ниже той, которая следует из известных фактов. В план входят также различные виды деятельности и программы, в которые скорее всего может быть вовлечен данный заключенный в период отбывания им наказания.

*Работа,
образование
и прочие виды
деятельности*

Нет никаких причин, по которым указанные в Главе 7 данного Пособия возможности работы, обучения и иных видов деятельности не должны быть доступны лицам, осужденным на долгосрочное или пожизненное тюремное заключение. Если учесть время, которое предстоит провести в тюрьме таким заключенным, то можно утверждать, что при ограниченности ресурсов им следует предоставить приоритет в доступе ко всем этим видам деятельности по сравнению с другими заключенными. Лица, осужденные на долгосрочное или пожизненное тюремное заключение, скорее всего будут полностью оторваны от своих семей и от сообщества, поэтому они нуждаются в усиленной поддержке в процессе реабилитации.

*Неправоме-
рность
изоляции*

Нет никакого оправдания содержанию таких заключенных в изоляции, индивидуальной или групповой, только потому, что они приговорены к длительным срокам наказания. Наоборот, хорошая практика управления заключается в обеспечении полной занятости заключенных, что отвечает как интересам самих заключенных, так и тех, кто заинтересован в бесконфликтном управлении тюрьмой.

*Контакты с
семьями и с
внешним
миром*

Если лицо, осужденное к длительному сроку тюремного заключения, должно сохранить эмоциональное и физическое здоровье и в конце концов возвратиться в безопасном состоянии в общество, то ему должна быть предоставлена возможность поддержания и укрепления связей и контактов с семьей. Безусловно, существует и еще одно веское основание для разрешения таких контактов. Оно заключается в том, что члены семьи – супруг/супруга, дети и иные родственники – имеют право на поддержание контактов с находящимся в тюрьме членом семьи. Поэтому приведенные в Главе 8 данного Пособия меры по поддержанию семейных контактов особенно необходимы для осужденных к длительному сроку тюремного заключения.

*Продвижение
в системе*

Важная особенность отмеченных выше форм первоначальной оценки и планирования заключается в том, что они могут быть использованы для выявления небольшого количества осужденных к длительному сроку тюремного заключения, которые действительно могут представлять серьезную опасность режиму и безопасности. Первоначальная оценка позволит администрации обособить этих заключенных от основной массы приговоренных к длительному сроку наказания, которые, даже если и совершили серьезные преступления, совсем не обязательно несут угрозу тюремному распорядку. В ряде стран такие не опасные заключенные быстро переводятся в тюрьмы усиленного или общего режима несмотря на длительность срока наказания.

*Важность
регулярного
пересмотра*

Важно понимать, что как классификация режимной безопасности, так и план отбывания наказания приговоренных к длительному сроку заключения требуют регулярного пересмотра даже в большей степени, чем это относится к заключенным с короткими сроками отбывания наказания. Документ ООН, относящийся к пожизненному заключению, рекомендует, чтобы “программы обучения и обращения с заключенными учитывали изменения в их поведении, взаимоотношениях с другими лицами и мотивации в отношении работы и целей обучения”.

*Перевод в
менее
строгий
режим
содержания*

За несколько лет до предполагаемой даты освобождения большинство приговоренных к длительному сроку заключения могут быть переведены в тюрьмы общего режима или в специальные общежития. В порядке подготовки к возврату в общество они могут время от времени покидать тюрьму, иногда даже на несколько дней. Эта последняя часть срока наказания зачастую проводится под наблюдением совета по условно-досрочному освобождению или иной структуры, занимающейся освобождаемыми заключенными.

Престарелые заключенные

Растущее число престарелых заключенных

В некоторых странах, в результате увеличения сроков наказания, возросло число престарелых заключенных, что вынуждает тюремные администрации реагировать на их нужды и потребности. Современная тенденция применения пожизненных или длительных сроков заключения привела в ряде стран к значительному росту числа заключенных, которые состарятся в тюрьме.

Это обстоятельство может потребовать проведения целого ряда мероприятий, которые позволят справиться с проблемами, возникающими в связи с потерей такими заключенными возможности передвигаться или началом их умственной деградации.

Проблемы пожилых людей

Тюремная администрация должна уделить особое внимание как социальным, так и медицинским проблемам этой категории заключенных. Возрастающее число престарелых заключенных привело к созданию для них специальных заведений в Англии и в некоторых регионах США. Потребности этой группы заключенных в медицинском обслуживании рассматривались также в Главе 4 данного Пособия.

Потеря контактов с семьями

Лица, осужденные на длительные сроки тюремного заключения или имеющие длительную криминальную историю, скорее всего потеряли все связи со своими семьями. Это ставит особые проблемы перед пожилыми заключенными в конце срока их наказания. У многих из них может не быть семьи, которая могла бы их принять, и они могут оказаться слишком старыми, чтобы выполнять какую-то работу. Тюремная администрация должна провести очень тщательную работу с гражданскими организациями с целью оказания помощи таким заключенным в деле возврата в общество.

Общая часть

Применение смертной казни снижается

Почти две трети стран уже отказались от применения смертной казни и их число из года в год возрастает. Например, государства-участники Совета Европы, охватывающие регион от Лиссабона на Атлантическом океане до Владивостока на Тихом океане, либо прекратили выносить смертные приговоры, либо ввели мораторий на его исполнение. Международные договоры и другие документы по правам человека настоятельно рекомендуют, чтобы государства-участники двигались в направлении отмены приговоров к смертной казни.

Заклученные в ожидании казни

В тех странах, где смертная казнь по-прежнему применяется, обязанность содержания заключенных, приговоренных к смертной казни, возлагается обычно на тюремные администрации. В некоторых случаях содержание таких заключенных растягивается на много лет, если установлена длительная процедура обжалования приговора. Такая же картина наблюдается в тех странах, где государство приостанавливает исполнение смертных приговоров, но не отменяет уже вынесенные приговоры.

Забота о заключенных и персонале

Забота о заключенных, приговоренных к смертной казни, является тяжелой задачей для персонала. Тюремное руководство должно обращаться с этими заключенными справедливо и гуманно, а также должно обеспечить надлежащую поддержку персоналу, вовлеченному в исполнение этой тягостной работы.

Вот что говорят международные документы

Международные документы единодушны в призыве к отмене смертной казни.

Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах:

Государства-участники данного Протокола считают, что отмена смертной казни способствует укреплению человеческого достоинства и прогрессивному развитию прав человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 6:

Каждое человеческое существо имеет неотъемлемое право на жизнь. Это право должно быть защищено законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

- (2) В странах, где смертная казнь не отменена, она может назначаться только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.
- (5) Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.
- (6) Ничто в настоящей статье не может служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством.

В случаях приведения смертного приговора в исполнение эта процедура должна осуществляться таким образом, чтобы причинять как можно меньше страданий..

Применение на практике

Порядочность и гуманность

Одна из самых трудных задач, с которой сталкивается тюремная администрация в отношении приговоренных к смертной казни, состоит в необходимости проведения четкого различия между управлением отдельными заключенными, ожидающими приведения в исполнение смертного приговора, и законодательной и политической позицией по вопросу применения смертной казни в соответствующей стране. В число важнейших обязанностей тюремного персонала входит порядочное и гуманное отношение ко всем заключенным, вне зависимости от предъявленного обвинения, совершенного преступления или назначенного наказания. Не следует без причины ограничивать перемещение заключенных внутри тюрьмы или обращаться с ними более сурово только потому, что они приговорены к смертной казни.

Отделение заключенных, приговоренных к смертной казни

В странах, где все еще выносят смертные приговоры, их обжалование является, как правило, длительной процедурой, которая в некоторых случаях растягивается на несколько лет. Во многих пенитенциарных системах приговоренных к смертной казни заключенных содержат в так называемых камерах смертников, отдельно от всех остальных заключенных. Иногда это приводит к своего рода одиночному заключению. В иных системах заключенные содержатся в общих камерах с другими заключенными, находящимися в том же юридическом положении.

Отсутствие оснований для автоматического разделения заключенных

С позиций хорошего управления тюрьмой нет никаких оснований для постоянного содержания таких заключенных в изоляции и лишения их доступа к работе, образованию или культурным занятиям. Наличие смертного приговора не должно навлекать на них дополнительное наказание в виде условий содержания, при этом администрации тюрьмы следует сделать все возможное, чтобы уменьшить психологические страдания, известные как феномен камеры смертников и являющиеся следствием продолжительности процедуры обжалования. Этих заключенных, вне зависимости от наличия смертного приговора, следует оценить таким же образом, как и всех остальных, после чего содержать в соответствующих условиях. Как и при других формах оценки, здесь важно выяснить индивидуальные обстоятельства и риск, связанный с каждым из заключенных. Для некоторых заключенных могут потребоваться специальные условия содержания, но для большинства они не понадобятся.

“ В тюрьме Ричмонд Хилл Гренады приговоренные к смертной казни заключенные могут свободно перемещаться в пределах здания, в котором находятся и другие заключенные, содержащиеся в условиях строго режима.

Равенство в обращении

Заключенные, приговоренные к смертной казни, сохраняют за собой все права, которые предоставляются любым заключенным. Особенно важно проследить за тем, чтобы не снизились стандарты в отношении еды, здравоохранения, гигиены, физических упражнений и общения с другими заключенными.

Полный доступ к адвокатам

Тюремная администрация должна обращать особое внимание на полный доступ приговоренных к смертной казни заключенных к адвокатам, которые занимаются обжалованием обвинительного заключения или приговора. Как и другие заключенные, они имеют право на защиту права их доступа к адвокатам и конфиденциальности общения с ними.

Посетители

В Главе 8 данного Пособия рассматриваются вопросы обращения тюремного персонала с посетителями. Сотрудники тюрьмы должны проявлять особую чуткость при обращении с членами семьи и друзьями, посещающими приговоренного к смертной казни заключенного.

Необходимость специального подбора персонала

Необходимо тщательно подбирать персонал, которому поручена столь напряженная и ответственная работа – повседневный надзор за приговоренными к смерти заключенными. Как правило, такой персонал должен обладать определенным опытом работы; он должен пройти специальное обучение, особенно в отношении эмоциональных аспектов работы; он должен получать постоянную помощь со стороны руководства.

Реакция на казнь

Если смертный приговор приводится в исполнение в тюрьме, то это обстоятельство оказывает серьезное влияние на различных уровнях. Оно начинает ощущаться с момента определения даты исполнения приговора, усиливается с приближением этой даты и будет продолжаться в течение некоторого времени после исполнения приговора. Тюремное руководство должно разработать стратегию борьбы с последствиями такого влияния.

Общая часть

*Справедливое
обращение со
всеми
заключенными*

Традиционно тюремное руководство стремится рассматривать заключенных как некую однородную группу, в которой ко всем можно относиться одинаково. На практике это означает, что тюрьмы организованы в соответствии с интересами большинства, которое обычно составляют взрослые заключенные мужского пола из основной этнической, культурной или религиозной группы страны. В главе 12 данного Пособия рассматриваются особые нужды несовершеннолетних и молодых заключенных, а в Главе 13 – нужды женщин-заключенных.

*Понимание
различий*

Особое внимание следует уделить и другим группам заключенных, которые по одному или большому основанию не относятся к категории большинства. Причиной могут служить расовые, этнические, социальные различия, культура, религия, сексуальная ориентация, язык или национальная принадлежность. Тюремные нормы и правила должны учитывать различные нужды, которые могут иметь заключенные по одному или всем из этих оснований. Недопустима дискриминация заключенных по любому из них.

*Опасность
дискриминации*

Во многих странах выражается особая озабоченность дискриминацией групп расовых меньшинств. В замкнутом пространстве тюрьмы опасность дискриминации значительно возрастает. Тюремная администрация несет ответственность за недопущение организации групп сотрудников или заключенных, которые занимаются дискриминацией меньшинств. Это может потребовать повышенной бдительности при возникновении любой напряженности в гражданском сообществе за стенами тюрьмы.

Обязанность бороться с дискриминацией

*Duty to combat
discrimination*

Многие из существующих в обществе предрассудков по отношению к меньшинствам находят свое отражение в мире тюрьмы. Это не удивительно, поскольку тюрьмы в значительной степени отображают ценности того общества, в котором они существуют. Тюремная администрация несет ответственность за недопущение дискриминации любых меньшинств среди сотрудников или заключенных. Это подразумевает как институциональную дискриминацию, которая существует в рамках самой структуры заведения, так и дискриминацию со стороны отдельных лиц.

Вот что говорят международные документы

Всеобщая декларация прав человека, Статья 2:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Всеобщая декларация прав человека, Статья 18:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию и свои убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Статья 27:

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Статья 5:

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в Статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются: запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

- (a) Права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие;
- (b) Права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Принцип 5 (1):

Настоящие принципы применяются ко всем лицам в пределах территории любого данного государства без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или верования, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 38:

- (1) Иностранцам гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечить разумную возможность для поддержания связи с дипломатическими и консульскими представителями их государства.
- (2) Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данной стране, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 41:

- (3) Заключенных нельзя лишать доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания.

Применение на практике

Контроль за дискриминацией

Существуют различные способы определения наличия дискриминации, например, при распределении тех работ, которые ценятся заключенными. В их число входит работа на кухне или в тюремной библиотеке, если таковая существует. Тюремное руководство должно проверить, не оказывается ли какое-то меньшинство недостаточно представленным или вовсе исключенным из числа работающих на этих ценных работах. Такую же проверку следует провести в отношении доступа к обучению. Необходимо проверить, какие заключенные пользуются лучшими условиями для жилья. Важным мериллом является также частота применяемых к заключенным дисциплинарных мер, если их разбить по отдельным группам.

Подтверждение отсутствия дискриминации

Один из путей подтверждения неприемлемости дискриминации заключается в открытом заявлении о проведении не терпящей дискриминации политики и намеренной демонстрации этого заявления в различных зонах тюрьмы.

Персонал из числа меньшинств

В качестве одного из важных способов уменьшения дискриминации может служить набор тюремного персонала из разных меньшинств и предоставление ему возможностей роста. Об этом уже говорилось в Главе 2 данного Пособия. В процессе профессионального обучения и в процессе службы всему персоналу следует оказывать помощь в определении способов работы с различными группами заключенных.

Принятие надлежащих мер

Равенство обращения со всеми заключенными – это больше, чем просто отсутствие дискриминации. Оно означает также принятие надлежащих мер по обеспечению специфических нужд меньшинств. Это может быть, например, определенная диета для части заключенных, которые нуждаются в ней по религиозным или культурным соображениям. Такое мероприятие может даже не потребовать дополнительных расходов – оно просто может означать необходимость лучшей организации.

У меньшинств часто встречаются различные религиозные потребности. Им следует предоставить возможность соблюдать требования своей религии в таких вопросах, как индивидуальные или коллективные молитвы, гигиена и одежда.

Заключенные – иностранцы

Одним из результатов роста путешествий и перемещений людей явилось увеличение числа заключенных, являющихся гражданами других государств. Зачастую у них имеются специфические нужды, о которых следует позаботиться. О некоторых из них, относящихся к поддержанию контактов с семьями и внешним сообществом, было сказано в Главе 8 данного Пособия. В Главе 3 говорилось о необходимости принять меры к тому, чтобы все заключенные могли понять нормы и правила поведения в тюрьме. Тюремная администрация должна ознакомить заключенных-иностранцев со всеми договорами, касающимися их передачи в собственную страну.

Социальная реинтеграция

При выполнении программ социальной реинтеграции важно понимать специфику сообщества, в которое должен вернуться заключенный.

Официальные консультации

В Главе 7 данного Пособия говорилось о необходимости поощрения посещения заключенных различными группами из местного гражданского сообщества. В состав этих групп должны входить и представители меньшинств, живущих в этом сообществе.

В ряде администраций нашли полезным проведение официальных консультаций с представителями меньшинств по вопросам потенциального воздействия предлагаемых норм и правил, либо назначение консультантов, которые помогают выработке соответствующей политики.

“ Канада – Закон об исправительных учреждениях и условном освобождении (1992 г.)

82 (1) Служба должна создать Национальный консультативный совет аборигенов и может создать региональные и местные консультативные комитеты, которые должны консультировать Службу по вопросам исправительного обслуживания преступников из числа аборигенов.

(2) В целях осуществления своих функций по подразделу (1) все комитеты должны осуществлять регулярные контакты с сообществами аборигенов и иными лицами, обладающими знаниями, относящимися к жизни аборигенов.

Общая часть

Рост числа заключенных в тюрьмах

Пенитенциарные системы не управляют числом заключенных, направляемых в тюрьмы. Однако именно они должны иметь дело с последствиями этого факта. В последние двадцать лет во всем мире наблюдается стремительный рост числа заключенных. Этот рост не ограничен каким-либо конкретным типом юрисдикции или политической системы – он наблюдается во всех регионах мира. Например, в Соединенных Штатах количество заключенных в тюрьмах возросло с полумиллиона в 1980 г. до двух миллионов в настоящее время. Число заключенных в Таиланде увеличилось с 73000 в 1992 г. до 257000 в 2002 г. В Западной Европе существенный рост наблюдался в таких странах, как Нидерланды и Великобритания. Использование тюремного заключения в качестве меры наказания меняется от страны к стране. Например, в России и США количество заключенных на 100000 человек населения доходит почти до 700. В других странах этот показатель значительно ниже: в Индии – 28 на 100000, в Индонезии – 29, в Исландии – 38, в Дании, Финляндии и Норвегии – 59.¹ В некоторых странах тюремное заключение применяется только к тем, кто совершил серьезные преступления. В других странах его решили применять в качестве наказания большого числа правонарушителей, совершивших мелкие преступления, в том числе психически больных мужчин и женщин, нарушителей материального права и даже детей и несовершеннолетних.

Эпидемия переполнения

Большинство тюремных администраций не смогло выделить дополнительные физические и людские ресурсы, чтобы справиться с этим все возрастающим количеством заключенных. Результатом явилась эпидемия переполнения тюрем. Государства оказались неспособными выполнить свои обязанности – заботиться о тех, кто заключен в тюрьму; они подорвали способность тюремных администраций гарантировать заключенным основные права человека и работать в направлении достижения основной цели – реабилитации заключенных и подготовки их к возвращению в общество.

Заинтересованность тюремных администраций

Поэтому вполне понятен интерес тюремных администраций к вопросам о том, сколько людей и на какой срок направляется в тюрьмы, и будут ли предоставлены ресурсы, которые позволят тюрьмам нести ответственность за людей, направляемых для содержания в заключении. В связи с этим они заинтересованы в принятии мер, которые уменьшают число заключенных в тюрьмах путем более раннего освобождения, а также путем применения альтернативных мер наказания на стадии вынесения приговора.

Они также играют свою роль

Основная работа тюремных администраций заключается в руководстве своими системами. Однако важную роль они играют и в том, чтобы их тюрьмы не были переполнены, и чтобы доступны были все средства, необходимые для обращения с досудебными заключенными и с уже осужденными преступниками. Например, они могут привлечь внимание общественности и парламента к последствиям переполнения тюрем и к отсутствию ресурсов для содержания большого числа заключенных. В некоторых странах одно и то же министерство отвечает за тюрьмы и за управление альтернативными (не тюремными) мерами наказания. Так обстоит дело в Новой Зеландии, Дании, Швеции, Франции и в большинстве штатов Австралии. В таких случаях администраторы самого верхнего уровня отвечают за применение тюремных и альтернативных мер наказания; они могут воспользоваться своими знаниями об условиях содержания в тюрьмах и способствовать развитию сектора альтернативных наказаний.

¹ Сводка по тюрьмам мира на вебсайте МЦТИ: <www.prisonstudies.org>

Решения после вынесения приговора

Досрочное освобождение заключенных

Существуют различные альтернативы тюремному заключению. Они могут быть использованы вместо судебного разбирательства, на стадии разбирательства или вынесения приговора, а также после вынесения приговора. Последние играют особенно важную роль для тюремной администрации. Поскольку Международный пакт о гражданских и политических правах четко устанавливает в качестве неотъемлемой цели содержания заключенных их социальную реабилитацию (Статья 10[3]), то из этого следует, что процесс тюремного заключения должен быть организован таким образом, чтобы подвести заключенных к моменту их безопасного возврата в общество настолько быстро, насколько это возможно согласно приговору. Тюремные администрации особенно интересуются мероприятиями, связанными с решениями после вынесения приговора, поскольку они являются теми не связанными с лишением свободы мерами наказания, в которых они могут играть основную роль.

Общественное признание досрочного освобождения

Использование опирающихся на помощь сообщества санкций, не связанных с лишением свободы и призванных заменить последнюю часть срока тюремного заключения, потребует не только подготовки общественного мнения, но также и активного привлечения к этому общественных организаций. Это потребует также установления эффективных связей между ними и тюремной администрацией.

Вот что говорят международные документы

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), Правило 2:

- 2 (1) Соответствующие положения настоящих Правил применяются ко всем лицам, в отношении которых осуществляется судебное преследование, суд или исполнение приговора, на всех этапах отправления уголовного правосудия.
- (3) В целях обеспечения большей гибкости в соответствии с характером и степенью тяжести правонарушения, личностью и биографией правонарушителя, а также с интересами защиты общества и во избежание неоправданного применения тюремного заключения система уголовного правосудия должна предусматривать широкий выбор мер, не связанных с тюремным заключением, от досудебных до послесудебных мер. Число и виды мер, не связанных с тюремным заключением, должны определяться таким образом, чтобы оставалась возможной последовательность приговоров.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), Правило 9:

- 9 (1) Компетентный орган располагает широким выбором альтернативных мер, принимаемых после вынесения приговора, в целях отказа от тюремного заключения и оказания помощи правонарушителям для их быстрого возвращения к нормальной жизни в обществе.
- (2) Положения, действующие после вынесения приговора, могут включать следующие санкции: (a) Отпуск и помещение в исправительные учреждения полутюремного типа; (b) освобождение в связи с работой или учебой; (c) различные формы освобождения под честное слово; (d) сокращение срока; (e) помилование.
- (3) Решение о мерах, принимаемых после вынесения приговора, за исключением помилования, рассматривается судебным органом или другим независимым компетентным органом по ходатайству правонарушителя.
- (4) Любой вид освобождения из заключения для реализации программы, не связанной с тюремным заключением, рассматривается как можно скорее.

Наказания, не связанные с лишением свободы

Цель данного пособия – остановиться на проблемах прав человека, которые непосредственно относятся к управлению тюрьмой. Приговоры, в которых не предусмотрено наказание в виде тюремного заключения, не относятся к зоне ответственности тюремной администрации. Однако в действительности такие приговоры интересуют руководство тюрем, поскольку их применение оказывает непосредственное влияние на количество заключенных в тюрьмах. Если преступники, совершившие не очень серьезные правонарушения, не приговариваются к тюремному заключению, то у тюремной администрации высвобождаются ресурсы для более эффективной работы с теми преступниками, для которых тюрьма является единственным вариантом наказания.

“ 1 Лишение свободы должно рассматриваться лишь в качестве самой крайней санкции или меры наказания, и поэтому должно применяться лишь в том случае, когда серьезность преступления делает неадекватным применение любых иных санкций или мер.

2 Расширение пространства и увеличение количества тюрем следует рассматривать в качестве лишь исключительной меры, поскольку в общем случае маловероятно, чтобы это привело к долговременному решению проблемы переполнения тюрем. Страны, в которых вместимость тюрем в общем масштабе страны достаточна, однако сами тюрьмы плохо адаптированы к локальным потребностям, должны приложить усилия к более рациональному распределению их емкости.

Рекомендация Комитета министров Совета Европы No. R (99) 22 государствам-членам Совета Европы по вопросу переполнения тюрем и увеличения численности заключенных (Принята Комитетом министров 30 сентября 1999 г.)

Применение на практике

Вклад в обсуждение

Тюремная администрация вполне способна внести основной вклад в применение альтернативных мер наказания в тех странах, где такая система еще не принята.

В любую дискуссию о разработке нового законодательства по альтернативным методам наказания тюремная администрация может привнести:

- данные об эффективности существующей системы наказания;
- информацию о большом разнообразии осужденных, с которыми приходится иметь дело тюремной системе;
- оценку возможности уже осужденных заключенных подчиняться требованиям системы не тюремного наказания;
- опыт надзора за преступниками.

“ В своем заявлении по поводу наступления нового тысячелетия министр тюрем и исправительных учреждений Намибии сказал:

Администрации пенитенциарных учреждений всех стран мира ищут приемлемые альтернативы тюремному заключению. Увеличение числа наказаний, не связанных с тюремным заключением, рассматривается в качестве одного из способов борьбы с все усиливающейся проблемой переполнения тюрем. Помимо уменьшения переполнения тюрем, это позволит также избежать отправки в тюрьму нарушителей, приговоренных к короткому сроку лишения свободы. В настоящее время в тюрьмах содержится большое число осужденных за малозначительные преступления, что и приводит к переполнению. Чрезвычайно дорого держать таких лиц в тюрьмах, в то время как они могли бы приносить пользу на общественных работах. Такого рода службы, если они хорошо и должным образом организованы, могут:

- уменьшить переполнение тюрем, уменьшить тюремный бюджет, способствовать консолидации усилий на реабилитации преступников и возврате их в общество.

Однако такого рода схемы требуют внимательного надзора со стороны сотрудников, не входящих в пенитенциарную систему, что требует дополнительных расходов на найм таких сотрудников и на администрацию.²

В Казахстане тюремная администрация поддержала организацию и сыграла важную роль в деятельности Сенатской рабочей группы, которая провела анализ приговоров и наказаний в Казахстане, посетила иностранные государства для ознакомления с применением альтернативных мер наказания, после чего внесла предложения об изменениях.

Крайняя мера

Именно тюремная администрация должна позаботиться о том, чтобы законодатели, судебные власти и широкая публика понимали, что тюрьмы должны использоваться лишь в качестве самой последней, крайней меры наказания, когда не остается никакого иного разумного решения. Во всех остальных случаях должны существовать возможности применения альтернативных методов наказания.

2 Секретариат президента Республики Намибия. 1990-2000 – десятилетие мира, демократии и процветания.

Приложение

Перечень соответствующих документов о правах человека

Международный Билль о правах человека

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Международный пакт о гражданских и политических правах

Запрет пыток

- Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Предотвращение дискриминации

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
- Декларация о ликвидации всех форм религиозной нетерпимости и дискриминации
- Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам

Права женщин

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин
- Декларация о ликвидации насилия против женщин

Права ребенка

- Конвенция по правам ребенка

Отправление правосудия

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными
- Основные принципы обращения с заключенными
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме
- Правила ООН по защите несовершеннолетних, лишенных свободы
- Конвенция о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания

- Гарантии защиты прав лиц, приговоренных к смертной казни
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия представителями органов правопорядка
- Основные принципы, касающиеся роли юристов
- Руководящие указания о роли обвинителей
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)
- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские принципы)
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью
- Основные принципы независимости судебной системы
- Образец договора о передаче слушаний по уголовным делам
- Образец договора о передаче надзора за условно осужденными или условно освобожденными преступниками
- Декларация о защите всех лиц от насильственного исчезновения
- Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконного, произвольного и ускоренного приведения в исполнение приговоров

Региональные документы о правах человека

- Африканская хартия прав человека и народов
- Американская декларация о правах и обязанностях человека
- Американская конвенция по правам человека
- Межамериканская конвенция по предотвращению пыток и наказанию за их применение
- Европейская конвенция по правам человека
- Европейская конвенция о запрещении пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания
- Европейские тюремные правила

Другие публикации Международного центра тюремных исследований

Управление тюрьмами в период изменений

Управление тюрьмами требует целого ряда профессиональных знаний и навыков высочайшего качества. Это особенно справедливо в сегодняшнем постоянно меняющемся мире. В книге исследуется вопрос о том, как превратить эти изменения в позитивную силу, а не в причину кризиса.

Эндрю Койл • 2002 г • 112 стр • £10,00/US\$15.00

ISBN 0 9535221 4 8.

Приговоренный к смерти? Проблемы туберкулеза в тюрьмах Восточной Европы и Средней Азии

Эпидемия туберкулеза в тюрьмах России и соседних с нею стран является крупномасштабным бедствием. Условия в переполненных, плохо вентилируемых и грязных тюрьмах, где содержатся сотни тысяч заключенных, оказываются прекрасной почвой для широкого распространения туберкулеза. При написании книги авторы использовали материалы, представленные на международном семинаре работниками здравоохранения, руководителями тюрем и другими лицами, имеющими отношение к соблюдению прав человека в тюрьмах. В книгу также вошли девять основополагающих журнальных статей.

Вивьен Стерн (редактор) • 1999 г • 288 стр • £15,00/US\$24

ISBN 0 9535221 1 3.

Альтернатива тюремному заключению в развивающихся странах

Во многих развивающихся странах почти не существует альтернативы тюремному заключению. В своей книге Вивьен Стерн показывает, что помещая тюрьму в центр своей судебной системы, многие развивающиеся страны следуют навязанным им извне моделям. Исследование конкретных примеров и подробные приложения в целом составляют руководство в области законодательства и управления, которое является ценным инструментом для практических работников в развивающихся странах и стимулом в работе для их коллег в западных странах.

Вивьен Стерн • 1999 г • 195 стр • £15,00/US\$24

ISBN 0 9535221 0 5.

“Надежные тюрьмы играют существенную роль в превращении нашей системы правосудия в эффективное оружие против преступности. Когда заключенные, уже осужденные или только ожидающие суда, попадают в ваши руки, они должны знать, и общество должно знать, что они останутся здесь до тех пор, пока не будут законным образом освобождены ... Вклад, который наши тюрьмы могут внести в непрерывное уменьшение уровня преступности в стране, зависит также от того, каким образом они обращаются с заключенными. Не хватает слов, чтобы в должной мере подчеркнуть важность как профессионализма, так и уважения к правам человека.” ”

Президент Нельсон Мандела
из речи перед тюремным персоналом,
произнесенной в Южной Африке в 1998 г.

Данное Пособие подчеркивает важность управления тюрьмами в рамках этического контекста, который призывает к уважению человеческого достоинства каждого, кто находится в тюремных стенах: заключенных, сотрудников и посетителей. Эти этические правила должны быть универсальными в применении, и международные документы по правам человека обеспечивают эту универсальность.

Существует также прагматическое подтверждение правомерности такого подхода к управлению тюрьмами – он действительно работает. Такой стиль управления тюрьмами является наиболее эффективным и безопасным.

Этот подход подчеркивает, что концепция прав человека является не просто еще одним предметом, который должен быть добавлен к учебному плану. Скорее она является неотъемлемой составной частью хорошего управления тюрьмой.

ISBN 0 9535221 5 6

£15.00 or US\$23.00